

# 實施11年效應變弱 伙食車費月限千元最驚收喜帖 最低工資輸通脹 保安捱麵包

香港《最低工資條例》生效11年，領取的人數比例由最初佔全港人口6.4%大跌至0.7%，最低工資受惠人口減少，但期內貧窮人口反增27.6%。正領取每小時37.5元最低工資的工廈老保安員回顧過去11年，只有實施頭幾年感受到生活明顯改善，但後期卻發現工資都被通脹蠶食，生活漸困難，「一半人工交完租和水電所餘無幾，早餐麵包充飢。」他最怕收到「紅色炸彈」（喜帖），「幾百元『人情』好捌捌（昂貴）！」



保安員鍾哥。



最低工資水平檢討，將影響基層打工仔生計。資料圖片

2011年5月1日《最低工資條例》實施，為保護香港勞工權益寫下歷史一頁，當年首個法定最低工資水平定為時薪28元，隨後「至少每兩年檢討一次」。條例實施頭幾年均是每兩年調升一次，升幅介乎6.2%至8.7%，以追趕通脹升幅。惟2019年香港遭受黑暴摧殘後，經濟走下坡，法定最低工資便由2019年起持續凍結，維持時薪37.5元。

最低工資委員會正就新一輪最低工資水平進行檢討並諮詢公眾至本月底，此舉將直接影響一眾基層打工仔及其家人未來兩年的生計，但勞工界、學者及議員均指現時的檢討機制存在不少弊病，促請作出調整。

71歲的工廈保安員鍾哥入行逾30年，見證「最低工資效應」由強變弱。他日前接受本報訪問時憶述，1991年入行時每月工作26天、每天工作12小時，月薪約3,000元，最低工資實施前他月入也不足5,000元、時薪不足16元，條例生效後即獲加薪75%。惟加薪黃金期一去不返，條例生效後他每兩年獲加薪一次，每次加幅不足一成。2019年以來，他一直領取37.5元時薪。

鍾哥現居青衣公屋，每日往返元朗返工。之前他在上水一個百多方呎村屋單位獨

居，每月租金約4,000元，連同水電費等每月最少開支約5,000元，已佔去月薪近半，故每周伙食、交通等日常開支要嚴格控制在1,000元以內。他2016年年滿65歲合資格領取強積金累算權益，「只得19萬元，幫得多少？只有當入不敷支時用來應急。」

### 公屋保護網更勝最低工資

新冠疫情肆虐下，他被騰貴的物價逼得

喘不過氣，「疫情下，經濟唔好反而物價係咁升，仲要預留一筆錢買防疫物資。」

最低工資生效之初，不少人寄望它是打工仔的「保護網」，但鍾哥認為公屋「保護網」的作用更勝最低工資，去年他終成功獲配公屋，租金開支由4,000元減至千餘元，額外多3,000元使費便鬆動多了，加上已合資格享用「2元乘車優惠」，節省返工的車費開支，進一步舒緩生活壓力。

## 最低工資 VS 通脹變化

年份	最低工資(元)	整體就業人士時薪中位數(元)	綜合消費物價指數	甲類消費物價指數
2011年	28.0(—)	52.4(—)	77.9(↑5.3%)	75.8(↑5.6%)
2012年	28.0(↑0%)	54.8(↑4.6%)	81.1(↑4.1%)	78.5(↑3.6%)
2013年	30.0(↑7.1%)	57.5(↑4.9%)	84.6(↑4.3%)	82.5(↑5.1%)
2014年	30.0(↑0%)	60.0(↑4.3%)	88.3(↑4.4%)	87.1(↑5.6%)
2015年	32.5(↑8.3%)	62.9(↑4.8%)	91.0(↑3.0%)	90.6(↑4.0%)
2016年	32.5(↑0%)	65.4(↑4.0%)	93.2(↑2.4%)	93.2(↑2.8%)
2017年	34.5(↑6.2%)	68.0(↑4.0%)	94.6(↑1.5%)	94.6(↑1.5%)
2018年	34.5(↑0%)	70.5(↑3.7%)	96.8(↑2.4%)	97.2(↑2.7%)
2019年	37.5(↑8.7%)	73.0(↑3.6%)	99.6(↑2.9%)	100.5(↑3.3%)
2020年	37.5(↑0%)	74.4(↑1.8%)	99.9(↑0.3%)	99.8(↓0.6%)
2021年	37.5(↑0%)	75.7(↑1.8%)	101.4(↑1.6%)	102.7(↑2.9%)
2022年	37.5(↑0%)	—	*103.1(↑1.3%)	*104.6(↑1.1%)

註：\*參考消費物價指數為今年4月

■工資中位數為每年5月至6月統計數字、消費物價指數數字為四捨五入

資料來源：最低工資委員會、政府統計處

## 僅覆蓋0.7%僱員「保護網」作用續降

最低工資成立的初心是為最底層打工仔提供保護，根據最低工資委員會的報告，最低工資生效之初，全港約有18萬僱員受惠，領取當時每小時28元的最低工資，佔全港僱員的6.4%，惟受惠人數比例之後不斷下降，2019年只有21,200名僱員賺取37.5元最低工資，僱員覆蓋率僅得0.7%。分析指原因是最低工資低無可低，僱主以略高於最低工資的薪酬才能成功請人，反映最低工資實施11年以來，「保護網」作用不斷下降。

假若香港的貧窮率大幅度收縮，或可將最低工資覆蓋人數減少，終究是打工仔「脫貧」，但政府統計處資料顯示，2011年特區政府政策介入前，全港有129.5萬人活於「貧窮線」以下，貧窮率為19.6%，隨後幾年貧窮情況不斷惡化，2020年貧窮人口及貧窮率更分別增至165.2萬人及23.6%；即使計及恒常現金、非恒常現金以及公屋等非現金福利，同時期貧窮人口亦由47.2萬升至55.3萬，貧窮率由7.1%升至7.9%，最低工資助「脫貧」之說似乎未能成立，反之令人質疑最低工資保障效果愈來愈低。

### 議員倡最低工資約45.4元

香港嶺南大學社會學及社會政策系助理教授歐陽達初指出，正是因為最低工資增幅滯後，對基層勞工提供的保障並不足夠，貧窮情況並無改善，才會構成覆蓋層面愈來愈少的情況。工聯會勞工界立法會議員郭偉強建議，將最低工資擬訂為整體就業人口時薪中位數（即目前75.7元）的六成，約45.4元。

## 最低工資受惠人數變化

年份	最低工資僱員	佔總百分比
2011年	180,600人	6.4%
2012年	90,100人	3.1%
2013年	98,100人	3.4%
2014年	50,300人	1.7%
2015年	41,900人	1.4%
2016年	22,900人	0.8%
2017年	26,700人	0.9%
2018年	17,300人	0.6%
2019年	21,200人	0.7%

註：以上為每年5月至6月的數字

資料來源：最低工資委員會歷年報告



## 羅致光冀10月底前交檢討報告

每兩年檢討一次的最低工資，去年凍結於37.5元水平，最低工資委員會現正進行新一輪法定最低工資水平的檢討。勞工及福利局局長羅致光（見圖）昨日發表網誌提到，委員會於今年4月20日至5月31日，進行為期六星期的公眾諮詢。諮詢

期還有兩天就屆滿，歡迎社會人士把握時間，提交書面意見。他表示，希望委員會能在有商有量、互諒互讓的氣氛下，就法定最低工資的建議水平達成一致共識，並於今年10月底之前提交報告，讓行政長官會同行政會議作決定。

羅致光表示，最低工資委員會是根據《最低工資條例》第三部分的規定成立及組

成，糅合勞、商、學與官的組合設計，確保屬多方平台。條例規定委員會在執行其職能時，須顧及在防止工資過低與盡量減少低薪職位流失的目標之間，取得適當平衡，並維持香港的經濟發展及競爭力。

### 誰大聲誰正確 僅加深分歧

不過，若社會滋生一種政治風氣，「企

硬」是「道德高地」，「讓步」是「放棄原則」，凡事只看誰的「拳頭」大，誰人大聲誰正確，社會便只會分歧加深，甚或撕裂，而多方平台便難以發揮其功能。

羅致光又指，「一年一檢」並不可行，否則便要大量壓縮研究、分析及諮詢過程，現時並非討論日後是否一年一檢的最佳時候。不過，香港樹仁大學經濟及金融學系助理教授袁偉基對此反駁指，目前公務員薪酬也是每年一檢，相信最低工資水平同樣可做到。