

提高經營者集中申報標準 支持產業做大做強

內地企業併購降交易成本

國務院近日公布實施新修訂的《國務院關於經營者集中申報標準的規定》(下稱《規定》),較大幅提高經營者集中申報標準。市場監管總局反壟斷執法二司司長徐樂夫31日在國新辦發布會上表示,新標準實施後,每年併購申報審查數量有望減少三成以上,有利於降低企業投資併購交易成本,提高整體經濟運行效率。專家表示,中國執法機構領先性地提高了申報標準、降低了申報義務,是塑造「統一大市場」,營造更好營商環境,降低企業合規成本和保持監管力度的努力與嘗試,並釋放了鼓勵開展投資併購、支持重點產業做大做強的積極信號。

據介紹,經營者集中申報標準是經營者集中反壟斷審查制度的重要內容。2008年頒布的《國務院關於經營者集中申報標準的規定》,隨着中國經濟不斷發展,已逐漸不適應促進高質量發展的客觀需要。徐樂夫稱,2008年至2022年,中國GDP由31萬億元(人民幣,下同)增長到121萬億元,企業法人數量由496萬家增長到2,800多萬家,年營業額超過4億元的企業由3.28萬家增長到9萬家以上,經營者集中申報數量急速增長,2022年申報數量為867件,較2009年的77件增長10倍,一部分明顯不具有排除、限制競爭效果的中小規模經營者集中被納入申報範圍,增加了經營者集中的制度性交易成本。因此,有必要提高申報標準。

有利提高經濟運行效率

新《規定》將申報標準中參與集中的經營者全球合計營業額標準從100億元提高至120億元,將中國境內合計營業額標準從20億元提高一倍至40億元,將單方中國境內營業額標準從4億元提高一倍至8億元。同時規定,將根據經濟發展情況,對申報標準的實施情況進行評估。

徐樂夫介紹,新申報標準將為企業至少帶來兩方面利好:一是有利於降低企業投資併購交易成本。根據測算,標準提高後,年均將減少中小規模併購申報數量超過200件,約佔所有申報的30%以上;二是有利於提高整體經濟運行效率。申報標準提高後,企業投資併

購效率將大幅提升,有利於提振市場信心,激發經營主體活力,鞏固和增強我國經濟回升向好態勢。

徐樂夫並透露,目前正抓緊研究制定違法實施經營者集中行政處罰裁量權基準以及《未達申報標準但是具有或者可能具有排除、限制競爭效果的經營者集中案件處理工作規則》,對新反壟斷法施行後新增違法實施經營者集中行為,以及未達申報標準但具有或者可能具有排除、限制競爭效果等「掐尖式」併購行為加強監管,進一步強化制度威懾,維護市場公平競爭。

北京大學法學院教授鄧峰對此指出,經營者集中申報標準,既是為企業設定申報義務,又不能過度,以防止對經營者造成不合理的義務和過高的合規成本。本次修訂更多立足於中國的經濟總量、市場特性,並結合已有的執法經驗,提升後已達到了目前的國際前沿標準。作出這樣的法律標準提升,在世界範圍內也是非常有意義的舉措。

市場監管總局競爭政策與評估中心主任付宏偉則強調,在數字經濟快速發展的背景下,人工智能、生物醫藥、集成電路等重点行業併購活動日趨活躍,需要更多資金開展科技研發和創新活動。新《規定》提高營業額門檻,優化申報標準,釋放了鼓勵開展投資併購的積極信號,回應了企業的重點關切,有助於相關企業通過有序合規開展的投資併購活動為科技創新和產品優化提供新的動能,為重點產業做大做強提供有力支撐。

上月製造業PMI升至49.2%

隨着國內外需求趨穩回升帶動生產擴張加速,1月內地製造業景氣度小幅回升,當月製造業採購經理指數(PMI)升至49.2%,高於去年12月0.2個百分點,結束了此前三個月連續下降的勢頭,但仍低於榮枯線(50%)。專家表示,今年中國經濟平穩開局,經濟景氣水平總體回升,企業生產活動加快,但市場需求偏弱的問題仍未解決,有待進一步激發市場活力。

國家統計局數據還顯示,今年1月,非製造業商務活動指數(非製造業PMI)上升0.3個百分點至50.7%,其中服務業商務活動指數上升0.8個百分點至50.1%,時隔兩個月重回擴張區間。受製造業、非製造業PMI雙雙上漲的提振,綜合PMI產出指數提升0.6個百分點至50.9%,為近四個月來最高,表明企

業生產經營活動持續擴張。

從製造業PMI分項看,國務院發展研究中心宏觀部研究員張立群指出,生產指數、採購量指數均有回升,表明企業生產有恢復跡象;訂單類指數仍然低於榮枯線,反映需求不足企業佔比仍接近60%,需求收縮的制約仍然突出。受其影響,生產經營活動預期指數較去年12月下降1.9個百分點。

中國物流信息中心分析師文韜表示,1月中國經濟實現平穩開局,生產活動持續合理增長,產業聯動向好運行,企業活力不斷提升,但也存在原材料價格短期下行、原材料庫存有所收緊的問題,背後是市場需求仍然偏弱的原因。當前應繼續深化落實各項穩經濟促增長擴需求政策,為接下來的經濟回穩向好運行鞏固基礎。



■工人正在車間內作業。

資料圖片

15年最強雨雪來襲 春運勢受衝擊

2009年以來冬季最強雨雪冰凍天氣31日拉開序幕,影響持續時間將達6天,波及中國大部地區。有專家表示,當前正處於春運返鄉高峰期,雨雪冰凍天氣影響時段與春節前出行高峰重疊,且影響嚴重地區也都在中東部交通樞紐省份,會給春運帶來明顯不利影響。對此,中國氣象局啟動三級應急響應。中央氣象台31日18時發布暴雪藍色預警、大風藍色預警和大霧黃色預警。應急管理部亦決定針對河北、

山西、江蘇、山東、河南、湖北、陝西等地啟動低溫雨雪冰凍災害IV級應急響應。

據中央氣象台預測,1月31日至2月5日,中國中東部地區將出現一次大範圍雨雪冰凍天氣過程。期間,西北地區東部、華北、東北、黃淮北部等地有降雪,黃淮中南部、江漢、江淮西部和北部、湖南西北部等地有雨轉雨夾雪或雪,上述大部地區有中到大雪,部分地區有暴雪,局地大暴雪或特大暴雪;長江中下游及以南大部地區有中到大雨,部分地區有暴雨。其中2月1日至4日,河南南部、湖北中西部、安徽北部、江蘇北部等部分地區有凍雨。

中央氣象台首席預報員孫軍表示,本次天氣過程,將超過去年12月13日到15日過程的降雪量和範圍,其中河北南部、河南、山東的降雪量都比較大,與歷史同期相比具有一定的極端性。



■雨雪冰凍天氣或影響春運。

資料圖片

香港中學文憑考試課程是瑰寶

香港其實有不少優勢,可惜往往容易被忽略,就以香港中學文憑考試課程為例,其獲國際認可性並不遜於其他國際考試資格,但歷年來由於向國際及內地推介的力度不夠,又缺乏整體完善計劃,其認可性仍有巨大的發展空間。今年行政長官的施政報告,有意把香港打造成國際專上教育樞紐,更應好好發掘這塊瑰寶的珍貴潛能。



街談巷議

劉韋璋 資深傳媒人

香港中學文憑考試(DSE)由2012年開始舉辦,現時是香港及境外廣為認可的學歷證明,社會上及教育界均認為當局在國際上推介這個文憑考試課程需要加大力度。其中一個例子是香港大學醫學院經大學聯合招生辦法取錄的醫科生數目,在本學年僅佔其醫科課程學額的45%,已經連續8年未達到其承諾75%的目標。有意見認為此現象正反映本地高等院校對DSE文憑試課程的接受程度仍有保留。

此外,內地每年高等教育考試競爭激烈。由於DSE文憑考試目前已經得到國際上不少大學所認可,如果當局有一套較全面的推廣計劃,DSE其實可提供內地考生另一很好的選擇和出路。根據官方提供資料,DSE文憑試學歷除了獲得香港專上院校和僱主認可作升學和就業用途外,約600所境外高等院校均認可文憑試學歷,近140所內地高校亦透過「文憑試收生計劃」(內地高校招收香港中學文憑考試學生計劃)招收文憑試學生入讀學位課程。這些數據,足可說明DSE文憑試潛質豐厚,如能加強推廣,勢將躋身國際文憑試的前列。

香港的教育具有國際化和多元化的優勢,當局銳意建設香港成為國際專上教育樞紐,除培養和吸引優秀多元的人才,增強香港發展動能外,亦要推動民心相通,並積極融入國家發展大局。當局向內地加強推廣DSE文憑考試,正好抓緊國家最新發展帶來的機遇,落實「十四五」規劃中香港「八大中心」建設。