

李強作政府工作報告 首推超長期國債穩增長

中國今年經濟增長目標5%

十四屆全國人大二次會議5日上午9時在人民大會堂開幕。國務院總理李強代表國務院，向大會作政府工作報告。穩增長仍是2024年的重要任務，政府工作報告將2024年國內生產總值（GDP）增長目標繼續設定為5%左右。為實現穩增長等政策目標，今年財政赤字率繼續按3%安排，首次推出超長期特別國債，今年先發行1萬億元（人民幣，下同），同時地方政府新增專項債券規模小幅增至3.9萬億元，體現積極財政政策適度加力、提質增效的政策基調。



■黨和國家領導人習近平、李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希、韓正等出席第十四屆全國人民代表大會第二次會議。

政府工作報告共分三個部分：一、2023年工作回顧；二、2024年經濟社會發展總體要求和政策取向；三、2024年政府工作任務。

李強在報告中指出，過去一年，是全面貫徹黨的二十大精神的開局之年，是本屆政府依法履職的第一年。面對異常複雜的國際環境和艱巨繁重的改革發展穩定任務，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民，頂住外部壓力、克服內部困難，付出艱辛努力，新冠疫情防控制現平穩轉段、取得重大決定性勝利，全年經濟社會發展主要目標任務圓滿完成，高質量發展扎实推进，社會大局保持穩定，全面建設社會主義現代化國家邁出堅實步伐。

李強在政府工作報告中明確，2024年發展主要預期目標是：國內生產總值增長5%左右；城鎮新增就業1200萬人以上，城鎮調查失業率5.5%左右；居民消費價格漲幅3%左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支保持基本平衡；糧食產量1.3萬億斤以上；單位國內生產總值能耗降低2.5%左右，生態環境質量持續改善。

李強表示，提出上述預期目標，綜合考慮了國內外形勢和各方面因素，兼顧了需要和可能。經濟增長預期目標為5%左右，考慮了促進就業增收、防範化解風險等需要，並與「十四五」規劃和基本實現現代化的目標相銜接，也考慮了經濟增長潛力和支撐條件，體現了積極進取、奮發有為的要求。「實現今年預期目標並非易事，需要政策聚焦發力、工作加倍努力、各方面齊心協力。」分析人士認為，5%左右的增長目標符合市場預期。

加強吸引外資力度 放寬准入門檻

在經濟增長目標與上年持平的背景下，2024年就業目標略有調整，城鎮新增就業目標從2023年的1,200萬人以上調整為1,200萬人以上，全年城鎮調查失業率預期目標5.5%左右，與2023年一致。

在宏觀政策取向上，李強在政府工作報告中強調，要堅持穩中求進、以進促穩、先立後破。穩是大局和基礎，各地區各部門要多出有利於穩預期、穩增長、穩就業的政



■國務院總理李強作政府工作報告。 中新社

策，謹慎出台收縮性抑制性舉措，清理和廢止有悖於高質量發展的政策規定。進是方向和動力，該立的要積極主動立起來，該破的要在立的基礎上堅決破，特別是在轉方式、調結構、提質量、增效益上積極進取。

具體來看，2024年赤字率按3%安排，全國財政赤字規模4.06萬億元，其中中央赤字3.34萬億元，較2023年增加1,800億元，地方赤字連續三年維持在7,200億元。李強同時表示，為系統解決強國建設、民族復興進程中一些重大項目建設的資金問題，從今年開始擬連續幾年發行超長期特別國債，專

政府工作報告 經濟和改革表述(摘要)

優化樓市政策

- 對不同所有制房地產企業合理融資需求要一視同仁給予支持，促進房地產市場平穩健康發展；加快構建房地產發展新模式，加大保障性住房建設和供給，完善商品房相關基礎性制度；滿足居民剛性住房需求和多樣化改善性住房需求。

支持民企

- 全面落實促進民營經濟發展壯大的意見及配套舉措，進一步解決市場准入、要素獲取、公平執法、權益保護等方面存在的突出問題；提高民營企業貸款佔比、擴大發債融資規模，加強對個體工商戶分類幫扶支持。

推進改革

- 建設高水平社會主義市場經濟體制改革先行區；謀劃新一輪財稅體制改革，加大對高質量發展的財稅金融支持；深化電力、油氣、鐵路和綜合運輸體系等改革；深化收入分配、社會保障、醫藥衛生、養老服務等社會民生領域改革。

積極推進新型城鎮化

- 把加快農業轉移人口市民化擺在突出位置，深化戶籍制度改革，完善「人地錢」掛鉤政策，讓有意願的進城農民工在城鎮落戶，推動未落戶常住人口平等享受城鎮基本公共服務。

項用於國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設，今年先發行1萬億元。預算報告顯示，這1萬億元超長期特別國債編入中央政府性基金預算，不計入赤字。

值得關注的是，政府工作報告還就加大吸引外資力度發力。報告提到，繼續縮減外資准入負面列表，全面取消製造業領域外資准入限制措施，放寬電信、醫療等服務業市場准入。擴大鼓勵外商投資產業目錄，鼓勵外資企業境內再投資。落實好外資企業國民待遇，保障依法平等參與政府採購、招標投標、標準制定，推動解決數據跨境流動等問題。加強外商投資服務保障，打造「投資中國」品牌。提升外籍人員來華工作、學習、旅遊便利度。

軍費增幅與去年持平

5日，在十四屆全國人大二次會議開幕會前，本報記者獨家採訪到全國人大代表、中國人民解放軍空軍中將王抗平。針對少數針對中國國防支出預算的揣測，他堅定地表達，「我們是愛好和平的國家，怎麼會威脅別人，大可放心！」

開幕會當天，剛過八點，就有軍隊代表委員們列隊進入人民大會堂。在會議前的茶歇區，軍隊代表委員們共同就感興趣的話題展開討論。有軍隊代表委員在交談中指出，要提高加強認知作戰、人才支撐，在備戰中建設部隊，更多關注基層官兵。

2024年全球軍費增長持續走高，但中國財政部5日在十四屆全國人民代表大會第二次會議上提交的預算草案顯示，2024

年全國財政安排國防支出預算16,655.4億元人民幣，增長7.2%，增幅與去年持平。另有一位不願意透露姓名的軍隊代表對本報記者表示，美西方國家中有一些很擅長炒作，這是「認知戰」的問題。「沒人可以訂，他們就盯着你了。」他反問，「我們的預算是美國的多少？連一半都不到。美國全球打仗，我們一直在努力維護和平。」數據顯示，截至去年，中國國防預算仍不到美國的三成。該軍隊代表續指，美西方一直揪住「國防預算上漲」一事不放，是想通過此事引起世界上他國的恐懼，起到拉攏效果。他還希望，媒體可以在國外輿論陣地上發聲，向國際傳遞正確的信息。

積極支持企業家敢幹敢闖敢投

國務院總理李強在政府工作報告中介紹今年政府工作任務時強調，堅定不移深化改革，增強發展內生動力。要弘揚優秀企業家精神，積極支持企業家專注創新發展、敢幹敢闖敢投、踏踏實實把企業辦好。

今年政府工作任務共有十項重點，包括，堅定不移深化改革，增強發展內生動力。推進重點領域和關鍵環節改革攻堅，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，營造市場化、法治化、國際化一流營商環境，推動構建高水平社會主義市場經濟體制。

具體而言，李強表示，激發各類經營主體活力。國有企業、民營企業、外資企業都是現代化建設的重要力量。要不斷完善落實「兩個毫不動搖」的體制機制，為各類所有

制企業創造公平競爭、競相發展的良好環境。完善中國特色現代企業制度，打造更多世界一流企業。深入實施國有企業改革深化提升行動，做強做優主業，增強核心功能、提高核心競爭力。建立國有經濟布局優化和結構調整指引制度。全面落實促進民營經濟發展壯大的意見及配套舉措，進一步解決市場准入、要素獲取、公平執法、權益保護等方面存在的突出問題。提高民營企業貸款佔比、擴大發債融資規模，加強對個體工商戶分類幫扶支持。實施降低物流成本行動，健全防範化解拖欠企業賬款長效機制，堅決查處亂收費、亂罰款、亂攤派。弘揚優秀企業家精神，積極支持企業家專注創新發展、敢幹敢闖敢投、踏踏實實把企業辦好。