

中央惠港貼地利民 用好政策造福港人



中聯辦開展落區活動，密切聯繫基層大眾，盡職盡責了解惠港利民政策落實情況，傳遞了中央對香港的關心關愛，對推動香港用好國家支持政策，支持特區政府依法施政，具有重要

意義。中聯辦辦實事與民同行，推動惠港政策和工作更貼民心民意，香港定能團結一致，各界共同用好中央惠港政策，譜寫繁榮穩定、長治久安的美好新篇章。

姚志勝 港區全國政協委員 中國和平統一促進會香港總會會長

中聯辦副主任盧新寧與20家香港媒體座談交流，介紹中央近期惠港利民政策的制定背景和落實進展，以及中聯辦慶期間開展的「落區聆聽、同心同行」活動總體情況。一段時間以來，香港社會討論自身發展，提出了一些問題，這些問題包括香港缺乏長遠和融合意識、到內地發展「只開大門，小門未盡開」、政策內容與市民大眾所想存在距離等等。中央出台一系列政策措施，不僅充分體現國家對香港關顧和支持，而且反映中央掌握香港具體情況，了解真實需求。

觸動基層內心深處

據盧副主任介紹，中央這些政策在制定實施過程中體現了3個新特點：一是既有宏觀戰略

謀劃，又有微觀精準施策；二是既打開政策「大門」，又敞開細則「小門」；三是既注重自上而下系統設計，又吸納自下而上意見訴求。中央的系列政策，聚焦香港發展所需具備的條件，貼合香港社會實際，促進融入國家發展大局，有的放矢，精準貼地，實惠利民，看得見觸得着，貫徹「以人民為中心」理念，不斷把為人民造福的事業推進。

中聯辦八成以上職員參加落區活動，共收集到6,347條意見、訴求和建議。對此，中聯辦主任駱惠寧明確要求「每一條都不放過」，要「詳細記錄、匯總造冊、分類處置」。這些意見、訴求和建議的匯總，都是一步一腳印的真實材料，是深入了解惠港利民政策落實情況的寶貴資源，體現中聯辦以辦實事的積極態度與

民同行。

和諧穩定發展是主流共識

發展需要動力，基層需要溫情。中聯辦走進979家劏房、公屋、過渡性房屋、居屋和中小商戶，聽取3,476名市民對中央惠港利民政策執行情況的反映，以及對出台新政策的建議；探望包括獨居長者、失業人士、創業青年、地區婦女、中小商戶、地盤工人、新移民、少數族裔等在內的3,985名普通市民。有被採訪的基層市民深受感動說：「真沒想到會有人來看我，原來還是有人關心我的。」市民的真情流露，反映中聯辦的探訪觸動了基層內心深處，回應了大眾的期盼，傳遞了中央對香港的關心關愛。

中央一直不遺餘力支持香港。今年以來，以

國家「十四五」規劃綱要為統領，陸續出台了「前海方案」和21條惠港利民政策等等。香港社會各界需把握好中央新發展理念要求，坐言起行，全面做好規劃對接，確保一一落實。中聯辦深入社區，助力香港用好國家支持政策，以實際行動更好履行中聯辦密切聯繫社會各界的職能，更好支持特區政府依法施政。

中央實施香港國安法、落實「愛國者治港」，香港社會正能量不斷上升，「求和諧、求發展、求穩定」，「經濟優先、民生優先、建設優先」成為香港社會共識。建設香港，貢獻國家，是中聯辦和香港市民的共同目標和願望。中央未來陸續推出更多挺港措施，中聯辦盡職盡責，與市民同心同行，讓挺港措施開花結果，「一國兩制」新實踐定能再創香港輝煌。

香港需建立有擔當的治港團隊

陳克勤 立法會議員



「施政辯論擂台」，全程公開直播一個內部的辯論會，讓民建聯成員有機會面向公眾，訓練論述技巧。民建聯的人才庫是政府管治團隊的其中一個來源。過去已提供過幾位合適人選給政府，未來將繼續向政府提供人才。只要是政府認為合適的人選，民建聯從不吝嗇。但民建聯首先要做好培養人才、壯大人才庫的工作，要把人才都訓練成及格的「廚師」。

學習民間智慧找靈感

早前，中聯辦官員多次落區與市民互動，起了一個良好的帶頭作用，生動地展示了中國共產黨三大作風之一的「密切聯繫群眾」。常說特區政府官員多坐冷氣房，把時間都花在開會和閱讀文件，久而久之親身與民互動變成較弱的一環。其實，很多事情耳聞不如目睹，與民互動最根本的目的，是要學習民間智慧，為解決各種社會問題尋找靈感。今屆政府做了大量工作，但成效參差，最主要的原因離不開反中亂港分子惡意阻撓，但也不乏政策「離地」的因素。可喜的是今次施政報告直指原委，為提升施政能力邁出關鍵一步。

安穩會導致社會不穩定，這不符合英國統治者的利益，所以才推出非常有限的福利政策。一言蔽之，港英政府把香港市民視作問題，而不是為香港市民解決問題。隨着國家恢復對香港行使主權，中華兒女當家作主，客觀情況發生根本改變。可惜的是，沒有事情比改變文化和習慣更困難。政府內部依然瀰漫舊時代的官僚主義作風。雖然作風漸漸有所改善，但仍略嫌改得太慢。

施政報告說，港府「需要一支愛國愛港、忠誠、專業、高效、善於作為、勇於擔當、勤政為民的管治團隊」；但另一方面，行政長官承認「熱廚房」難以吸引人才。廚房熱不熱，自有它的客觀因素，但更重要的是個人的耐熱程度。對一般人來說，廚房熱到不能接受；但對於專業的廚師來說，廚房未必那麼熱。一個人要具備「政治耐熱度」要下兩方面的功夫：第一，他要不失初心，牢記使命，擁有強大的精神力量。施政報告強調要愛國愛港和忠誠，這是迎難而上的底氣。第二，他要善於團結群眾，能言善辯，不只執行政策，還要向市民解說政策，也要善於聆聽。所以，早前民建聯破天荒舉辦了

高佩璇 港區全國政協委員



行政長官發布新施政報告，「北部都會區」構想橫空出世。「北部都會區」覆蓋由西至東的深港口岸經濟帶及更縱深的腹地，佔地面積300平方公里，是香港總面積的30%，比港島加上九龍半島的總面積還大出一倍多。這裏釋放的大量土地，將建設國際創新科技中心，提供產業發展，以及為250萬人提供居住。「北部都會區」因其與深圳緊密的地域等聯繫，不僅得到國家關於前海以及河套發展優惠政策的「近水樓台」，更將盡享港深優勢互補、融合發展的紅利。

「北部都會區」必將成為香港經濟新的增長極，改變香港目前經濟的區域格局，令香港擁有一南一北兩個相互呼應的經濟中心。同時它將改變香港的城市格局，拉動香港更「自然」地與深圳融合。跨境交通設施的增加，「一地兩檢」甚至「合作查驗、一次放行」的通關便捷，將淡化物理邊界，實現人流、物流更暢通，產業合作更深化，對港深合作，香港融入大灣區，具有更直接與深遠的影響。

不過，宏圖大計美好，還需要切實落實才能願望成真。過去這些年，香港因政治掣肘拖累了經濟社會發展，加上政府的一些規劃程序、土地政策和審批制度欠缺更新，相關的部門人手不足，辦事效率下降，導致多年來建屋承諾沒有得到具體落實，令不少市民失望。因此，「北部都會區」建設，是政府挽回市民信心、展現良政善治的重要契機。以務實和時不我待的緊迫態度，訂出階段性建設目標，兼顧短中長期成果，令市民一步步擁有獲得感，「北部都會區」才會真正成為香港的新希望。

務實高效推進「北部都會區」建設

以「三圈理論」構建「北部都會區」

黃芷淵 全國港澳研究會會員 港區全國青聯委員



「北部都會區」是現實需要和「公共價值」的構想。隨着粵港澳大灣區發展規劃綱要及國家「十四五」規劃綱要出台，香港要更好地融入國家發展大局，完善同內地優勢互補、協同發展機制。《發展策略》建議將「北部都會區」建成宜居宜業宜遊、以創科為經濟引擎的都會區，並藉都會區的發展加強香港與深圳合作。這種「政府主導、社區營造」的思維及操作模式，正符合當前社會發展所需，且具有突破性與前瞻性，能優化香港的產業結構及促進新經濟發展，又有利於促進香港融入國家發展。

但確定「公共價值」只是第一步。真正建設規劃管理，還得考驗政策實施者的「能力」。目前，施政報告和《發展策略》對「北部都會區」發展細節和轉化產業動力等內容都着墨不足，只是列出一個方向框架。但「北部都會區」建設可能需時20年，顯然非一兩屆政府能完成。開拓土地後，如何整合都會區規劃並推動培育不同產業發展？如何保障下屆甚至再下屆政府會沿着這個計劃軌跡持續推展發展？

林鄭月娥說，過去香港政治爭拗多，一些反對人士會作出激烈行為，但目前政治環境已改善，希望「北部都會區」發展過程可以壓縮。這就回到「三圈理論」的「支持圈」元素。

如此大的建設項目，必然牽涉龐大發展開支，但當局將如何善用資源，並獲得市民支持認同？香港很多已規劃的交通鐵路建設尚未完成，《發展策略》中列舉的重點行動方向，與「北部都會區」相關的交通配套建設，將如何及時落成？施政報告指出，「北部都會區」內職位將包括15萬個創科產業相關職位，但怎樣吸引當區居民留在原區就業，以達至當局設想的目標？就相關建設，當局接下來將有哪些解釋、推廣、宣傳、諮詢工作？很多問題仍有待解答。

《發展策略》已出台，但本屆政府換屆在即，要確保計劃按序執行，避免「雷聲大、雨點小」，當局必須有前瞻策略思維，做好銜接規劃布局及周全考慮，真正達至公共管理的目標：解決問題，並為社會創造公共價值。

特區行政長官林鄭月娥在新一份施政報告提出，要建設可容納250萬人居、相當於香港近三分之一人口的「北部都會區」，涉及面積約300平方公里，並於同日公布《北部都會區發展策略》報告書。

發展新界北部，固然符合社會發展需要，整體策略邏輯及規劃目標亦可取；但被問及發展細節及預算開支時，特首回應道：「我們談的是一個願景」。

筆者建議，當局以公共管理領域的「三圈理論」決策思維作戰略分析，透過融匯價值、支持和能力三個要素，構建三圈重疊戰略決策的「耐克區」，推展建設「北部都會區」，以提升政策的質量。

「三圈理論」的主要框架，由價值圈、能力圈和支持圈三個要素圈構建而成，並在三個要素圈之間尋求結構性平衡。

這個理論認為，任何成功的公共政策，首先都要具有公共價值；其次，政策的實施者要具備相應能力，予以規劃管理和服務；第三，政策要獲得持份者或民眾支持。「三

施政報告展現推動市民安居決心

朱鼎健 港區全國政協委員



寧和一般中聯辦辦部分別落區探問基層。駱主任更前往探訪籠屋戶，彰顯中央對香港基層居住問題之關注。

行政長官林鄭月娥在最新一份施政報告中，展現特區政府在增加土地房屋供應方面的決心，又宣布多項具破格思維的未來展望和措施，更準備好簡化開闢土地資源和釋放私人土地的各種法例條文和審批程序，如提出降低舊樓強拍門檻、研究修改《新界條例》以放寬出售新界圍村祠堂地的限制，以及爭取優化房委會建屋程序等。

施政報告也顯示了特區政府的遠見和擔當精

神，勇於提出檢視開發一向被視為忌諱的「綠化地帶」作建屋用途，以及將運輸及房屋局一分為二，讓日後的房屋局能夠更專注執行房屋政策。當然，在施政報告中有關房屋土地方面的亮點，肯定是面積達300平方公里的「北部都會區」這份藍圖大計，除了在區內將打造一個國際創新科技樞紐之外，還會提供逾90萬個居住單位。筆者在此呼籲社會各界人士，全力支持和配合特區盡早落實施政報告中所勾畫的長遠土地和房屋藍圖規劃和措施建議，助港人真正正實現安居之夢。



何杏研 公共政策分析員



國家「十四五」規劃明確支持香港發展成為國際創新科技中心，並銳意在香港大灣區推進綜合性國家科學中心。特首林鄭月娥新發布的施政報告，以八大方向促進創科發展，包括基建、研發、人才、投資等，以鞏固香港作為創科中心的地位。

當中等馬洲河套地區的港深創科園的科技基建發展尤受矚目。是次施政報告更首次明確表示，在河套地區設立「生命健康創新研究中心」，聚焦生命健康領域的科研工作。值得一提的是，政府重組架構一章中提及，擴大「創新及科技局」為「創新科技及工業局」，以示政府銳意以創科帶動「再工業化」，以創科產業入手，推行香港經濟產業結構改革。

筆者樂見政府施政報告展示推動創科發展的決心，然而，根深才會葉茂，長遠而言，培育本地創科人才的關鍵是中、小學教育。回顧過往幾屆的學生能力國際評估計劃（PISA，由OECD即經合組織策劃，每3年進行一次，評估15歲學生的能力），香港學生在科學的名次由2006年的第2名，下跌至2015年及2018年的第9名，「不進則退，慢進也是退」，雖然教育局表示近年來一直致力推動STEM教育，但踏上國際舞台一比較，香港學生的科學能力有退無進。

在香港，科普教育遲遲未能成為正規課程，即使學校要將其融入課程中，還是以課外時間安排相關活動，推行成效存疑。由於未能獨立成科，學生需專注於核心科目的學習，導致在科普教育的投入度偏低。

環顧各地政府推動創科發展的教育政策，中、小學的科技教育是重中之重，而把編程語言教育放到基礎教育課程中，在全球已是大趨勢。不論英國、澳洲、芬蘭，或是新加坡、日本等鄰近國家，都已將程式設計類的課程列入小學或中學的必修課程，內地亦明確在中小學階段，設置人工智能相關的課程。本港要積極培養創科人才，政府有責任重新審視科普教育在中、小學的推行情況，並積極考慮將編程教育納入正規課程，讓各階層的學生都學好未來世界的共通語言，打好創科發展的根基。

政府應將科普教育納入正規課程



政黨建言

今年施政報告以較大篇幅提到強化管治團隊，這是過去鮮有提及的。2017年習近平主席來港視察，說了一句「為官避事平生恥」，完全切中了特區政府內部文化的一個核心問題，就是當中有部分人當官、做公務員只是為了高薪厚職的「鐵飯碗」。少做少錯，辦起事來因循守舊。搞政策、講原則，卻沒有「撻起袖子」去解決問題。筆者的議員辦事處不時會收到市民投訴，有市民使用過政府部門的服務之後感到不滿意，但部門往往沒有提供有效的反饋途徑，結果要向議員訴苦。有時市民遇上疑難找政府部門，部門反而建議市民找議員，教人哭笑不得。當中的核心問題，就是部分政府人員沒有牢固確立以市民為中心的服務意識。

加緊改變文化和習慣

要確立為民服務的意識，說起來容易，做起来不簡單。事實上，香港於1997年前是沒有這種傳統。港英政府首先考慮英國的利益，尤其是英資階級的利益，對於香港基層市民的生活本來不關心。只不過基層生活不



青年議政

特區行政長官林鄭月娥在新一份施政報告提出，要建設可容納250萬人居、相當於香港近三分之一人口的「北部都會區」，涉及面積約300平方公里，並於同日公布《北部都會區發展策略》報告書。

發展新界北部，固然符合社會發展需要，整體策略邏輯及規劃目標亦可取；但被問及發展細節及預算開支時，特首回應道：「我們談的是一個願景」。

筆者建議，當局以公共管理領域的「三圈理論」決策思維作戰略分析，透過融匯價值、支持和能力三個要素，構建三圈重疊戰略決策的「耐克區」，推展建設「北部都會區」，以提升政策的質量。

「三圈理論」的主要框架，由價值圈、能力圈和支持圈三個要素圈構建而成，並在三個要素圈之間尋求結構性平衡。

這個理論認為，任何成功的公共政策，首先都要具有公共價值；其次，政策的實施者要具備相應能力，予以規劃管理和服務；第三，政策要獲得持份者或民眾支持。「三