

內地開放「三孩」鼓勵生育

同步推進配套支持措施 積極應對人口老齡化

內地計生政策變化

獨生子女政策

- 1978年，計劃生育政策寫入憲法。
- 1980年，國家正式確定「一對夫婦生育一個子女」。

二孩政策

- 2011年11月，中國各地全面實施「雙獨」（即夫妻雙方都是獨生子女）二孩政策。
- 2013年12月，中國實施「單獨」（即夫妻雙方一方為獨生子女）二孩政策。
- 2015年10月，實施全面二孩政策。

三孩政策

- 2021年5月31日，中共中央政治局召開會議實施一對夫妻可以生育3個子女政策及配套支持措施。



■ 中共中央政治局會議指出，實施「三孩」生育政策有利於改善我國人口結構。

資料圖片

中共中央政治局5月31日召開會議，聽取「十四五」時期積極應對人口老齡化重大政策舉措匯報，審議《關於優化生育政策促進人口長期均衡發展的決定》。中共中央總書記習近平主持會議。會議強調，各級黨委和政府要加強統籌規劃、政策協調和工作落實，依法組織實施「三孩」生育政策，促進生育政策和相關經濟社會政策配套銜接，健全重大經濟社會政策人口影響評估機制。

會議指出，積極應對人口老齡化，事關國家發展和民生福祉，是實現經濟高質量發展、維護國家安全和社會穩定的重要舉措。黨的十八大以來，各地區各部門認真貫徹落實黨中央關於積極應對人口老齡化的決策部署，加快健全社會保障體系和養老服務體系，各項工作取得明顯成效。

會議強調，要貫徹落實積極應對人口老齡化國家戰略，加快建立健全相關政策體系和制度框架。要穩妥實施漸進式延遲法定退休年齡，積極推進職工基本養老保險全國統籌，完善多層次養老保障體系，探索建立長期護理保險制度框架，加快建設居家社區機構相協調、醫養康養相結合的養老服務體系和健康支撐體系，發展老齡產業，推動各領域各行業適老化轉型升級，大力弘揚中華民

族孝親敬老傳統美德，切實維護老年人合法權益。各級黨委和政府要健全完善老齡工作體系，加大財政投入力度，完善老齡事業發展財政投入政策和多渠道籌資機制，為積極應對人口老齡化提供必要保障。

建立健全幫扶保障制度

會議指出，黨的十八大以來，黨中央根據我國人口發展變化形勢，先後作出實施「單獨兩孩」、「全面兩孩」政策等重大決策部署，取得積極成效。同時，我國人口總量龐大，近年來人口老齡化程度加深。進一步優化生育政策，實施一對夫妻可以生育3個子女政策及配套支持措施，有利於改善我國人口結構、落實積極應對人口老齡化國家戰略、保持我國人力資源稟賦優勢。

會議強調，各級黨委和政府要加強統籌規劃、政策協調和工作落實，依法組織實施「三孩」生育政策，促進生育政策和相關經濟社會政策配套銜接，健全重大經濟社會政策人口影響評估機制。要將婚嫁、生育、養育、教育一體考慮，加強適婚青年婚戀觀、家庭觀教育引導，對婚嫁陋習、天价彩禮等不良社會風氣進行治理，提高優生優育服務水平，發展普惠託育服務體系，推進教育公平與優質教育資源供給，降低家庭教育開支。

要完善生育休假與生育保險制度，加強稅收、住房等支持政策，保障女性就業合法權益。對「全面兩孩」政策調整前的獨生子女家庭和農村計劃生育雙女家庭，要繼續實行現行各項獎勵扶助制度和優惠政策。要建立健全計劃生育特殊家庭全方位幫扶保障制度，完善政府主導、社會組織參與的扶助關懷工作機制，維護好計劃生育家庭合法權益。要深化國家人口中長期發展戰略和區域人口發展規劃研究，促進人口長期均衡發展。

會議還研究了其他事項。

穗市民：謹慎考慮三胎 冀推獎勵幫扶

內地31日公布進一步優化生育政策，實施一對夫妻可以生育3個子女政策及配套支持措施。對此，部分廣州市民受訪表示，新政策的確有利於改善國家人口結構，應對人口老齡化。有市民表示對生三胎會謹慎考慮，建議對普通家庭要加大補貼進行鼓勵生育，「保障家庭有敢生孩子的資本」。也有市民對三孩政策相關配套的「加強稅收、住房等支持政策」比較關注，期待盡快能出台相關配套細節。

廣州市民陸先生認為，對於較多普通家庭而言，生三孩是要謹慎考慮的。「現在年輕人社會工作壓力大，特別是女性職場壓力較以前更大；而且生育子女特別是在大城市的花費很大。現在對於子女不能僅是撫養長大而已，時代的發展對於未來青少年有更高要求，因此各種培養和支出也更大」。他建議，政府方面要實行一系列獎勵扶助制度和優惠政策，提升家庭生三孩的吸引力。

「生三孩對於普通工薪階層在經濟上容易『吃不消』。」已做二孩媽媽的廣州市民劉小姐表示，生育了兩孩的母親隨着年齡增加，再生育的意願會不足。她認為，政府方面可大力鼓勵有一定經濟條件的家庭生育，同時完善相關法律制度和社會保障政策，對於普通家庭加大補貼進行鼓勵生育，而且盡可能「真金白銀」給予家庭支持與幫助。「譬如，新政策提及要完善生育休假與生育保險制度，加強稅收、住房等支持政策，這些配套的休假與保險、稅收和住房支持要有足夠的吸引力，細化並落到實處」。



■ 市民坦言生育子女花費很大。資料圖片



■ 專家指降低生育、養育、教育成本是破題關鍵。圖為青少年參加科普活動。

「三育」成本高 專家倡補貼紓壓

中共中央政治局會議指出，進一步優化生育政策，實施一對夫妻可以生育3個子女政策及配套支持措施。對此，北京大學人口研究所教授穆光宗表示，這項措施擴大了民眾的生育權限，對於小部分願意生育的人而言是有幫助的。但也要看到，壓抑民眾生育的並非生育權限問題，而是成本太高、壓力過大問題。他認為，超低生育率將是未來中國面臨的最大人口風險。國家應拿出真金白銀分擔家庭的生育壓

力，出台生育保護、服務、保障等一攬子政策，建立生育友好型社會。

穆光宗表示，鼓勵生育的政策，千方百計降低生育、養育（含醫療等）、教育成本是破題關鍵。發展普惠託育服務體系，提高3歲以下孩子入託率，減輕年輕家庭照顧孩子的身心負擔、經濟負擔和機會成本。「真金白銀補貼家庭生育，在中央和地方配套組合，刺激生育熱情。」

至於放開生育的問題，穆光宗表示，

生育是自由、自主、自覺的行為，生育權限應完全自由，建議全面放開。「生育恢復到正常水平的時機已經過去，人們的生育意願已經很低了。雖然一步到位放開生育不一定起到很大的作用，但要徹底還權於民。從理論上講，要允許更多孩子的存在。」他說。

穆光宗特別提到，應看到低生育率問題是有慣性的，有規律可循的，要眼光放遠來看待低生育的風險。