

「十五五」培育 10 大新產業

構建市場環境政策體系 探索新型監管方式

5日提請十四屆全國人大四次會議審查的「十五五」規劃綱要草案提出，未來五年要培育壯大新興產業和未來產業，強調加快集成電路、具身智能、生物製造、新型電池、商業航天、國產大飛機、低空裝備、綠色氫能、腦機接口、高端醫療器械等十大新產業新賽道培育發展。規劃綱要草案並要求，構建有利於新興產業孵化成長的市場環境和政策體系，探索新型監管方式，完善創新發展生態。



■十四屆全國人大四次會議開幕會在北京人民大會堂舉行。

新華社

規劃綱要草案指出，新興產業方面，加快新一代信息技術、新能源、新材料、智能網聯新能源汽車、機器人、生物醫藥、高端裝備、航空航天等戰略性新興產業發展，因地制宜建設各具特色、優勢互補的戰略性新興產業集群，着力打造一批成長潛力大、技術含量高、滲透領域廣的新興支柱產業。

推動未來產業成新增長點

規劃綱要草案指出，拓展海洋經濟發展空間，推進低空經濟健康有序發展。實施新技術新產品新場景大規模應用示範行動，加大場景培育和開放力度，加快新興產業規模化發展。鼓勵發展戰略性產品和服務，推進國產大飛機規模化系列化發展，加強北斗系統創新應用，扎實推進智

能駕駛、新型太陽能電池、新型儲能等關鍵技術創新，支持創新藥臨床使用。

未來產業方面，規劃綱要草案提出，瞄準引領未來發展重點領域，構建未來產業全鏈條培育體系，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。加強未來產業識別和動態調整，強化基礎性、前沿性、顛覆性技術布局。建立未來產業投入增長和風險分擔機制，組織實施未來產業發展示範工程，探索多元技術路線、典型應用場景、可行商業模式、市場監管規則。布局一批國家未來產業研究院和概念驗證中心，依託科教資源優勢突出、產業基礎雄厚地區建設一批未來產業先導區。

規劃綱要草案並強調完善產業創新發展生態。要求着力構建有利於新興產業孵化成長的市場環境和政策體系。實施產業創新工程，優化戰略性產品技術創新組織模式和評價體系，一體推進創新設施建設、技術研究開發、產品迭代升級。完善新興領域知識產權保護制度，健全知識產權公共服務體系和技術交易服務平台網絡，實施新產業標準化領航工程。培育獨角獸企業。建立適應新業態發展的高效便捷准入機制，探索「沙盒監管」、觸發式監管等新型監管方式。提升低空空域管理精細化水平，加強適航審定能力建設，強化低空飛行安全保障。推進生物醫藥、智能駕駛等新興領域立法。

「十五五」規劃綱要草案強調，加強重點領域國家安全能力建設，突出保障事關國家長治久安的重大安全，把捍衛政治安全擺在首位。草案明確要求夯實國家安全基礎保障，特別指出要加強新興領域國家安全能力建設，鍛造實戰實用的國家安全能力。同時，規劃綱要草案聚焦能源資源供應，明確加強國際合作與戰略通道維護，構建海外安全保障體系，深化國際執法安全合作，以完善的風險防控體系築牢國家安全屏障。

規劃草案明確，中國將堅持以戰略為先導、政策為抓手、法治為保障、風險防控為落腳點，鞏固集中統一、高效權威的國家安全領導體制。在完善國家安全法治體系、戰略體系、政策體系及風險防控體系的基礎上，規劃綱要草案特別強化了國家安全重點領域和重要專項協調機制，旨在提高應急應變效能。通過落實國家安全責任制，促進全鏈條全要素協同聯動，形成體系合力。

在新興領域安全建設的具體實施路徑上，規劃綱要草案第五十六章「鞏固提高一體化國家戰略體系和能力」作出了詳細規劃。為建設先進國防科技工業體系，規劃綱要草案要求優化國防科技工業布局，推進軍民標準通用化。

研發經費投入年均增逾7%

「十五五」規劃綱要草案明確，國家創新體系整體效能顯著提升，全社會研發經費投入年均增長7%以上，教育科技人才一體發展格局基本形成。基礎研究和原始創新能力顯著增強，重點領域關鍵核心技术快速突破，產出一批重大原創性、標誌性、引領性科技成果，並跑領跑領域明顯增多。此外，人工智能、量子科技、可控核聚變等八大領域被明確列入「十五五」時期的前沿科技攻關。

超前部署 2035 年科技項目

規劃綱要草案將「加快高水平科技自立自強 引領發展新質生產力」單列成篇，強調在「十五五」期間要抓住新一輪科技革命和產業變革歷史機遇，統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，提升國家創新體系整體效能，全面增強自主創新能力，搶佔科技發展制高點，推動科技創新和產業創新深度融

合，不斷催生新質生產力。

要聚焦戰略必爭領域和產業鏈供應端薄弱環節，採取超常規措施，全鏈條推動集成電路、工業母機、高端儀器、基礎軟件、先進材料、生物製造等重點領域關鍵核心技术攻關取得決定性突破。瞄準世界科技前沿強化系統布局，實施人工智能、量子科技、生物科技、新能源等科技戰略部署，加快突破基礎理論和底層技術，促進轉化應用。高水平組織前沿技術預測預見，建立國家關鍵和新興技術清單，持續推動前沿技術研發。

強化科學研究、技術開發原始創新導向，優化有利於原創性顛覆性創新的環境，創新非共識項目遴選和資助機制，擴大國家重大科技任務、國家自然科學基金原創性顛覆性項目規模和比例。突出國家戰略需求，扎實推進國家科技重大專項，超前部署面向 2035 的國家重大科技項目。

中國今年經濟增長目標

4.5% 至 5%

政府工作報告提出，今年發展主要預期目標是：經濟增長 4.5% 至 5%，在實際工作中努力爭取更好結果；城鎮調查失業率 5.5% 左右，城鎮新增就業 1,200 萬人以上；居民消費價格漲幅 2% 左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支基本平衡；糧食產量 1.4 萬億斤左右；單位國內生產總值二氧化碳排放降低 3.8% 左右。

報告明確，提出上述預期目標，主要考慮是開局之年為調結構、防風險、促改革留出空間，為後期更好發展打牢基礎。經濟增長目標同 2035 年遠景目標總體銜接，與我國經濟長期增長潛力基本吻合，實現這個目標具備有利條件，各地區要結合實際，通過扎實工作爭取好的結果。

政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任沈丹陽在當天的國新辦吹風會上說，上述「兩句話的目標」綜合考慮了國內經濟運行和外部環境變化，兼顧了需要與可能。

一方面，該目標既充分考慮今年要為調結構、防風險、促改革留出空間，又與 2035 年遠景目標總體銜接。中共十九屆五中全會明確提出，到 2035 年人均 GDP 達到中等發達國家水平。

另一方面，該目標與中國增長潛力是匹配的。「國內外有很多經濟組織、經濟專家、智庫都在測算，總體上跟我們的預期和目標是吻合的，在世界主要經濟體中增速也差不多是最高的。」沈丹陽說。

今年政府工作十大任務

- 一、着力建設強大國內市場
- 二、加緊培育壯大新动能
- 三、加快高水平科技自立自強
- 四、持續深化重點領域改革
- 五、進一步擴大高水平對外開放
- 六、扎實推進鄉村全面振興
- 七、推動新型城鎮化和區域協調發展
- 八、更大力度保障和改善民生
- 九、加快推動全面綠色轉型
- 十、加強重點領域風險防範化解和安全能力建設

建設強大國內市場提振消費

政府工作報告部署了今年十大任務（見表），其中，「着力建設強大國內市場」被置於十大任務之首。在促消費的重點部署中，今年將深入實施提振消費專項行動。激發居民消費內生動力和促消費政策並舉，推動消費持續增長。制定實施城鄉居民增收計劃，在促進低收入群體增收、增加居民財產性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批務實舉措。

具體而言，促進商品消費擴容升級，安排超長期特別國債 2,500 億元支持消費品以舊換新，優化政策實施機制，支持擴大內需。

同時，實施服務消費提質惠民行動，打造一批帶動面廣、顯示度高的消費新場景，加快培育消費新增長點。活躍線下消費，激發下沉市場消費活力。優化入境消費環境，打造「購在中國」品牌。