

電郵:tkporg@takungpao.com 傳真:28345135

「以人為本」促進公民社會



為北京奧運會成功舉辦，自7月20日起，北京市實行機動車輛

單雙號限行措施。然而，就在「限行」即將開始的前幾天，該市的交通管理部門又忽然宣布，把原來打算24小時的「限行」改為21小時，同時宣布每天的0時至3時，機動車不受單雙號限制，可以通行。這一改動雖然看起來微不足道，但卻給某些有特殊需要者提供了方便。與以往僵硬、遲緩。甚至不通情理的官府作風迥異，這個小小變動不但反映出市政管理的快捷有效，而且還讓公眾感到了一種看不見的人性關懷。

公眾與決策者頻繁互動

為什麼會出現這種被人稱為「微調」的變動呢？這恐怕與公眾的意願表達與北京市政府的酌情採納有關。換句話說，就是與近些年來中國公眾和決策部門的頻繁互動、民意管道日趨暢通有關。事實上，諸如此類的事情，近些年來已經發生了不少。小到解決因某鄉某村農民宅基地佔用引發的爭議，大到廢除存在了2600年的「皇糧國稅」等等。特別是在今年四川汶川大地震和北京籌辦奧運會期間，中國政府和中國公眾的互動，均達到了一個前所未有的水平。在四川大地震初期之所以會出現「真相比謊言跑得快」的可喜現象，就是公眾與政府、媒體與政府直接面對面的結果。它所產生的積極社會效應一是得到了國際輿論的廣泛關注與讚揚。

這種互動現象的出現，從本質上說，當然是因為中國公眾在30年的經濟改革之後、在解決了基本的溫飽之後，參與社會生活的自覺意識、維權意識和主觀興趣的大大提高。但同時也應該客觀地指出，它也是自發執政的中國共產黨提出「以人為本」的科學發展觀以來，使中國走向公民社會步伐不斷加速的必然結果。「以人為本」的科學發展觀極大地擴展了中國公眾參與社會的空間，極大地提升了中國公眾以個人力量實現自我價值的信心，同樣也使建立在傳統文化和高度集中的計劃經濟基礎上的官民關係出現了真正的角色置換。

公民批評監督力度加大

目前，中國加速走向公民社會的突出表現是公眾對政府行為的監督和評判（包括褒獎與批評）力度的大大增加。瀏覽一下今天中國各類傳媒，無論是報紙、刊物、廣播、電視，還是互聯網乃至個人博客，你可以看到成千上萬條對政府對公務人員對各類政體（包括政治經濟國防外交社會福利文教體育等）的評判建議意見與批評。從假虎照的背後原因到對突發事件假處理、從房市的「救」與「不救」到對各類稅收項目的利弊分析、從城市的建設規模質量到肉蛋蔬菜價格的上漲、從對美對歐對非戰略到對傳統節假日做調整、從對災難預測的可能性到對各部委出台的種種舉措的是非判定……輿論媒體上的種種批評，儘管存在著偏頗、片面甚至不實之詞，儘管因為種種理由，甚至招致了地方官員的反感和排斥，但這種批評性輿論的大量存在和湧現，恰恰說明中央政府推進「以人為本」理念的堅決與堅韌，說明中央政府已經把政府行為的公開性，政策的透明化以及思想的包容度作為了重要的施政內容和自我約束的標準。

中國加速走向公民社會的另一個突出表現是公眾社會活動和公民組織的萌動與活躍。「各掃門前雪」曾是中國人的傳統理念，也是千年自然經濟的結果。近30年的市場經濟和中國工業化信息化時代衝擊波，使這種傳統理念發生了根本動搖，人與人、人與社會、人與自然的關係發生了與傳統社會迥然不同的質變。在信息開放和政府鼓勵下，諸如志願者「義工」類的公民組織日益活躍。四川大地震中的捐獻救助為全社會的公民參與提供了施展的天地。中國公民社會的雛形在「以人為本」的召喚下破土而出了。

我們歡迎中國現代公民社會的到來，我們也完全有理由相信，建立「民主、法治、平等、和諧」的公民社會將成為實現全面政治體制改革的又一偉大目標！

作者為資深評論員

「三獨」雖是三毒但可化解

黃康顯



中國目前仍然面臨著「疆獨」、「藏獨」與「台獨」的挑戰。「三獨」是一個歷史的包袱，必先認識過去，才可計劃將來。想軟化「疆獨」與「藏獨」，最直接的方式，不單是搞活經濟，還要提拔精英，作為經濟成就的示範。同樣地，兩岸三通，會加快軟化「台獨」。

中國目前仍然面臨著「疆獨」、「藏獨」與「台獨」的挑戰。「疆獨」與「藏獨」已潛藏在境內，所造成的是困擾。在奧運舉辦的前夕，先有「疆獨」企圖製造空難，由於中國的保安嚴密，「九一一」事件的翻版，不易在中國出現；繼有西藏、甘肅、四川等地一連串的藏民騷動，由於中國不若美國有種族歧視，種族的紛爭不易出現。在境外，亦即是中國政府能力範圍達不到的是「台獨」。過去八年民進黨執政，是「台獨」勢力的膨脹，進行漸進式與公開化的分裂活動。國民黨重新執政以後，情況有沒有改善呢？

「三獨」影響中國統一

「三獨」是一個歷史的包袱，必先認識過去，才可計劃將來。自元朝以來，新疆與西藏已完全納入中國的版圖，只是所謂管治仍是象徵性的。至於台灣，則完全是化外之區，直至明代，才開始有移民渡海到來，主要來自福建南部，因此台灣有閩南的根源與關係，其中以閩南語系為主，客家語系為副。到了清初，清軍打敗鄭成功的後代，台灣才納入版圖。

到了清代，曾多次開發新疆，亦派遣駐藏大臣，但仍只是間接統治，實質上是部落管治，台灣則是遙遙分治。情勢的惡化，是到了十九世紀末。俄國與英國，分別想奪取新疆與西藏的豐富資源，日本亦想擴充國土，於是有所謂伊犁條約，俄國勢力進入新疆。英國亦從印度派出探察團，進入西藏，結果在一九〇八年迫清廷簽署印藏通商條約，從此英國經濟勢力進入西藏。日本亦於馬關條約簽署後，從一八九五年開始，佔領台灣，直至一九四五年為止，長達五十年。

問題卻是，「三獨」自此形成，影響到中國的統一，危害及中國的發展。無論是俄國，抑或英國，都積極推動新疆與西藏脫離中國而獨立。而步入民國時代，新疆是由軍閥管治，西藏只由一位專員管理，至於台灣，當然更管不到。在解放前夕，新疆出現了一個東突厥斯坦民主共和國，印度視西藏為囊中物。至於台灣，日本政府為了將台灣居民轉化為次等日本人，進行了去中國化，自此有部份台灣居民不把自己當作中國人，就算台灣在一九四五年回歸中國以後，對中國由一種隔閡感變成一種抗拒形式，到了「二二八」事件發生後，更演變而為另一種仇怨。這便是「台獨」的根源。

「三獨」的惡化，是在一九五九年以後，該年達賴喇嘛出走印度，在北印度成立流亡政府，有為數十萬的群眾，進行分裂活動。其時英國已撤出了印度，印度政府承繼了英國的遺產，扶助達賴，還有美國政府在後面撐腰，而蘇聯自與中國交惡以後，亦為「疆獨」分子撐腰。新疆的維吾爾族，視東突厥斯坦為「祖國」。所謂東突厥斯坦，東起新疆、西至裏海，包括吉爾吉斯人、哈薩克人與維吾爾族人，在一九六九年，成立東突厥斯坦人民革命黨，不斷製造暴亂。至於台灣，自一九八七年解嚴以來，各派本土勢力組成民進黨，黨內當然包括「台獨」分子，或者只有「台獨」意識的政客，陳水扁便是由只有「台獨」意識的政客，強化為「台獨」分子。因此若然民進黨再次執政，「台獨」勢力會急劇膨脹。

西方不想中國強大

在過去大半個世紀，政府在硬件方面，已做得很多，甚至做得圓滿。建國以來，中央政府是一向補貼新疆與西藏的。就拿西藏為例，為數約八成的農奴，已變成自由人，且是生活得越來越好的自由人，由一九四九年至今，人均生產值由二十多美元，增至一千五百美元，以前只有不足百分之三的適齡兒童接受宗教教育，如今可受現代教育的竟多至九成，西藏人的平均壽命亦由三十五歲，延長至六十七歲。至於台灣，國民黨的經濟建設與農業改革，是有目共睹的，「三一五」減租，使貧民翻身，不少今日的首富，是昔日的佃農。但為什麼「台獨」運動，在台灣仍有相當的市場呢？

這就不得不研究一下一些背景資料。「三獨」之中，最嚴重的是「疆獨」，而「疆獨」之中，更嚴重的又是東突。東突的形成，有相當的國際因素：第一，是世界性的民族分立主義的盛行，自南斯拉夫與蘇聯解體以後，前者是一分為五，後者竟是一分為十五，影響到中國境內的回族自治區，車臣的獨立運動，亦變成仿效的對象。第二，是伊斯蘭教原教旨主義的泛濫，將主義政治化、組織化、恐怖化，最後是聖戰化。在新疆，亦出現聖戰的支持者。第三，是中國威脅論的謠傳，是不少西方國家，不想中國強大，而最好的方法，是中國不能統一。在〇一年的十月十七至十八日，歐洲議會便將布魯塞爾的總部大廈借給新疆民族分裂主義分子舉行所謂研討會。美英法等國家，更給

予達賴喇嘛相當高的禮待。因此中國應當利用目前西方國家的反恐政策，表明這些分離主義者，都有恐怖活動的傾向，這些恐怖活動，都是境外指揮，境內作戰，差不多所有的民族主義者，都會利用宗教極端主義，去實行國際恐怖主義。由於恐怖主義已變成國際性，因此在國際的層面，應當交換情報，交流工作，才有效果。最近英國首相在接待達賴喇嘛時，只在主教府內以宗教領袖身份接待。印度更逐漸與達賴喇嘛維持相當的距離。

自上海合作組織成立以來，中國已與中亞國家進行反恐演習。中亞地區是「疆獨」的源頭、東突的源起，與中亞各國加強合作，自可將「疆獨」邊緣化。

採取措施反恐化「獨」

本來達賴的要求，是中國軍隊永遠撤出藏人居住的地方，包括鄰近西藏的一些地區，這無疑是一個極不合理的要求，超乎自治的水平。不過最近達賴的立場已開始軟化，今次達賴想在奧運前夕，策動示威，但可能並非騷亂，騷亂可能是藏青所為。達賴雖然未必有效管束藏青，但中央若加快與達賴接觸，雙方達成若干共識，可軟化達賴，亦減少西方對他的同情。達賴已來日無多，他們要求的高度自治，中央亦可作模糊的解釋。達賴若回到中國，佔少數的藏青，自然被邊緣化了。

想軟化「疆獨」與「藏獨」，最直接的方式，不單是搞活經濟，還要提拔精英，作為經濟成就的示範。滿族已經漢化，未有漢化的蒙古族，烏蘭夫曾當上國家副主席，是內蒙古之光，因此內蒙古從不講「獨立」，因此中央應在新疆與西藏，多培養幾個高滿。青藏鐵路通車後，中央亦加建另一條高速鐵路，通往新疆，使上述二地不再成為化外，人民亦加速看到世界，認識中國。同樣地，兩岸三通，會加快軟化「台獨」。南部「台獨」基地的人民，若多享受三通的成果，自然會偏離「台獨」。目前是吃得飽，將來會吃得好，難道是鼓吹「台獨」的民進黨所賜？看來中央不只應與國民黨與馬英九合作，還要與馬英九配合，好好撐住馬英九。

作者為資深教授，博士

經濟數據豈容提前外泄



張敬偉

7月17日，國家統計局發布了上半年我國經濟運行數據，但奇怪的是，早在本月8日、15日，某外電就分別援引「官方消息人士」的說法稱，上半年我國居民消費價格指數（CPI）同比上漲7.9%，國內生產總值（GDP）同比增長10.4%。這一數據與國家統計局公布的數據分毫不差。對此，有媒體記者向國家統計局新聞處求證GDP、CPI數據是否涉嫌「泄密」時，對方也稱「奇怪」。

GDP、CPI數據是攸關國計民生的國家經濟運行數據，國家統計局是唯一的官方發布者。這兩項數據提前被外電公布出來，引發各媒體轉載，而且公布的數據和官方數據絲毫無差，確實值得深思。由於外電將數據來源加上「援引「官方消息人士」的說法」，似乎是由國家統計局提前將這兩項數據透露出去的。更為吊詭的是，當媒體向國家統計局求證時，國家統計局也很驚訝，感覺「奇怪」。

只能通過官方渠道公開

這到底是怎麼了？今年5月1日正式實施的《政府信息公開條例》中明確規定，國民經濟和社會發展統計信息屬於信息公開的範圍，但條例第三章也明確了公開的方式和程序：行政機關應當將主動公開的政府信息，通過政府公報、政府網站、新聞發布會以及報刊、廣播、電視等便於公眾知曉的方式公開。這意味著GDP、CPI這兩項數據只能通過上述官方渠道公開，任何提前或私下透露的方式都涉嫌泄密。

當然，並不排除外電和其他機構發布的數據是巧合式預測準確，並故意加上「官方消息人士」以混淆視聽。但無論如何，都給有關方面敲響了嚴格執行保密制度的警鐘。

嚴格執行保密制度是每個公民的應盡之責，對於公職人員而言更是不得有絲毫懈怠。怎麼保密，採取何種方式保密，語言和行為如何規範，在保密法、政府信息公開條例乃至各單位制定的保密崗位職責和行為規範中都有明確的規定。但有時候，百密一疏的紕漏和風險還是存在的，譬如公職崗位的人員一旦缺乏自覺意識，口風不緊，稍不留意就泄了密。這種官員「大嘴巴」並不鮮見，胡言亂語了還不曉得後果的嚴重。所以，雖然外電有時候故意在玩「消息靈通人士」、「官方消息人士」或「據可靠消息」此類的大忽悠把戲，但也不排除確有一些人不自覺成為向外電泄密的「消息人士」。

所以，GDP、CPI數據被外電提前公布，無論是基於巧合，還是有人無心泄密，相關部門都應該引起足夠重視，自查自糾，有則改之無則加勉。查清問題，彌補機制性漏洞才是負責任的做法。

完善涉密數據責任條款

確保經濟運行數據的保密也具有十分重要的現實意義。在當前中國經濟運行存在著通脹風險的態勢下，CPI已經成為民生最關注的方向標，通過分析其漲跌來衡量荷包裡的鈔票是否貶值。GDP更是體現中國經濟運行是冷是熱的基礎數據。中國股市的低迷，房市的不景氣，圍繞熱錢的爭論，超過2位數字增長率的GDP對國人而言早就不是歡欣而是擔憂。不要小看這兩項數字提前公布9天，卻可能造成民眾心理的動盪不安和資本市場的紊亂。眾所周知，低迷的股市、熱錢湧動的資本市場，都經不起絲毫的風吹草動。所以，GDP、CPI數據的保密攸關國計民生，不容忽視。

完善經濟運行數據的保密機制，亟需完善法治層面的責任條款。如果確認GDP、CPI數據屬於外泄，這便是篤定之事。但是5月1日開始實施的《政府信息公開條例》並未對一些違規公開信息的行為和處罰標準作出明確界定，這就造成了違法難究的尷尬。因此，在法治層面完善涉密數據的責任條款，是杜絕泄密的方法，也是保密機制系統升級的必要途徑。



7月21日，青島浮山灣，奧運火炬在青島號帆船船上傳遞，火炬手王寶琪傳遞火炬時帆船經過青島市區。

美解伊核困局變數多

余劍鋒



美國與伊朗的關係一直被定格在敵對情緒不易化解上，雙方領導人言談從不會有過軟化，指責甚至謾罵已經成為常用的方法。但是，世事總是令人不可思議。據英國媒體報道，美國將在八月發表聲明，表示會在德黑蘭建立一個過渡性辦事處，辦事處暫定於瑞士大使館內，但具有大使館的功能，被看成為美國駐伊使館的前身。美伊因局出現這樣的全新版本，的確令不少人跌眼鏡。

兩黨對伊朗態度有分歧

美國民主、共和兩黨對伊朗的態度，一直以來被認為即使有分歧也不嚴重，但隨著石油資源對美國的威脅越來越大，民主黨調整了其中東政策。在奧巴馬與麥凱恩的競選之中，最大的分別在於兩方面：一是以從伊拉克撤軍為主調，一是以解決石油資源為主調。麥凱恩的共和黨無疑採取繼承布希的政策，拖慢撤軍以增大控制伊拉克力度。民主黨控制的國會則可能不願意響應布希呼籲，通過開離離岸石油資源達到給中東油閥下馬威的目的，並由此而令中東抑制漲的高油價。有傳聞指出，國際炒油作價的資金不乏有中東油閥背景。民主黨採取與共和黨相反態度，令奧巴馬立場堅定，提出如果能夠上台，必會着手研究如何從伊拉克撤軍的問題，認為伊拉克是一個令美國人遭受無謂損傷的根源。而對於開發離岸石油資源，則依然強調，此舉除了對北極構成無可估量的損害之外，也不是打擊中東油閥的最有效武器。

在這兩類完全對立的左右選民意向的大題目上，調查的結果顯示，奧巴馬代表的民主黨觀點較之麥凱恩的共和黨觀點支持度高出五個百分點。但是，不要小覷美國的種族歧視傾向，雖然美國表面上對種族歧

視有很大的制約力，但真正的民意卻依然存在着很嚴重的種族歧視成分。希拉里在民主黨初選中落敗，最大原因就在於民主黨的兩個候選人不是女人就是黑人，令民主黨選民無可選擇只能二選一。麥凱恩其實也不是輪定，誰也不知道最後投票的時候，有多少白人選民會倒戈轉投麥凱恩一票。美國突然之間決定與伊朗握手，正好給這種情況下最好的註腳。布什政府急於與伊朗和解，正是要告訴那些手握選票的白種人，要求他們思考美國的權力機構是否可以容納一個從政經驗缺乏而且膚色又被視為非正宗的人。因此，有人認為美國打出與伊朗和解牌，是因為兩黨初選已經結束而對內休兵以對外激戰的表現，未必沒有道理。

經濟滑坡國內矛盾深化

美國房利美和房地美出現的危機，如果不是到了掩蓋不住的程度，相信美國政府不會輕易插手加以解決，這是美國向來的作風。因此，兩房事件被認為是極其嚴重的美國經濟危機縮影。現在還要看美國能夠蓋住多少尚未有暴露出來的危機，並讓其在未來希望的經濟復甦中慢慢痊愈。以其他國家擁有的美國兩房債券而言，美國意識到如果兩房危機不加以抑制而讓其爆發，除了信譽完全掃地之外，更可能誘發美元全面狂瀉，令美國即使希望維持最基本的經濟底子也十分困難。民主黨看到了這點，才在離岸石油開採上不願意開綠燈，寧可忍耐高油價而不想起世界環保組織強烈抗議而損傷美國威信，造成更多方面危機爆發而令經濟全線崩潰。然而，共和黨卻急於拿離岸石油作為向中東乃至伊朗宣聲強權的武器。這樣的對立情緒才是出現伊朗問題新版本令世界大吃一驚的根源。如果英國傳媒報道屬實的話，那麼，解碼美國誰是新總統就又跨前了一步：接納民主黨的奧巴馬被那些排斥黑人種族的財閥們認同，他們願意支持奧巴馬上台

，並藉此收到向世界展示美國迎接一個徹底消滅種族歧視新時代的效果。只不過，如果他們這樣做，又難免引發一輪奧巴馬會否成為被操控對象的陰謀論。美國大選年總是花樣百出，各種消息滿天飛，而真正的答案則需要在未來的總統四年任期之中解碼，正因此才令英國傳媒關於美國與伊朗關係解凍的消息有了多種解讀和分析。

以朝核模式解伊核危機

不論奧巴馬還是麥凱恩上台，美國對於伊朗的敵對情緒不會在短時間內完全融解，甚至成為攜手的戰略夥伴，這一點倒是不論支持奧巴馬還是麥凱恩的人的共識。不過，最近朝鮮經過六方多輪會談而獲得效果，有輿論認為，美國就是希望走與朝鮮六方會談一樣的道路解決伊核問題。但問題是，美國在中東如何尋找合作的另外一方，尤其是像中國對朝鮮有着極大影響力的一方。如果美國真的在解凍美伊關係上是有這樣的思維，而不是為了大選年必須應付兩黨背後財閥需要的話，這樣的方法倒不失是最終與伊朗和解的可行之路。

朝核、伊核之所以被形容為當今世界兩大最棘手問題，猶如二十一世紀兩顆「腫瘤」，原因就在於朝鮮和伊朗敢於拿美國最顧忌的核問題作為籌碼向美國攤牌，而美國則認為這兩個國家根本不是它的對手而經常採取不屑一顧的傲慢態度，更激化了朝鮮及伊朗的強硬心態。美國必須知道，美伊今日勢不兩立的局面完全是它一手造成的。伊朗的核能開發始於上世紀五十年代，因為得到美國的支持而走上發展道路，現在美國擺出要解決這一地區核問題的高姿態，明顯就是要從根本上控制伊朗，進而控制整個中東地區的石油。美國的強硬派為了自身需要主張對伊朗施加強軍事壓力，但建交行為則明顯走到其反面，美國的對伊政策模稜兩可、搖擺不定背後，究竟還藏着多少變數？