

區議會重塑 四方式誕470議席

委任間選直選比例「442」 民政事務專員任區會主席

為從根本上完善地區治理架構、提高地區治理能力，行政長官李家超昨公布完善地區治理建議方案，包括第七屆區議會總議席為470席，由委任、地區委員會界別選舉和地區直選產生，數目比例約為4:4:2，再加27名當然議員；另將為區議會引入資格審查制度；優化區議會的諮詢和服務職能，由當區民政事務專員擔任區議會主席，體現行政主導；引入區議員履職監察制度，對行為表現不符合公眾期望的區議員進行調查等。



■特區政府昨舉行記者會，公布完善地區治理建議方案。

李家超昨聯同政務司司長陳國基、律政司司長林定國、政制及內地事務局局長曾國衛和民政及青年事務局局長麥美娟舉行記者會，公布完善地區治理建議方案。

優化職能 從根本完善架構

李家超表示，政府要從根本完善地區治理架構、提高地區治理能力、增強地區治理效能，讓所有市民有所得益，也能夠符合市民對區議會工作的期望。是次方案按照三大指導原則，即國家安全必須放在首位，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針；全面落實「愛國者治港」原則；充分體現行政主導來進行，並作出了兩個主要檢討：一是優化區議會的職能及改革其組成，從制度上撥亂反正，令區議會回復在基本法第九十七條下的定位，作為「非政權性的區域組織」，接受特區政府就有關地區管理和其他事務的諮詢這個原有目的；二是從根本完善地區治理架構，在特區政府的中央層面加強統籌力度，提高地區治理能力、增強地區治理效能。

李家超並逐一介紹方案的六大重點：第一，重塑區議會的組成，第七屆區議會議席總數將有470席，與現時第六屆區議會479席相若。由委任、地區委員會界別選舉和地區直選產生，數目比例約為4:4:2，另加27名當然議員，讓有志服務地區的人士有多種渠道參與區議會工作。

第二，引入資格審查制度，確保國家

安全和全面落實「愛國者治港」原則，讓所有議員，無論循哪一種渠道參選，都須透過資格審查機制確認他們的資格。

第三，重塑區議會的職能，讓區議會重回非政權性諮詢組織的定位，去政治化，並會優化區議會的諮詢和服務職能。首先，區議會主席會由當區民政事務專員擔任，以更好發揮領導和協調作用，體現行政主導。區議會將協助政府掌握地區脈搏，令政府能更有效地策劃地區服務；同時亦協助凝聚民心，爭取市民對政府的支持，以及為區內居民提供諮詢和轉介服務。

第四，維持區議員的待遇，讓區議員獲得與現時水平相若的酬金和津貼，以支持區議員履行各項地區工作。

第五，引入區議員履職監察制度，以確保區議員履行應有的職責，包括對行為表現不符合公眾期望的區議員進行調查，並根據嚴重程度處以合適的處理。

第六，強化地區治理架構，包括成立由政務司司長主持的「地區治理領導委員會」，領導地區治理整體策略、政策和措施；以及將現時由政務司副司長主持的「地區事項統籌工作組」重新定位，改名為「地區治理專組」，統籌和指揮各政策局和部門的地區工作，並取代原有的「地方行政督導委員會」。

重劃44地方選區 更具大局思維

特區政府昨公布完善地區治理建議方案。政制及內地事務局局長曾國衛表示，在88席「地方選區」直選方面，政府建議將全港分為44個地方選區，以「雙議席單票制」，由當區選民選出區議員。他說，過往有人認為區議會選區過小、議員以鄰為壑，重劃後的選區將合併成較大選區，候選人將需要爭取較大範圍的選民支持，令議員更具大局思維。行政長官李家超直言，「如果一個區議員其關注的地區太

小，那很可能就如同只是重點去看一棵樹木的樹葉，可能連樹木也忽略，更遑論其會否關注森林。」

李家超表示，區議員當然主要是關心地區事務，所以重點是去看區內事務，但如果他有一個較為宏觀、整體觀，任何地區其實都是香港整體的一部分。如果整個香港好，地區都會好；如果一個地區不好，亦會影響整個香港，所以既要注重地區事務，亦起碼有一個心態或觀點，就是

李家超強調，是次方案針對香港實際情況而制定，有利於保持香港長期繁榮穩定的制度，是一個完善地區治理、以市民可受惠政府施政結果為目的的有效措施。

區議會產生方法

委任議員：179席

■由行政長官根據「用人唯才」原則，委任具才幹的愛國愛港人士，如專業人士或區內重要持份者等。

地區委員會界別議員：176席

■由當區的「地區撲滅罪行委員會」、「地區防火委員會」、「分區委員會」（統稱「三會」）委員選出。

■提名要求：獲當區「三會」每會各3名委員提名。

■投票方式：全票制。

區議會地方選區議員：88席

■由當區地方選區選民選出。

■提名要求：獲當區「三會」每會各3名委員提名，以及獲得參選選區不少於50名選民提名。

■投票方式：雙議席單票制。

當然議員：27席

■由當區新界鄉事委員會主席擔任。

資料來源：

「完善地區治理 建設社區幫到你」記者會

引審查制度 確認議員資格

行政長官李家超表示，為確保國家安全和全面落實「愛國者治港」原則，區議會將引入資格審查制度。無論循哪一種渠道，要成為議員都須透過資格審查機制確認資格。

政制及內地事務局局長曾國衛其後補充，政府將成立「區議會資格審查委員會」，由政務司司長擔任主席，由2至4名官守成員和1至3名非官守成員組成。無論以何種方式產生的區議員，都必須經過資格審查委員會的審查確認，方可進行參選、獲委任或成為當然委員。

履職監察加強問責性

另外，是次完善地區治理方案為區議會引入區議員履職監察制度，會對行為表現不符合公眾期望的區議員啟動調查，加強問責性和工作的透明度。民政及青年事務局局長麥美娟昨在記者會表示，有關機制讓民青局局長在接收到當區區議會主席，或當區區議會動議後，啟動「監察委員會」制度，透過「監察委員會」進行調查，按調查建議對有關區議員作出處理。她又稱，若涉事區議員認為處理不公，仍可向政務司司長提出上訴。民青局局長亦將制訂公開的行政指引，說明區議員應有的表現，以及列出負面行為清單，具體說明哪些行為或構成展開調查的理由。



■「監察委員會」加強區議員工作的透明度，圖為以往區議會開會情況。 中通訊

現任區議員：擴大選區利資源分配

特區政府在公布的完善地區治理建議方案中，將全港分為44個地方選區，以「雙議席單票制」由當區選民選出區議員。多名現任區議員接受本報訪問時表示，非常支持特區政府重劃選區，認為把小選區合併為大選區，有利於區議員從整體考慮地區發展。

觀塘區議會主席柯創盛表示，在建議方案下，日後選區擴大，區議員可擴闊思維，從地區的整體利益出發提出建議。他續表示，以往在設置社福設施時，各區議員會希望設施離自己選區更近，日後則可從宏觀角度思考，平衡各社區的利益，根據社區的人數、年齡組成等因素，規劃更好的社福設施建設，增大社區整體利益。

葵青區議員郭芙蓉指出，每個地區由屋苑組成，居民人數等都不同，工程規劃、託兒服務等服務設施、綜合樓宇規劃等的需求均不相同，日後選區擴大，議員便能向政府提出更為合理的資源分配建議，真正做好區議會作為諮詢架構的角色。

要考慮整體，最好是考慮整個大局。他強調，過分碎片化、過分「只談樹木」，都已經不是最理想；如果「只談樹葉」，他就更加擔心，他鼓勵大家更加為整體香港着想。「香港亦不是自己在世界上個體生存，我們是跟世界每一個城市、國家競爭；這個競爭力，如果我們沒有一個大局觀、整體觀，而我們的競爭對手，他們全部以大局觀、世界觀為重，我們只會在競爭力和國際排名方面倒退，而我不希望是這樣。」