

一攬子政策彰顯中國應對複雜挑戰的定力



國務院新聞辦昨日就「系統落實一攬子增量政策，扎實推動經濟向上結構向優」有關情況舉行發布會。理解該發布會所傳達的「穩」「進」內涵，關鍵在於：面對不確定外部環境，中國已穩住經濟大局，在此前提下，我們不需要把增量政策底牌出盡，而要為後續可能出現的國際環境變局，留下足夠餘地，彰顯中國應對複雜政經挑戰有足夠定力。

梅新育 中國商務部國際貿易經濟合作研究院研究員

就中短期而言，中國經濟面臨的國際環境兩大不確定因素：一是美聯儲貨幣政策走向；二是美國大選結局。隨著美聯儲9月18日啓動降息周期，第一個不確定因素已經靴子落地，其後將近兩年時間裏，無論具體進程要經歷多少波折回轉，美聯儲降息周期的大格局已定。但依然高度膠着的美國大選選情，令11月5日之後的美國政局走向，依然不能確定。

在這樣的國際環境下，鑒於我們實體經濟部門、特別是製造業的產出與升級仍然保持着較為穩定的增長勢頭，鑒於我們房地產和資本市場穩定狀況已經明顯改善、股市在金融部門發布一攬子政策之後更是極速高漲，因此，我們不必擔心整個宏觀經濟「翻車」，我們需要增強定力，不急於在美國大選塵埃落地之前，把增量政策底牌出盡，而是仍要為接下來的形勢演變和博弈，留下足夠餘地。

實體經濟重於虛擬經濟

就長期而言，我們需要銘記大環境的兩個基本特徵：

其一，從經濟長周期視角看，自2014年前後以來，整個世界經濟進入了低增長、高波動時期，這個階段會延續一二十年。這一點，決定了我們對這個階段的經濟增長，不能再用本世紀初10餘年、世界經濟史上罕見超級牛市時期的標準來要求。

其二，我們不能不直面反華勢力強加的「新冷戰」。這一點，決定了在這個時期裏，實體經濟、特別是製造業，重於虛擬經濟。實現經濟穩定與發展，要抓好「關鍵3+1」，即糧食（糧棉油肉）、能源、IT高新技術三大關鍵產業，以及防範潛在財政金融系統性風險。而在三大關鍵產業中，糧食和

能源決定穩定，IT高新技術產業決定發展。

同時，也正是這一點，決定了我們今天在發布宏觀經濟政策時，不得不比2018年中美貿易戰爆發之前，更多地考慮國際鬥爭博弈的需求，不得不更多地瞻前顧後、通覽全局之後，留有足夠餘地。當年次貸危機高潮時，我國面臨的國際環境是「中國救資本主義」，我國宣布救市政策時，可以連續不斷發布重磅政策，以求盡快扭轉、振奮市場預期，而無需太多擔心外部勢力企圖對我敵對，但今天國際形勢已明顯不同。

從上述視角出發，可以看到，儘管當前中國經濟運行中許多人壓力感沉重，但實體經濟形勢優於虛擬經濟部門，製造業國內感受壓力較大，但在國際市場開疆拓土、成績優異。遭遇風險最高的金融、資產市場調整，也正在逐步化解風險，並在9月份美聯儲啓動降息周期、中國金融部門隨後發布一攬子超預期政策之後，局面豁然開朗，可以給金融市場上漲過度急劇的預期降溫，保持理性，而不至於導致資本市場陡然頹敗，也避免我們面臨的潛在通貨緊縮壓力急劇轉為通貨膨脹壓力。

新興產業成中國增長健康動力

須知，未來一二十年全球人口構成的總體趨勢，是高勞動生產率、高組織紀律的東亞，與北歐勞動年齡人口佔比下降，低勞動生產率、低組織紀律群體人口佔比上升，這種「食之者眾生之者寡」的人口構成變動趨勢，決定了未來相當一段時間裏，全球總體上將面臨更高的潛在通貨膨脹率，中美兩大國當前都大幅度放鬆貨幣財政政策的話，完全有可能迅速引爆全球通貨膨脹壓力。

在美國政客們「重振美國製造業」的呼聲

中，讓我們超越不少人對經濟壓力感沉重的呼聲，審視當前中國宏觀經濟統計，可以看到，當前中國製造業採購經理指數不及非製造業，但在整體工業中增長較快，且產業結構持續升級，出口保持較快增長。

尤其產業升級，可以明顯看出裝備製造業和高技術製造業產出增長較快。7月份，規模以上裝備製造業增加值同比增長7.3%，比6月份加快0.4個百分點，增速高於全部規模以上工業2.2個百分點，連續12個月高於全部規模以上工業。在主要裝備行業中，電子行業增加值增長14.3%。

進一步審視更加細分製造業行業增加值增幅，可以把高技術部門、新質生產力的增長看得更清楚。7月份，規模以上高技術製造業增加值同比增長10.0%；航空航天器及設備製造業增加值同比增長18.1%；電子及通信設備製造業增加值增長13.1%；計算機及辦公設備製造業增加值增長11.0%。

具體新興產業部門產量同比增幅更為可喜：民用無人機產量同比增長84.7%；虛擬現實設備同比增長55.7%；服務機器人增長41.6%；集成電路增長26.9%；工業機器人增長19.7%；在新能源汽車產業鏈，新能源汽車產量同比增長27.8%；充電樁增長34.9%；汽車用離子動力電池增長2.4%。

正是這樣的增長，給了我們足夠的底氣，在壓力之下保持定力。

今年不是西方主導的一些輿論爆炒「中國產能過剩」，那實際上就是折射了中國新興產業狂飆突進之下的國際競爭淘汰賽，折射了中國主導新興產業給中國經濟、給世界經濟正在帶來的推動力，這是經濟社會可持續發展所必需的健康動力。

在這樣的大局之下，我們應該理解一攬子財政政策的重大而深遠意義。

體育納入呈分試 促進全人發展

黃錦良 全國人大代表 教聯會主席



小學常識科下學年將分拆為人文科和科學科，教育局也擬將體育科納入呈分試，各科呈分試的佔比將會調整。多年來，小學呈分試未曾作出檢討，特別是現時呈分試過於側重中英數三個主科，令學生面對不少學習壓力。再者，現時呈分試只有音樂及視藝兩個術科，體育科卻排除在外，情況未如理想。

發掘有運動天賦的學生

當局藉開設新科目一併檢視呈分試的安排，能夠全面準確地呈現學生的學習成果，有關方向無疑值得肯定。其中，取代常識科的人文科和科學科，或會增加比重，配合現時加強推動國民教育和創科學習的目標。至於備受關注的體育科，教育界一直強調要培養學生德、智、體、群、美的全人發展，將體育科納入呈分試，有助學生的均衡發展。從照顧學習多樣性的角度，增加呈分試科目的多元性，讓不同能力和興趣的學生，特別是具有運動天賦的學生提供了另一種展示才能的機會。

近年，特區政府日益重視體育教育，自2021年開展「躍動校園、活力人生」計劃，通過舉辦多元化的活動和MV-PA60獎勵計劃，並提供一筆過津貼，持續支援學校全方位推動體育活動。業界普遍較以往重視體育發展，營造相關的校園氛圍。要進一步鼓勵恒常運動，將體育科納入呈分試，亦是一個可取的做法。據了解，將來呈分試中體育科所佔的比例雖然不大，但把體育科納入評分之中，已有重要的象徵意義，學校和家長將會更加重視體育科，不再將其視為次要科目，會願意投放更多資源和時間鼓勵同學多做運動。

一直以來，香港學童肥胖及體能不足的問題備受關注，特別是經過數年的疫情後，情況有所惡化，令人擔憂。根據世衛建議，5至17歲的兒童及青少年應在每周平均每天累積最少60分鐘中等至劇烈強度的體能活動，惟目前絕大部分學童都未達標。恒常運動有助提升學生的體能，增強免疫力，保持強健的體魄，促進身心健康發展。此外，運動能夠培養學生的團隊精神和溝通能力，更能鍛煉他們的堅毅精神和抗逆能力，培養正面的價值觀，可謂一舉多得。

平心看待不必盲目操練

對於有意見指出，日後體育科也需要呈分，會加重學生的學習壓力，失卻體育的樂趣。筆者認為關鍵在於教育局和學校要做好家長教育，讓家長明白運動的好處，身體力行與子女一起做運動，增進親子關係，並須用平常心面對體育科呈分，不必盲目操練。

此外，坊間亦關注相關的考核安排。有指不同學生之間的身體質素和體適能差異很大，或會引起公平性的問題。不過，音樂科和美術科都出現學生表現有差異的情況，最重要是有多元化的評估方式。不將體育科納入呈分，無疑是本末倒置的做法。特別是體適能項目的評核，已經實施多年，故已有一套客觀的準則。至於校本評核，當局和業界須進一步思考如何制定一套適切的評核安排，以及照顧不宜劇烈運動的學生需要，盡量做到公平。

隨着社會不斷變遷，學校課程須與時並進，持續優化更新。同樣，評核模式亦要配合課程發展而有所調整。盼望各方正面看待評核模式的改動，一切以學生的全人發展、健康成長為首要考慮。

減免烈酒稅 須考慮社會公平與公眾健康

許慎 香港智明研究所研究總監



新一份施政報告公布在即，筆者從稅務、社福兩大領域拋磚引玉，望社會各界，尤其是學界、商界和各專業界別，可以為本港長遠發展及眼前困局建言。在稅務更動方面，最新鮮的話題，是對於烈酒稅的減免。

在本港零售總額增長乏力下，相關舉措自然為刺激餐飲、酒吧、零售業復甦，亦希望間接地支撐本地投資，尤其是商業投資渠道。

須知道，比起其他國際金融中心，本港餐飲、酒吧所佔的總體投資、固定投資及營運金額一直較高。筆者當然支持在市道低迷的當下，以減稅刺激消費與投資，進而擴張經濟體量、加速資金流轉，最終讓社會各界、尤其是中低技術勞工及其家人受惠。然而，由於烈酒稅也是稅務的一種，任何涉及稅務增減的措施，都必須從整個稅務，乃至財政體系的角度作考慮。畢竟，稅務調整並不只關係到公共財政收入，同時也決定着社會各界利益的公平性。

在多年前，特區政府大幅減免紅酒稅，當時筆者就表示，相關舉措純粹從擴張以本港為銷售地或中轉地的紅酒貿易為標的，卻未有全面審視紅酒消費的階層屬性，或許改善了「寡」的問題，卻惡化了「不均」。同理，筆者早前在檢視醫衛局提倡大幅加煙稅時，亦指出該政策未考慮到低收入老煙民的適應性問題。

以紅酒稅、煙稅的增減為鑒，減免烈酒稅之原意可取，須按部就班，不宜一刀切或一步到位。其次，與烈酒稅相關的其他稅項，如低酒精度飲品的稅項，亦宜一併考慮。

為公眾健康着想，所有發達國家、內地省市的酒類稅額，俱屬與酒精濃度掛鉤的累進稅，即稅額隨酒精濃度上升而增加，反之亦然。如特區政府忽略了這一點，讓啤酒酒稅比烈酒稅更高，那便等於利用稅務優惠，鼓勵市民吸煙，這恐怕絕非特區政府的初衷。事實上，世衛組織所提供的指引，也是酒稅須隨酒精度上升而增加。因應市況下調烈酒稅無可厚非，卻不宜因此而讓高、低酒精濃度的飲品出現稅額倒掛。

未雨綢繆積極應對人口老齡化

管浩鳴 全國政協委員 立法會議員



行政長官李家超將於10月16日發表新一份施政報告，不少人希望香港能乘中共二十屆三中全會東風，推進改革拚經濟、謀發展、惠民生。特區政府敢於擔當、善作善成，以一項項具體實際行動推動香港發展。如何更好地應對人口老齡化的挑戰，是社會普遍關注的焦點議題之一，特區政府須制定應對人口老齡化問題的《安老事務藍圖》，以完整規劃部署未來工作，改善長者生活質素，亦為經濟民生發展創造新機遇。

過去一年，特區政府努力改善醫療、育兒、交通、房屋等民生工作，成績有目共睹。政府推出「社區客廳」、「在校課後託管服務計劃」等措施，取得不俗成效。「社區客廳」去年12月18日以試點形式率先於深水埗推出，為當區的劏房戶提供共享廚房、飯廳等生活設施，以及小朋友的功課輔導、興趣班和集體活動的公用空間，為一部分基層家庭提供了方便。「社區客廳」在深水埗的試點取得成功，基層家庭得到實實在在的幫助，社會普遍認同和支持。

今年7月起，「社區客廳」進一步拓展至土瓜灣、紅磡等劏房戶較集中的社區。在校課後

託管服務則為一部分基層家庭解決了照顧子女的問題，讓家長得以外出工作，尤其是對單親家庭，會有較大的幫助。截至今年5月底，合共有超過2,600名學童受惠。

積極發展銀髮經濟安老產業

如何更好地應對人口老齡化的挑戰，同樣是社會普遍關注的焦點議題之一。新一份施政報告，特區政府積極應對人口老齡化的趨勢，未雨綢繆應對人口老齡化的挑戰。

根據特區政府的統計數字，2021年長者人口佔總人口的比例已升至近20%。根據估算，大概到2040年，全港差不多每3個人之中就有1位長者。人口老齡化對社會經濟民生將會產生多方面的影響，值得政府多加重視，積極應對。

隨着醫療科技進步，以及生活條件的大幅度改善，人類的平均壽命不斷延長，人口老齡化已是世界許多國家和地區共同面對的問題。包括內地各省市在內，全世界有許多地區在應對人口老齡化挑戰方面作出了多方面努力，也已經累積了一些經驗，其中有不少值得香港借鑒。比如一些國家和地區積極發展銀髮經濟和安老產業，將人口老齡化的問題轉化為經濟、社會發展的機遇，創造了就

業機會，亦改善了長者的生活質素，經濟和社會效益顯著。

把人口老齡化視為經濟機遇

香港應更積極應對人口老齡化的問題，不要把長者視為社會的包袱，不能把老齡化視為經濟民生的「拖後腿」因素，而應該從積極角度，有效整合社會資源，把應對人口老齡化視為經濟民生發展的新機遇，讓社會能夠更正面地應對人口老齡化的問題。

鑒於應對人口老齡化問題涉及醫療、衛生、社會福利、勞動力資源、經濟發展和貧窮問題等多個範疇，屬於跨政府部門的事務，政府應安排一名司長或副司長級別的官員負責統籌，應對人口老齡化，制定《安老事務藍圖》，全面規劃工作理念、願景和方針，繼而再落實到每一個範疇，一件事一件事腳踏實地地做，讓香港能夠妥善應對人口老齡化挑戰。

民生無小事，行政長官李家超十分關注改善民生，致力讓市民享受實實在在的政策紅利，社會各界從許多政策中都能切實感受到。期望新一份施政報告在應對人口老齡化的問題取得突破，更好地體現對長者的承擔。

兩地合作保障外勞免被剝削

余晶熾 政策研究員

本港媒體不時揭發有外勞被剝削的問題，情況由過往較常見於護老行業蔓延至建造業。對於外勞投訴遭內地管理公司多重剝削，香港建造商會建議政府部門可以禁止勞務公司將與工人的合約再外判，由可輸出外勞的14間內地勞務公司直接自己找勞工及簽署合約，又建議將僱主為每名外勞每月支付的再培訓徵款提高，減低外勞在香港賺取的工資與內地工資水平的差額，減少中間有人混水摸魚剝削外勞。輸入外勞有利解決本港勞動力人手不足的燃眉之急，增強相關行業競爭力，加快本港整體經濟復甦。對外勞一視同仁，賦予他們和本地勞工相同的福利和權益，實乃文明社會的應有之義，特區政府應加強與內地相關部門合作，採取有針性的措施，從嚴打擊無良中介，引導外勞提升保障權益意識和能力，杜絕外勞被剝削的現象。

現在輸入外勞，首先是經內地勞務公司作為中介招聘，外勞來港後，承建商又聘用管理公司負責其食宿交通。管理公司儼如「大管家」，權力過大。不法中介以「高薪」招聘，

令不少外勞上單，成為受害者。筆者近期在內地一黃頁網站所見，建造業工人來港工作，底薪為24,000元，紮鐵工人薪酬則高達36,000元，並可多勞多得、享雙倍加班費；護老從業員底薪也高達32,000元，接近本地註冊護士起薪，還能享有20日帶薪年假。外勞還可「包吃包住」，省卻很多開銷。薪酬福利如此吸引，就連本地勞工也會羨慕不已。

但所謂「高薪」不過是謊言，何況實際收入還要被中介以培訓費、食宿費（收費可能超出政府上限）、服裝費、工具費、罰款或非法「回佣」等名目剝削。曾有護老行業外勞表示，每月實際所得還不如深圳的同行。若耐心瀏覽內地新聞網站及社交媒體，就會發現所謂「高薪」聘請外勞根本是「賣豬仔」式騙局。

外勞中介良莠不齊，導致剝削情況屢見不鮮，特區政府應主動與內地有關部門合作，建立中介黑名單及一票否決制，一旦有人以虛假宣傳招聘外勞，並經確認有剝削外勞行為，即取消其中介資格，日後也不再錄用；兩地政府還須研究規管中介公司收費，甚至考慮

禁止向外勞收費，避免無良中介將成本轉嫁至外勞身上。同時，可適當允許外勞在來港後按需要轉換僱主和中介，避免因被合約綁定而變得被動。

政府和勞工團體亦需經常和廣泛地向外勞群體展開權益宣教，提升外勞自我保障權益意識和能力。政府可考慮規定外勞必須參加免費的保障權益培訓班，以免外勞受中介或僱主壓力而選擇不參加；政府和勞工團體也應積極委派代表探訪外勞，了解外勞的工作、生活真實情況。

考慮到部分外勞是與同鄉一同來港打工，可在他們之中選拔一些代表，發揮與政府保持溝通的橋樑作用，加強外勞群體的治理和權益保障。各界亦可攜手共建外勞社區、打造有利於維護外勞權益的環境，減少外勞被剝削的機會。保障外勞權益需要兩地政府、社會各界以及僱主和外勞本身的共同努力，通過跨境合作、制度完善和社會監督等多種方式，形成對外勞權益的全方位保護，確保輸入外勞計劃能夠真正發揮促進經濟社會發展的作用。