

財策力度續加大 力促樓市股市健康發展

中國今年GDP增長目標5%

十四屆全國人大三次會議5日上午9時在人民大會堂開幕。國務院總理李強代表國務院，向大會作政府工作報告。政府工作報告將今年國內生產總值(GDP)增長預期目標定為5%左右，與2023年、2024年持平；居民消費價格漲幅目標下調至2%左右。為實現目標，今年中國財政政策力度繼續加大，財政赤字率擬按4%左右安排，比上年提高1個百分點，創歷史新高；貨幣政策「適度寬鬆」，適時降準降息，保持流動性充裕，並將優化和創新結構性貨幣政策工具，更大力度促進樓市股市健康發展。



第十四屆全國人民代表大會第三次會議在北京人民大會堂開幕。黨和國家領導人習近平、李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥、李希、韓正等出席。新華社

對於當前形勢，工作報告提到，要清醒看到面臨的問題和挑戰。從國際看，世界百年變局加速演進，外部環境更趨複雜嚴峻，可能對中貿易、科技等領域造成更大衝擊。從國內看，經濟回升向好基礎還不穩固，有效需求不足，特別是消費不振。部分企業生產經營困難，賬款拖欠問題仍較突出。群眾就業增收面臨壓力，民生領域存在短板，一些地方基層財政困難。

城鎮調查失業率約5.5%

在此背景下，政府工作報告提出今年發展主要預期目標是，國內生產總值(GDP)增長目標為5%左右；城鎮調查失業率5.5%左右，城鎮新增就業1,200萬人以上；居民消費價格漲幅2%左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支保持基本平衡；糧食產量1.4萬億斤左右；單位國內生產總值能耗降低3%左右。報告並提出今年政府工作十大任務(見表)。

李強表示提出上述預期目標，綜合考

慮了國內外形勢和各方面因素，兼顧了需要和可能。經濟增長預期目標為5%左右，既是穩就業、防風險、惠民生的需要，也有經濟增長潛力和有利條件支撐，並與中長期發展目標相銜接，突出迎难而上、奮發有為的鮮明導向。城鎮調查失業率5.5%左右，體現了在就業總量和結構性矛盾更加突出背景下，加大穩就業力度的要求。

財政政策方面，今年將實施更加積極的財政政策，赤字率擬按4%左右安排，比上年提高1個百分點，赤字規模5.66萬億元(人民幣，下同)、比上年增加1.6萬億元。一般公共預算支出規模29.7萬億元、比上年增加1.2萬億元。在新增赤字外，還擬安排地方政府專項債券4.4萬億元、比上年增加5,000億元，重點用於投資建設、土地收儲和收購存量商品房、消化地方政府拖欠企業賬款等。今年合計新增政府債務總規模11.86萬億元、比上年增加2.9萬億元，財政支出強度明顯加大。

政府工作報告還提出，擬發行超長期

特別國債1.3萬億元、比上年增加3,000億元。擬發行特別國債5,000億元，支持國有大型商業銀行補充資本。

貨幣政策方面，今年將實施適度寬鬆的貨幣政策，適時降準降息，保持流動性充裕，優化和創新結構性貨幣政策工具，更大力度促進樓市股市健康發展，加大對科技創新、綠色發展等的支持，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

擴大電信醫療教育開放試點

另外，今年政府工作報告提出，無論外部環境如何變化，始終堅持對外開放不動搖，穩步擴大制度型開放，有序擴大自主開放和單邊開放，推進服務業擴大開放綜合試點示範，推動互聯網、文化等領域有序開放，擴大電信、醫療、教育等領域開放試點。鼓勵外國投資者擴大再投資，支持參與產業鏈上下游配套協作。切實保障外資企業在要素獲取、資質許可、標準制定、政府採購等方面的國民待遇。

2025年發展主要預期目標

- 國內生產總值增長5%左右。
- 城鎮新增就業1,200萬人以上，城鎮調查失業率5.5%左右。
- 居民消費價格漲幅2%左右。
- 居民收入增長和經濟增長同步。
- 國際收支保持基本平衡。
- 糧食產量1.4萬億斤以上。
- 單位國內生產總值能耗降低3%左右，生態環境質量持續改善。

2025年政府工作十大任務

1. 大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大國內需求。
2. 因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系。
3. 深入實踐科教興國戰略，提升國家創新體系整體效能。
4. 推動標誌性改革舉措加快落地，更好發揮經濟體制改革牽引作用。
5. 擴大高水平對外開放，積極穩外貿穩外資。
6. 有效防範化解重點領域風險，牢牢守住不發生系統性風險底線。
7. 着力抓好「三農」工作，深入推進鄉村全面振興。
8. 推進新型城鎮化和區域協調發展，進一步優化發展空間格局。
9. 協同推進降碳減污擴綠增長，加快經濟社會發展全面綠色轉型。
10. 加大保障和改善民生力度，提升社會治理效能。



人大代表在北京人民大會堂聽取政府工作報告。新華社

培育未來產業 扶持獨角獸企業

國務院總理李強5日在政府工作報告中提出，今年要因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系。建立未來產業投入增長機制，培育生物製造、量子科技、具身智能、6G等未來產業。「梯度培育創新型企業，促進專精特新中小企業發展壯大，支持獨角獸企業、瞪羚企業發展，讓更多企業在新領域新賽道跑出加速度。」

政府工作報告部署今年十項任務，提出因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系，要推動科技創新和產業創新融合發展，促進新動能積厚成勢、傳統動能煥新升級。另外，2025年要深入推進戰略性新興產業融合集群發展。開展新技術新產品新場景大規模應用示範行動，推動商業航天、低空經濟等新興產業安全健康發展。

數字經濟創新方面，李強提出，持續推進「人工智能+」行動，將數字技術與製造

優勢、市場優勢更好結合起來，支持大模型廣泛應用，大力發展智能網聯新能源汽車、人工智能手機、智能機器人等新一代智能終端以及智能製造裝備。擴大5G應用，加快工業互聯網創新發展，優化全國算力資源布局，打造具有國際競爭力的數字產業集群。



智能機器人等發展將獲大力支持。圖為人形機器人在製造汽車。資料圖片

中央支持港澳深化國際交往合作

國務院總理李強昨日在政府工作報告中表示，要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則。支持香港、澳門發展經濟、改善民生，深化國際交往合作，更好融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定。政府工作報告還提出，提升京津冀、長三角、粵港澳大灣區等經濟發展優勢區域的創新能力和輻射帶動作用。

列席昨日人大會議開幕會的香港特區行政長官李家超表示，對政府工作報告談到香港工作感到鼓舞。他表示，今年是「十四五」規劃收官之年、開展「十五五」規劃編制工作之年，也是進一步全面深化改革的重要一年，對「一

國兩制」實踐具有重要意義。香港特區政府會繼續全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，團結社會各界進一步全面深化改革，主動識變應變求變，更好發揮「一國兩制」制度優勢和香港獨特的國際化優勢，打開發展新天地，並全力發展經濟、改善民生，發掘新增長點。

李家超強調，香港特區政府會以創新思維結合市場力量，推進北部都會區和河套深港科技創新合作區發展，加快發展國際創新科技中心建設；並鞏固提升香港國際金融、航運地位，打造國際高端人才集聚高地；進一步推動粵港澳大灣區高質量發展建設，積極融入國家發展大局；並提升國際競爭力，強化內聯外通的橋樑作用，實現香港更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻。