

《決定》要求優化布局調整結構 提高國有經濟效率 深化國企改革 做強做優做大

《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》對未來五年中國全面深化改革的重點領域和關鍵環節作出部署。在「構建高水平社會主義市場經濟體制」環節，《決定》首先要求深化國資國企改革。着眼增強國有企業核心功能、提升核心競爭力，增強各有關管理部門戰略協同，推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本和國有企業做強做優做大。

專家表示，未來五年，國資國企改革的重點就是要推動國有經濟布局和結構調整，配以考核機制、破除壟斷等改革舉措，最終實現提高國有經濟效率的目的，從而對提高中國經濟效率、發展新質生產力的過程中發揮重要的引領作用。

中國國際經濟交流中心副理事長王一鳴在解讀三中全會《決定》精神時表示，國家間競爭根本上就是生產效率的競爭，而中國的全要素生產率與發達國家還有一定差距。因此，發展新質生產力、提高資源配置效率、提高全要素生產率是當前全面深化改革的重要任務。國有經濟在整體經濟中舉足輕重，提高國有經濟效率對提高經濟效率有重要作用。

稍早前，中央提出必須加快改革，解決國有企業市場主體地位不明確、國有經濟布局過寬、效率低下等問題。

在中國人民大學國企改革與發展研究中心教授李錦看來，當前國有經濟存在分



■在「構建高水平社會主義市場經濟體制」環節，《決定》要求深化國資國企改革。圖為工人裝配發動機。

類不清、功能混亂的現象，由於缺乏明確的功能界定和分類管理，導致國有企業的使命和目標衝突，改革政策難以有效落實；也很難對不同功能企業實施差別化的監管政策，導致國資配置效率不高，同質化問題嚴重。

兩方面發力 三領域集中

此次三中全會《決定》延續國資國企改革脈絡，繼續圍繞「兩個核心」，重點在「深化」「提升」兩個方面發力。「深化」主要是深化體制機制改革，提高核心競爭力；「提升」主要是提升核心功能，增強服務國家戰略能力。《決定》提出推進國有經濟布局優化和結構調整，並向三領域集中，闡明國有資本改革的新方位：推動國有資本

向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中；向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中；向前瞻性戰略性新興產業集中。

李錦認為，當前推進國資國企改革，最重要的事是對國資國企進行分類。李錦預計五年內將形成一個新的國有經濟布局，對中國現代化進程起到強力的推動作用。

上海財經大學公共經濟與管理學院教授吳一平則認為，向「新」而行是這輪國資國企改革的一個特點，《決定》提出國有企業向前瞻性戰略性新興產業集中，建立國有企業履行戰略使命的新型評價制度，讓國資國企在發展新質生產力過程中發揮引領作用。

推市場化改革引入公平競爭

此次三中全會《決定》要求推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革，健全監管體制機制，並進一步提及，要深入破除市場准入壁壘，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制。

清華大學中國現代國有企業研究院研究主任周麗莎解釋，在這些行業中剝離競爭性環節業務，引入更多市場主體參與公平競爭，實質是讓價值規律、競爭和供求規律等市場經濟規律發揮應有的作用。

2023年11月，中央深改委會議通過了《關於健全自然壟斷環節監管體制機制的實施意見》，明確要對自然壟斷環節開展壟斷性業務和競爭性業務的範圍進行監管，防止利用壟斷優勢向上下游競爭性環節延伸。今年《政府工作報告》提出，深化電力、油氣、鐵路和綜合運輸體系等改革，健全自然壟斷環節監管體制機制。

另外，《決定》要求完善國有企業分類考核評價體系，開展國有經濟增加值核算。專家分析，這意味着國有經濟的整體考核方式可能發生變化，即更加注重國有經濟的效益。

清華大學中國現代國有企業研究院研究主任周麗莎解釋，隨着國企改革不斷深入，傳統的考核體系已難以滿足企業高質量發展需求，因而國資委提出了「一企一策」考核理念。據企業功能定位、行業特點等不同情況，增加反映價值創造能力的針對性考核指標，指標也涵蓋企業財務績效、市場競爭力、創新能力等多個方面。

中國人民大學國企改革與發展研究中心教授李錦稱，經濟增加值是企業為股東創造的淨價值，是為出資人創造的真正利潤。對於國資央企說，就是為國家創造真正的利潤。

醫療教育百花齊放帶來新曙光



街談巷議

劉韋璋
資深傳媒人

本港醫療水準一直保持國際排名前列，但因社會需求增加，服務質素仍有很大改善空間。醫療人才方面，目前港大及中大醫學院為主的醫科畢業生成為主力，惟未能滿足醫療系統所需。最近有消息指香港科技大學正考慮設立本港第三間醫學院，引起社會關注。本港人口老化，醫療服務需求必會大增，人才自不可缺，多一間醫學院培訓人才當然是好事，但學生來源及資源配給都是實際問題，當局必須慎重考慮。

據悉，科大擬成立的醫學院將引入美式醫學院課程，錄取有大學學士資格的畢業生，甚至是不同領域的畢業生，只要通過入學試並且獲指定的國際認證資歷，達到入學要求，即使是文科畢業生也能就讀。現時本港兩大醫學院採用的傳統英式，主要錄取中學畢業生，研究生課程也需要有修讀護理醫療相關的科目。

其實英美模式各有優勢，新制度能擴闊整體生源，吸引負笈海外有志從醫的學士畢業生回流入讀。關於第三間醫學院，當局尚未「拍

錘」，醫務衛生局局長盧寵茂表示需要先看建議書內容才有決定。不過，科大至今仍未向政府提交有關計劃的詳細方案，而當局主要關注成立新的醫學院能否開闢新的學生來源，以及會否削弱現有兩間醫學院的教職人手。

有意見認為，由於定位不同，需要的教育人才類型也不同，例如兩間醫學院專注教育臨床服務，在臨床研究方面課程不多。相反科大自創立以來，一直以創新科研聞名，有足夠資源和能力發展本港臨床研究領域。因此不會對現有課程造成太大影響，避免爭搶人手，同時若能吸引更多海外臨床專家來港，更可進一步壯大本港醫學界師資實力。

除科大之外，本港其他幾所大學其實也有意建立各具特色的醫學院，理大希望成立「醫工結合」，浸大希望創建「中西結合」。對於香港而言，這些計劃都有利於培訓更多醫療人才，但必須設計清晰長遠的規劃藍圖，確立各自定位，互補長短，才能培養出更多元化的醫療人才，帶來新曙光。

中菲就管控仁愛礁局勢達臨時性安排

據新華社報道，外交部發言人22日就中方就管控仁愛礁局勢同菲方達成臨時性安排答記者問。

有記者問：中菲是否就管控仁愛礁局勢達成諒解？

發言人首先強調，仁愛礁是中國南沙群島的一部分，中國對包括仁愛礁在內的南沙群島及其附近海域擁有主權。對於如何處理當前的仁愛礁局勢，中方已公開宣布三點原則立場：第一，菲律賓派「軍艦」在仁愛礁長期「坐灘」侵犯中國主權，違反《南海各方行為宣言》，特別是第五條關於不在無人島礁採取居住行為的規定。中方仍要求菲方拖走該艦，恢復仁愛礁無人無設施的原狀。

第二，在菲拖走「坐灘」軍艦之前，如菲需要對該艦居住人員提供生活物資補給，中方願從人道主



■菲律賓派「軍艦」在仁愛礁長期「坐灘」。路透社

義出發，在事先向中方通報，並經現場核查後，允許菲方實施運補，中方將全過程予以監控。

第三，如果菲方運送大量建材上艦，試圖建設固定設施和永久哨所，中方絕不接受，將堅決依法依規予以攔阻，以維護中國主權和《南海各方行為宣言》的嚴肅性。

發言人稱基於以上三點原則立場，中方近來持續同菲方就管控仁愛礁局勢進行磋商，並於日前就運補人道主義生活物資達成臨時性安排。