

## 要達控煙目標需付出更大努力

時評

政府昨日公布新控煙策略及十項短期措施，包括擴大法定禁煙區、引入完稅煙標籤制度、提高罰則、禁止加味煙、全面禁止電子煙及禁止排隊時吸煙等，目標在明年將吸煙率由9.1%降至7.8%。本港數十年來多管齊下致力控煙，成效有目共睹，至今已成為全球吸煙率最低的地區之一，但距離「無煙香港」的目標，仍有頗長的路要走。

政府昨日提出循「管供應、降需求」、「禁宣傳、減引誘」、「擴禁區、免煙害」及「重教育、助戒煙」的四大策略和十大措施，對進一步壓降吸

煙率無疑有幫助，但想於短短一兩年內，減少約8萬名煙民，時間上來看並不容易。現時9.1%的吸煙率基本已是全球最低，距離國際間普遍認為的控煙最終目標5%已不算遠，每向前一步，需要付出的努力將會愈來愈大。情況如同考50分升至70分，所需的努力可能遠小於考93分升至95分；用經濟學來說，就是邊際成本愈來愈大。

雖然本港不斷調升煙草稅，但走私香煙和違法吸食未完稅煙的活動也隨之增加。海關關長何珮珊昨日承認，海關雖然近年全力打擊私煙，但執法上面對

重重困難挑戰，特別是在「白牌煙」，因法律上並無定義，而且進口證未有綁定這些香煙批次，無標記辨識而往往冒充已完稅香煙，令海關在執法及搜證上有困難，故當局打算引入完稅煙標籤制度，加強打擊。

新控煙策略和過去其實分別不大，主要是從提高吸煙成本、製造不便和宣傳教育等方面着手。需要留意的是，根據消費行為理論，提高成本和製造不便，亦有可能會令物件成為奢侈和時尚的標誌，對進入叛逆期年輕人，情況尤其如此。醫務衛生局去年表示，過去十年女性吸煙人數不

跌反升，此一現象值得深究。

香煙對健康的危害人盡皆知，每年近千萬人因此喪生，被列為全球所面臨的嚴重公共衛生威脅。香煙亦會令人上癮，情況和毒品頗為相似。但毒品被禁，甚至電子煙和加味煙都可以全面禁止，偏偏香煙仍能堂而皇之繼續銷售，至今沒有關於不能禁煙的令人信服解釋。以其他地區的經驗來看，重手加煙稅是當前最為有效的手段，然而就算澳洲的一包香煙貴逾200港元，仍不乏煙民。本港想達到「無煙香港」或「無煙世代」的目標，看來仍有需要另闢蹊徑。

# 控煙加辣十招 排隊全面禁吸

### 定額罰款倍增至3千元 政府年底提修例

「吸煙危害健康」。為進一步減少煙草對市民健康帶來的禍害，特區政府計劃於短期內推出十項控煙措施（見表），包括禁止於輪候公共交通工具時吸煙，進一步禁止以任何形式管有電子煙等另類吸煙產品，連薄荷煙等加味煙亦禁止吸食，期望將香港吸煙率由去年9.1%降至明年7.8%。醫務衛生局會與相關部門草擬立法建議和研究具體執行細節，爭取今年底向立法會提交修例建議，明年內逐步落實。至於邊行邊抽煙、俗稱「火車頭」的吸煙行為因存在執法困難，將於2026年後再研究。



■政府建議的排隊禁煙範圍，包括排隊輪候公共交通工具。資料圖片

醫務衛生局局長盧龍茂昨日聯同多名特區政府官員舉行記者會，公布去年第三季推出的控煙策略公眾諮詢的結果，以及下一步控煙措施。他重申，香煙含有逾7,000種化學物質，包括70種致癌物，醫學研究指每兩名長期吸煙者，其中一人會有提早死亡的風險；全球八大致死原因中亦有六項與煙草有關。

他指出，特區政府於近3年先後全面禁止另類吸煙產品及兩度增加煙草稅，成果十分明顯，昨日公布的《主題性住戶統計調查第79號報告書》顯示去年的吸煙率已降至9.1%，但仍有約58萬人有每日吸食傳統煙的習慣，必須加大力度控煙才有望達至於明年降至7.8%的目標。

公眾諮詢結果顯示逾90%參與市民支持進一步降低香港的吸煙率，因此特區政府會訂立短、中、長期的控煙措施。圍繞四個方向的十項短期措施，包括針對私煙

與「白牌煙」引入完稅煙標籤制度、全面禁止管有和吸食加味煙與另類吸煙產品等。他強調，已一併考慮了公眾諮詢結果、個別控煙政策對減低煙害可達至的成效、市民在接受程度，以至個別政策在執行和具體操作方面遇到的困難。

局方建議排隊禁煙範圍包括排隊輪候公共交通工具，以及排隊進入公營醫療設施、公眾遊樂場地、主題公園、公眾娛樂場所等指定公眾處所。至於擴大法定禁煙區至指定處所的出入口指定範圍，則包括幼兒中心、學校、安老院和公營醫療設施，於法定禁煙區內吸煙的定額罰款由目前1,500元倍增至3,000元。

#### 部分措施推行時間有差異

醫務衛生局副秘書長李力綱指出，禁止排隊吸煙的背後理念是許多市民不想吸「二手煙」，但排隊時卻避無可避。對於如何定義排隊，以及在隊列旁吸煙又是否

違規，他回應說：「排隊的人一定知道自己是在排隊，相關措施是要改變吸煙文化，相信在隊列旁吸煙的行為會大大減少。」至於公眾諮詢有85%受訪市民支持禁止「火車頭」行為，但未有列入短期措施，他解釋指出，曾深入研究但認為存在執法困難，必須謹慎處理。

盧龍茂指出，即使今年內成功通過修例，部分措施的推行時間會有差異，例如會給予管有另類吸煙產品以作自用者寬限期。他續說，日後探討的中期措施除禁止「火車頭」行為外，亦包括規定煙草產品須擺放於顧客無法看見及觸及的地方、按地區情況持續擴大禁煙範圍，以及對縱容違例吸煙的場所管理人施加法律責任等。至於禁止向某一日後出生的人士售賣煙草產品的做法，他形容屬「終極手段」，且相信會惹來大爭議，局方會因應短中期措施的成效，再與其他長遠措施一併探討。

### 十項短期內推出控煙措施建議

#### 管供應、降需求

1. 引入完稅煙標籤制度，區分已完稅和未完稅煙以提升執法成效。
2. 提高未完稅相關罰則。處理、管有、售賣或購買未完稅煙的最高罰則，大幅提高至罰款200萬元及監禁7年。
3. 禁止以任何形式（包括自用）管有電子煙等另類吸煙產品。
4. 禁止向18歲以下人士提供煙草產品，否則需承擔法律責任。
5. 持續檢視增加煙草稅的成效和未來調整的步伐。

#### 「禁宣傳、減引誘」

6. 禁止加味煙，包括薄荷煙、糖果/水果煙。
7. 實施全煙害警示包裝，煙草包裝只可統一設計顯示。

#### 「擴禁區、免煙害」

8. 排隊時禁止吸煙，建議排隊禁煙範圍包括排隊輪候公共交通工具，以及排隊進入公營醫療設施、公眾遊樂場地、主題公園、公眾娛樂場所等指定公眾處所。
9. 擴大法定禁煙區至指定處所的出入口指定範圍，包括幼兒中心、學校、安老院和公營醫療設施，於禁煙區吸煙的定額罰款倍增至3,000元。

#### 「重教育、助戒煙」

10. 加強戒煙服務和宣傳教育，包括加強中醫戒煙服務、以流動應用程式協助戒煙等。

資料來源：醫務衛生局

### 二手煙危害多 市民撐加辣



張先生(煙民)：

我的煙齡已經有十幾年，我知道吸煙對自己的健康有傷害，亦明白吸煙者會帶給身邊人負面影響，所以我並不反對禁煙措施「加辣」。我有嘗試改變自己的吸煙習慣，政府禁煙力度加強，我會努力戒煙。

薛小姐(非煙民)：

平時接送子女上學的時候，我經常看到學校附近有不少人圍着垃圾桶吸煙，我不想子女吸入太多二手煙，也不想他受到一些影響，然後會模仿那些人去吸煙。把學校附近範圍列入禁煙區，我非常贊成。

