

全國財政工作會議：明年提高財政赤字率 加大支出強度 加快支出進度 安排更大規模政府債券 提高城鄉居民醫保補助

香港文匯報訊（記者 任芳頌 北京報道）全國財政工作會議12月23日至24日在北京召開。財政部黨組書記、部長藍佛安表示，2025年將實施更加積極的財政政策，持續用力、更加給力，打好政策「組合拳」。提高財政赤字率，加大支出強度、加快支出進度。安排更大規模政府債券，為穩增長、調結構提供更多支撐。同時，在支持擴大國內需求方面，適當提高退休人員基本養老金，提高城鄉居民基礎養老金，提高城鄉居民醫保財政補助標準，大力提振消費。

據財政部網站消息，會議提到，2024年財政工作取得新進展新成效，有力促進完成全年經濟社會發展目標任務。其中包括，加力落實存量和增量財政政策，供需兩側發力，加快實施進度；更大力度防範化解重點領域風險，推進落實一攬子化債方案，支持融資平台改革轉型，推動房地產市場止跌回穩等。

更加注重惠民生促消費增後勁

明年的財政政策如何發力？藍佛安介紹，2025年將實施更加積極的財政政策，持續用力、更加給力，打好政策「組合拳」。提高財政赤字率，加大支出強度、加快支出進度。安排更大規模政府債券，為穩增長、調結構提供更多支撐。大力優化支出結構，強化精準投放，更加注重惠民生、促消費、增後勁。同時，要持續用力防範化解重點領域風險，促進財政平穩運行、可持續發展。進一步增加對地方轉移支付，增強地方財力，兜牢基層「三保」底線。

安排6萬億債務限額置換存量隱性債務

同時，中國多渠道統籌資金資產資源，正在推進落實一攬子化債方案。藍佛安介紹，在允許2029年及以後年度到期的棚戶區改造隱性債務按原合同約定履行償還責任、盤活4,000億元（人民幣，下同）地方債務結存限額、連續5年安排8,000億元新增專項債券等化債支持政策基礎上，中央財政加大化債支持力度，安排6萬億元債務限額置換存量隱性債務，總額一次報批、分配一次到位、分年安排實施，履行法定程序後次日即向各地下達置換額度。

積極參與全球經濟治理

此外，財政部強調，明年將支持高水平對外開放。積極參與全球經濟治理，深入參與多雙邊財經議題討論。完善關稅等進出口稅收政策，深化與「一帶一路」國家合作。

專家：重點圍繞擴消費防風險展開

「當前實施更加積極的財政政策是應對經濟下行壓力的必要舉措。」北京大學經濟學院教授、北京大學國民經濟研究中心主任蘇劍表示，這一判斷在中央經濟工作會議和此前召開的政治局會議中均已提及，為了應對這一挑戰，全國財政工作會議提出了實施更

五方面實施更加積極的財政政策

- 一、提高財政赤字率，加大支出強度、加快支出進度。
- 二、安排更大規模政府債券，為穩增長、調結構提供更多支撐。
- 三、大力優化支出結構，強化精準投放，更加注重惠民生、促消費、增後勁。
- 四、持續用力防範化解重點領域風險，促進財政平穩運行、可持續發展。
- 五、進一步增加對地方轉移支付，增強地方財力，兜牢基層「三保」底線。

整理：香港文匯報記者 任芳頌

加積極的財政政策以及適度寬鬆的貨幣政策，兩者的方向是一致的。

「經濟下行壓力比較大，由此國家採取積極的財政政策。」針對當前經濟下行壓力的來源，蘇劍認為主要有兩個方面。一是外部環境的不利影響正在加深，這是中央經濟工作會議已經明確的。二是國內也存在一系列問題，如預期較弱，國內大循環存在堵點等。此外，實際中存在的一些風險因素，如房地產風險和地方政府債務風險等，也需要中央出相關政策進行化解。尤其是發行債券，以此來得到一些資金來化解這些風險，也體現了財政政策在當前經濟形勢下的重要性。

適當提高基本養老金提振消費

對於明年實施更加積極的財政政策，蘇劍認為，重點圍繞擴消費、防風險展開。為了防範地方政府債務風險，會議提出了加大對地方政府的財政轉移支付力度，計劃發行更多的中長期國債，這些措施不僅有助於化解地方政府債務風險，還能促進穩增長和穩就業。明年將通過適當提高退休人員基本養老金等措施來提振消費。「特別是提高城鄉居民基礎養老金等措施，對於低收入者來說，他們的邊際消費傾向較高，因此增加轉移支付的效果會更好，既能擴大消費，又能實現共同富裕，可謂一箭雙雕。」



●全國財政工作會議12月23日至24日在北京召開。2025年將實施更加積極的財政政策，持續用力、更加給力，打好政策「組合拳」。圖為12月22日，市民在山東省臨沂市中國（臨沂）花木博覽城交易大廳內選購花卉。新華社

中國社科院：建議明年經濟增長目標設定5%左右

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）中國社會科學院近日在京發布《經濟藍皮書：2025年中國經濟形勢分析與預測》（下稱「藍皮書」）。藍皮書建議，將2025年中國經濟增長目標設定在5%左右，實施「三積極」的宏觀政策，加力推出一攬子增量政策，即積極的財政政策要加力提效，積極的貨幣政策要適度寬鬆，積極的社會政策要更有溫度、增強獲得感。



●12月12日，在浙江省湖州市德清縣乾元鎮的尚邑塑料製品有限公司生產車間，工人趕製出口食品保鮮袋訂單。資料圖片

把擴內需重點轉到消費上來

宏觀政策方面，藍皮書建議，調控思路從「供給側為主」向「供需雙側並重」轉變。當前宏觀經濟面臨的主要矛盾是國內有效需求不足，為此，在堅持以供給側結構性改革為主線的基礎上，還應更大力度地實施擴大內需戰略，在一定時期內將政策重心放到需求側，供需雙側並重，提振國內經濟大循環。同時，把擴大內需的重點轉到消費上來，通過促進居民消費增長來擴內需、穩增長。此外，擴大投資要把「投資於物」與「投資於人」緊密聯繫起來，應加大人力資本投資，研究出台補貼支持政策，降低生育成本，提高生育意願，並因應人口老齡化加深，加大養老院、醫院等社會投資。

深化改革持續增強經濟內生動力

藍皮書還建議更多通過深化改革的辦法來激發經濟活力，釋放發展動力。科學有效的宏觀調控政策有助於熨平經濟波動、為改革爭取時間，但政策替代不了改革，只有深化重點領域改革，才能從根本上提高潛在經濟增長率，持續增強經濟增長內生動力。

美對中國基礎芯片發起「301調查」 專家倡研發創新及掌控國內市場應對

日前美國貿易代表辦公室表示，將對中國半導體行業政策展開「301調查」，調查的重點是基礎半導體。商務部研究院學位委員會委員、研究員白明對香港文匯報表示，此次調查最主要的特點是在芯片上完成對中國的「合圍」，目的是對中國高新技術產業展開全產業鏈的圍堵。面對美國的無理打壓，政府層面要作出必要的反應，企業層面則是要加大國內的研發力度，提升自主創新能力，並且應牢牢握住中國的國內市場。

該「301調查」最初將側重於中國的基礎半導體（也稱為傳統或成熟節點半導體）的製造，即28納米及以上的、非最先進工藝的半導體，包括它們作為組件納入國防、汽車、醫療設備、航空航天、電信、發電和電網等關鍵行業的下游產品。該調查還將初步評估中國的行為、政策和做法對碳化硅（SiC）視底（或用作半導體製造投入的其他晶圓）生產的影響是否會導致對美國商業的任何不合理或歧視或負擔或限制。據報道，美國貿易代表辦公室將自2025年1月6日至2月5日就本次調查徵求公眾意見，並將在3月11日和12日舉行公開聽證會。

圍堵中國高新技術產業全產業鏈

白明指出，此次美國發起的「301調查」最主要的特點是在芯片上完成了對中國的「合圍」。在近年來「高端不賣中國」的基礎上，低端上又不買中國，「『卡脖子』和加關稅、設障礙同步進行，在加徵25%關稅之上繼續加徵。目的就是對中國的高新技術產業展開全產業鏈的圍堵，遏制中國在高科技領域的崛起。」

亦將變相增加美國製造商成本

白明提到，美國的相關企業裏，不排除一些競爭同行會對限制中國芯片感到「竊喜」，但是大部分美國下游製造商對此並不樂觀。「他們需要中國傳統芯片來生產物美價廉的產品，因

此對華加徵關稅，將變相增加美國製造商的成本。」談及此項限制對中國相關企業的影響，白明認為，現階段看，由於中國企業在美國芯片產業中的市場份額相對較小，因此短期內直接影響有限。然而，從長遠發展來看，這無疑會給中國芯片產業的未來發展帶來一定的負面影響。

白明說，「目前中國企業在美國芯片產業中的佔比不大，但是中國近期芯片行業正處於成長期，尤其是國際上的出口份額在不斷擴大。」根據海關總署發布的數據，2024年前11個月，中國集成電路（即芯片）的出口額首次突破了萬億元大關，達到了1.03萬億元人民幣，同比增長20.3%。白明指出，這一突破彰顯了中國半導體產業的國際競爭力正在不斷增強。面對美國的無理打壓，白明認為，政府層面要對此作出必要的反應，企業層面則是要加大國內的研發力度，提升自主創新能力，並且應牢牢握住中國的國內市場。「如今我們產能增加，近些年芯片進口數額已大幅下降，美國越是要『卡脖子』，我們越要完成技術上的迭代更新，並在國內大市場有所作為。」

此外，他提到，像對馬來西亞等新興市場也應拓展芯片合作，實現產業鏈上下游的互補，從而實現中國芯片產業的突圍。

所謂「301調查」是指，美國依據《1988年綜合貿易與競爭法》第301條款進行的調查，主要目的是保護美國在國際貿易中的權利，對其他國家被認為存在「不合理」、「不公平」貿易做法的行為進行調查，並可能採取提高關稅、限制進口、停止有關協定等報復措施，其後續程序在首次徵收關稅的四年後進行複審。2017年8月，美國貿易代表辦公室向中國發起「301調查」，隨後分四次對中國產品加徵關稅，涉及產品總額分別是340億美元、160億美元、2,000億美元和3,000億美元。今年5月，美國公布複審結果，宣布對中國180億美元的進口產品加徵「301關稅」，其中對半導體產品的關稅從此前25%升至50%。此次美國在此基礎上再對中國芯片產品發起「301調查」。

●香港文匯報記者 朱燁 北京報道

王毅同韓國外長通電話 願同韓方秉持建交初心

香港文匯報訊 據新華社報道，12月24日，中共中央政治局委員、外交部長王毅應約同韓國外長趙兌烈通電話。

王毅說，中韓是友好近鄰和重要合作夥伴。在雙方共同努力下，近來中韓關係呈現改善和發展勢頭，符合兩國人民利益。中方願同韓方一道，秉持建交初心，堅持睦鄰友好方向，按照互利共贏原則，繼續用好兩國各領域對話合作機制，加強各層級交往和民間交流，增進彼此了解和互信，推動中韓戰略合作夥伴關係健康穩定發展。中方注意到韓國近期國內局勢變化，中國奉行不干涉內政原則，相信韓國人民有智慧有能力妥善處理國內問題。

王毅表示，儘管面臨貿易保護主義、

單邊主義抬頭，中韓貿易規模仍持續擴大，雙方利益進一步交融，表明兩國經貿合作具備堅實基礎和廣闊空間。我們歡迎韓國企業繼續深耕中國市場，擴大對華投資，願同韓方加強協同，共同維護全球產供鏈穩定暢通。

韓方珍視當前雙邊關係良好勢頭

趙兌烈表示，韓方珍視當前雙邊關係良好勢頭，推動韓中戰略合作夥伴關係持續發展的立場沒有變化。願同中方加強戰略溝通，密切高層往來和各領域交流，採取更多便利兩國人員往來措施。韓方對韓中經貿合作不斷擴大感到滿意，期待打造更多互利互惠成果，為增進兩國人民福祉注入更多動能。

中方堅決反對美簽涉華消極內容相關法案

香港文匯報訊 據新華社報道，針對美方將夾帶涉華消極內容的「2025財年國防授權法案」簽署成法，外交部發言人毛寧24日在例行記者會上回答有關提問時表示，中方對此強烈不滿、堅決反對，已向美方提出嚴正交涉，敦促美方摒棄冷戰思維和意識形態偏見，客觀理性看待中國發展和中美關係。

毛寧說，美方執意將夾帶涉華消極內容的「2025財年國防授權法案」簽署成法，年復一年渲染「中國威脅」，鼓噪對台軍事支持，濫用國家力量打壓中國科技和經濟發展，限制中美經貿往來

和人文交流，損害中方主權安全發展利益，干擾雙方穩定中美關係的努力。中方對此強烈不滿、堅決反對，已向美方提出嚴正交涉。

「中方敦促美方摒棄冷戰思維和意識形態偏見，客觀理性看待中國發展和中美關係，切實遵守一個中國原則和中美三個聯合公報，停止武裝台灣，停止將科技和經貿問題政治化、武器化，停止為增加軍費、維持霸權尋找藉口，不得實施上述法案涉華消極條款。」毛寧說，「中方將採取堅決有力措施，捍衛自身主權安全發展利益。」