

發改委出招 促民營經濟發展

推新版市場准入負面清單 制定《公平競爭審查條例》

《中共中央、國務院關於促進民營經濟發展壯大的意見》正式對外公布，國家發改委副主任李春臨昨在國新辦發布會上表示，將很快出台促進民營經濟發展近期若干舉措和促進民間投資的政策文件，作為《意見》的配套措施，切實推動《意見》落實見效。這是繼2005年2月《國務院關於鼓勵支持和引導個體私營等非公有經濟發展的若干意見》和2010年5月《國務院關於鼓勵和引導民間投資健康發展的若干意見》之後，中央關於民營經濟發展的又一重要文件，並且發文機構增加了中共中央。



■國務院發文力促民營經濟做大做優做強。圖為台州市民營企業的車間。資料圖片

李春臨解讀文件時指出，有不少民營企業反映，一些地方在市場准入、項目招標投標等方面對民營企業設置了不合理的限制和隱性壁壘，民營企業受到了不平等待遇，為此《意見》專門就持續優化民營經濟發展環境提出針對性舉措，包括持續破除市場准入壁壘、全面落實公平競爭的政策制度等。

李春臨表示，為加快落實這些舉措，國家發改委正會同有關部門強化相關工作，比如在推進全國統一大市場建設方面，持續開展妨礙統一市場和公平競爭的政策措施的清理，對市場准入和退出、強制產業配套或投資、工程建設、招標投標以及政府採購等領域的突出問題開展專項整治；在市場准入方面，推出新版市場准入負面清單，持續開展違背市場准入負面

清單典型案例的通報；在招標投標領域，修改完善招標投標公平競爭的制度規則，制定出台《公平競爭審查條例》。

「出台《意見》的一個核心目標就是通過有力舉措提振民營經濟的發展信心。」李春臨表示，《意見》就加大對民營經濟的政策支持、營造關心促進民營經濟發展良好氛圍等方面，提出一系列舉措。比如，完善融資支持政策制度，建立多方共同參與的融資風險市場化分擔機制；完善欠款常態化預防和清理機制，建立拖欠賬款清理與審計、督察、巡視等制度的常態化對接機制；強化人才和用工需求保障，暢通民營企業職稱評審渠道；完善支持政策直達快享機制，建立支持政策「免申即享」的制度；強化政策溝通和預期引導，根據實際設置合理的過渡期，在

涉企政策、規劃、標準的制定和評估等方面，充分發揮企業家的作用。

工信部着力健全法治環境

「中小企業和民營企業互為主體，民營企業中90%以上是中小企業，中小企業中90%以上是民營企業。」工信部副部長徐曉蘭在發布會上表示，為中小企業發展營造良好環境，工信部着力健全法治環境，深入落實《中小企業促進法》，目前已有27個省市出台了本地區的中小企業促進條例。

全國工商聯副主席安立佳則表示，下一步工商聯要做好依法保護，以推動法治建設的實際進展和成效切實改善預期，繼續推動清理和修訂違反公平、開放、透明市場規則的法律法規和政策文件。

萊榮高鐵路段疑偷工減料

官方調查

新華社旗下經濟參考報昨披露，山東萊榮高鐵路段存在「偷工減料」問題。報道引述該工程三標段勞務分包商、河南省三捷實業有限公司(以下簡稱「三捷公司」)實名舉報稱，工程施工總承包單位中國建築第八工程局有限公司(以下簡稱「中建八局」)涉嫌偷工減料，萊榮高鐵路部分路段螺紋樁施工存在質量問題，該段大部分螺紋樁的施工樁長不滿足設計要求，存在重大安全隱患。

經濟參考報報道稱，在三捷公司負責人現場指認基礎上，記者經專業人士配合，大量查閱萊榮高鐵路相關路基段地質勘察圖、施工設計圖、分包工程量確認單、混凝土用量計算單，以及結合實際混凝土用量進行工程實物量推算發現，結果與舉報人反映的偷工減料問題基本相符。

若達不到設計要求損承載力

報道引述相關專家採訪稱，樁基長度是工程設計中非常重要的參數，如果達不到設計要求，其承載力一般難以達標。

上述消息甫一爆出，立即引發廣泛關注。中國建築及下屬第八工程局、山東省交通運輸廳、上海鐵路監管局等相關方亦迅速回應，表示立即啟動調查。其中山東省交通運輸廳回應，表示省交通廳高度重視，已成立調查組，將會同有關方面全面調查核實，依法依规處理。

刑事訴訟程序及上訴機制

近期法庭有不少刑事上訴案，結果可能有人歡喜有人愁。控辯雙方的上訴權是法律制度的重要一環，確保任何在法庭聆訊或甚至調查過程中出現的失誤得以糾正。香港的刑事上訴，可稱「三審終審制」，即不服原審，尚有兩次上訴機會。



生活與法

黃江天
資深法律人

刑事起訴由控方主導，「告，或不告，在哪告」由控方話事。控方視案件嚴重程度，決定在裁判法院、區域法院或高等法院原訟庭審理。按原審的起點，上訴「三審」的路徑如下：裁判法院的上訴由高院原訟庭審理，再上訴至終審法院；區域法院的上訴由高院上訴庭審理，再上訴至終審法院；高院原訟庭的上訴由高院上訴庭審理，再上訴至終審法院。在級別上，裁判法院的上訴可「跳過」區域法院直達高院原訟庭；區域法院也可「跳過」高院原訟庭直到上訴庭。

裁判法院，主要有就「定罪/刑罰」上訴，原訟庭可以「重審」，重新審視裁判官席前的證據，以斷定原審判決、判刑或命令是否恰

當；另是「案件呈述」，裁判官法律上出錯，或作出決定時越權，需就相關法律議題索取原訟庭的意見。以上是無須先獲上訴許可的「理所當然」權利。另外，尚有「裁判官覆核」，可自行修正審訊中的明顯錯誤。

區域法院，如提出純法律爭議的「定罪上訴」，無須許可；但涉及原審事實裁斷及刑罰上訴，則須先獲許可。上訴庭只對「合理可供辯」的理據才予許可。

高院原訟庭案件的上訴，由上訴庭處理，但控方只有「法律問題轉介」及「刑期覆核」兩個主要上訴途徑。

終審法院的「終極上訴」，均須先獲終院上訴委員會的許可，指判決「具重大而廣泛重要性的法律論點」，及案件「有實質及嚴重的不公平情況」才予批准。

《檢控守則》列明，如被告不服定罪而上訴，控方的職責是協助法庭公正及適當地審理上訴，須迅速尋求上訴法院糾正任何錯誤或不公平情況，而對於原審所作的正確適當的判決，也須盡力尋求維護。

粵企產港老字號藥油 拓內地銷路



■香港麝香活絡油在廣東的生產車間內完成生產。受訪者供圖

香港位元堂的麝香活絡油近日在位於江門的廣東恒健製藥生產車間完成灌裝與包裝，賦上藥品溯源碼正式下生產線。這些源自香港百年老店的「藥油」將乘坐「港澳藥械通」的便車，成為新一批實現「香港持有+珠三角簡化註冊+珠三角生產」的香港藥品。

據國家藥監局發布《支持港澳藥品上市許可持有人在大湾区內地9

市生產藥品實施方案》，明確支持在港澳已上市傳統外用中成藥的境內註冊、跨境委託生產、境內生產藥品上市銷售。

據了解，去年以來，江門市積極推動「港澳藥械通」政策落地實施，鼓勵本地符合條件的藥品、醫療器械生產企業積極與港澳藥品上市許可持有人和醫療器械註冊人開展生產合作。去年下半年，廣東恒健製藥有限公司已與香港位元堂藥廠有限公司接洽，並協助完成研究資料、註冊申報等系列工作。今年初，雙方圍繞處方和生產工藝要求等進行深入交流對接，於7月份完成首批傳統外用中成藥「麝香活絡油」的委託生產。

據悉，首批3萬瓶「麝香活絡油」已完成委託生產，在完成質檢後，將交付給香港位元堂，擬在今年8月於全國多地銷售。