

美育兒體系陷困境 五項改革尋找出路



美國保育服務體系正面臨嚴重失靈，導致在職父母負擔沉重、從業者薪酬低落，且整體經濟連帶受創。為解決此危機，專家提出5項關鍵改革理念，旨在降低家長成本、提升保育質量，並重建該體系的可持續性。

目前，美國家庭每年支付之日託費用，甚至可能超過州內大學學費。據Care.com調查，家庭平均將22%收入用於保育服務。與此同時，保育工作者時薪中位數僅為15.41美元（約120港元），許多缺乏醫療福利，導致行業人員流動率高、服務供應不穩。此市場失靈現象，不僅影響家庭生計，亦抑制生育意願，進而衝擊勞動力市場與國家經濟。

專家指出，保育成本高昂主因人力開支難以削減，各州份為確保安全與品質，嚴格規定師生比例，例如嬰兒班級每名教師最多僅能照顧4名嬰兒。一般而言，日託中心預算的60%至80%用於支付薪資，然而低薪環境使業者難以聘僱及留住優質教師。

1. 建立統一教師培訓標準

為改善現況，首要改革方向為建立統一的教師培訓標準。內布拉斯加大學專家史密斯建議，每間教室應至少有一名持有「兒童發展協理員」（CDA）證照的教師。該證照課程可在數月內完成，內容涵蓋課堂管理及兒童發展，有助降低人員流失率並提升服務品質。

2. 政府擴大參與保育體系

專家強調政府應擴大參與保育體系。歷史上，二戰期間政府曾補助託育以促進女性就業，而國防部目前也為軍人家提供補助性託育服務。堪薩斯大學經濟學家海格尼斯指出，公立教育體系已為擴展至幼齡階段提供可行路徑。



3. 鼓勵企業補助在職員工

鼓勵企業參與負擔保育費用。如密歇根州自2021年推動的計劃，由企業支付員工三分之一的託育費用，州政府補助另外三分之一，餘下由員工自行負擔。該計劃適用於收入在聯邦貧窮線200%至400%之間的家庭，目前已獲260家企業響應。

4. 改變社會對保育服務觀念

需改變社會對保育服務的觀念，將其視為公共財政而非僅是保姆服務。佛羅里達州與路易斯安那州等已推行相關政策，包括提供企業稅務優惠，或以博彩及大麻衍生產品稅收支援早期教育。



■ 從嬰兒照顧至學前階段託兒費用，對許多家庭造成沉重財務負擔。 資料圖片

5. 提供稅務減免商業培訓

提供稅務減免與商業培訓予日託業者，特別是居家型託育服務提供者。例如，內布拉斯加州非營利組織提供報稅與契約撰寫等培訓，協助業者節省開支並強化經營體質。政府亦可考慮免除居家日託的財產稅，或補助遊樂設施安裝等開辦成本。

此五大改革方向，從多個維度為美國重建保育體系提供關鍵思路。唯有透過多管齊下，方能解決當前市場失靈的困境，減輕家庭負擔並保障兒童發展權益。

全美幼兒託育開支差距大 中位數約為34萬元

美國各地家庭在幼兒託育方面的開支存在巨大差距，全國中位數約為4.4萬美元（約34萬港元），而最高與最低成本地區之間相差超過12萬美元（約94萬港元）。該報告依據美國勞工部數據，計算了從嬰兒照顧至學前階段的5年託兒費用，反映出託育服務對許多家庭造成的沉重財務負擔。

報告指出，全美範圍內撫養一名兒童至幼兒園前的5年託兒費用中位數為4.4萬美元，但有26個縣市的費用超過10萬美元（約78萬港元）。其中最昂貴的是弗吉尼亞州阿靈頓縣，總費用接近14.7萬美元（約115萬港元）。

而肯塔基州韋恩縣則僅需約2.4萬美元（約19萬港元），為全國最低。費用

差異主要歸因於各地房地產價格與勞動力薪資水平的不同。

這項分析以2022年數據為基礎，並調整至2024年幣值進行比較。涵蓋一年嬰兒照顧、兩年幼兒照顧及兩年學前教育的費用。

數據顯示，高成本地區多集中在都會區，例如馬薩諸塞州諾福克縣與加州三藩

市均達到14萬美元（約109萬港元），華盛頓特區達到12.5萬美元（約98萬港元）。

兒童照顧體系在美國經濟與社會運作中扮演關鍵角色，然而相關成本大多由家庭獨自承擔，導致許多父母難以負荷。報告強調，託育費用已成為影響家庭財務規劃與勞動力參與的重要因素之一。