

# 浙試點 小額貸款公司 門檻高

## 經濟專訊

浙江省小額貸款公司試點工作進展正酣，各區縣申報積極性都很高。不過，浙江大學經濟學院副院長史晉川教授認為，現在小額貸款公司的准入門檻依然偏高，成為了一定的阻礙條件。要鼓勵更多的中小民營企業進入到金融機構體系中來，就要降低進入的門檻，但同時又要加強監管力度。此外，利息偏低也難以引起地下錢莊的濃厚興趣。

本報記者 王莉 杭州二十八日電

## 按

照相關規定，在進入門檻上，與中國銀監會、央行的《關於小額貸款公司試點的指導意見》不同，浙江提高了小額貸款公司的註冊資本。其中，設立為有限責任公司的，不得低於5000萬元（人民幣，下同）（欠發達縣域不低於2000萬元）；設立為股份有限公司的，不得低於8000萬元（欠發達縣域不低於3000萬元）；試點期間，註冊資本的上限為2億元（欠發達縣域為1億元）。按目前制定的設立數量和進入門檻來看，浙江至少將要「收編」超過50億元以上的民間資金。

但史晉川指出，據不完全統計，浙江的民間資本量已達到1萬億元左右。此次如果能「收編」到50億元，也僅僅是總數的0.5%。除了門檻高外，利息偏低也難以引起地下錢莊得很大興趣。據介紹，小額貸款公司貸款利率不得超過有關部門規定的上限，下限為央行公布的貸款基準利率的0.9倍，浮動幅度按照市場原則自主確定。與此同時，小額貸款公司不得進行任何形式的內外部集資和吸收公眾存款，並且堅持按照「小額、分散」的原則發放貸款。

### 利息偏低或難引興趣

對此，杭州市某房產公司剛剛成立不久的資金借部門負責人孫先生介紹，從去年開始，房地產市場開始出現滑坡，因此公司努力擴展其他途徑，借貸市場就成為了他們的首選。但公司沒有打算去申請小額貸款公司名額。他坦言：「現在做借貸最直接的目的是為了能夠在短時間內獲取高額的利息回報。像我們現在拆借的話日利息在千分之五至六，也就是假如一千萬人民幣出借五天的話利息就是25萬元。關鍵我們現在不存在稅收，而小額貸款公司的話就會產生稅收成本。」

孫先生同時透露，他認識一些以前就在做擔保或者借貸的公司，目前也已在申請小額貸款公

司名額了。但是他們目前申請名額的目的並不是真正看中小額貸款公司的前景，而是希望能借用這樣的名義能夠更加安全的做原來的借貸。

### 地下錢莊不擔心受衝擊

在被問到會不會擔心小額貸款公司成立之後影響到「地下錢莊」生意時，孫先生也很樂觀：「小額貸款公司在資金量上會有很多約束，雖然利息低，但貸款程序肯定複雜很多。浙江民間資本量大，而且由於浙江中小民營企業眾多，貸款需求很多，所以我們認為這一政策的實行對我們並不會產生很大的影響。」

史晉川同樣認為，推行小額貸款公司可以使得一部分原本在「地下」的資金浮出水面，但是通過這一政策也是不可能馬上解決地下錢莊這個問題。任何事物都是一種此消彼長的關係，如果體制改革越深化，產生的績效作用越積極，那麼自然而然有一天地下錢莊就會失去了存在的市場。他建議能降低進入門檻，同時加強監管力度，制定更規範的監督制度，只有這樣才能夠有效地防範區域金融風險，也使得小額貸款市場運行的更好。

### 建議央行支行負責監管

對於監管問題，浙江工商大學金融學院副院長錢水土教授認為，目前浙江省採取由縣工商局來承擔，人民銀行、銀監等部門協助的做法並不合適，因為工商局作為行政執法部門，只能按規定負責機構的市場准入和退出，至於小額貸款公司的業務經營和風險控制，工商局並沒有相應的專業人員進行監管。而銀監部門在縣級往往只有3至4個人員，所以可能也無法承擔這一重任，比較合適的可能是由人民銀行支行來負責監管，而且許多縣往往由人民銀行縣支行行長兼任金融辦的主任，所以從地方政府承擔風險責任的角度看，也是比較合適的。



史晉川認為，浙江小額貸款公司准入門檻仍然偏高

## 浙江小額貸款公司資金要求

公司類型	註冊資本（單位：元人民幣）
有限責任公司	不得低於5000萬元 (欠發達縣域不低於2000萬元)
股份有限公司	不得低於8000萬元 (欠發達縣域不低於3000萬元)



## 溫州名額增多粥少

據本報了解，在浙江省小額貸款公司試點政策出臺後，馬上就引起了該省民間資本的躁動，各中國人民銀行分行的諮詢點、各地縣市負責登記註冊的諮詢點電話每天都絡繹不絕，更有人因為不知道該去哪些部門諮詢，就打電話到會對此政策做過相關報道的各大媒體諮詢。知情人士透露，從目前申報數量來看，浙江民間資本對於小額貸款公司的熱情相當高，相關部門也將進入資料審核階段。

杭州市此次獲得18個小額貸款公司名額，也是浙江省名額最多的城市。據相關負責人透露，現在杭州各區縣申報積極性都很高，但申報材料卻偏於簡單化。申請成為小額貸款公司程序肯定比一般公司註冊流程要複雜的多，而作為一項試點工作，在進行過程中也要求嚴謹有據。目前，杭州這項工作正處在等待各縣區上報材料環節中，究竟誰能拿到第一張小額貸款公司「准生證」仍很難說。

與此同時，民間資本最集中地區之一的溫州市，此次有16個小額貸款公司試點名額，增多粥少。據了解，目前正泰集團、德力西集團、華儀電器集團都提交了申請，此外還有20家擔保公司聯合介入小額貸款公司的申報，提交申請的已不下十家，牌照該給誰的難題讓該市政府「頭痛」。

溫州的林先生這幾天每天奔波於各個部門之間，目的就是為了申請小額貸款公司名額。他說：「要要求的比較高，資料審查也很嚴格。還不知道最後結果會怎麼樣呢！」他稱，原本有家擔保公司，以前也在做借貸的生意，但是不管怎麼樣，地下錢莊總還是處於灰色地帶。現在得知有小額貸款公司的政策了，就感覺到有一縷陽光照射進來一樣，終於可以把以往在桌面上的事情搬上台面來了。所以林先生興沖沖的就着手申請了。他認為有了政策的允許和保護，小額貸款公司的前景相當可觀，所以很希望能夠奪得這次的名額。

## 明年一月或加大推廣

中國銀監會和央行在五月八日頒布了《關於小額貸款公司試點的指導意見》。浙江省作為首個作出回應的省份，該省政府於六月召開常務會議研究落實銀行和小額貸款公司的具體實施方案。根據浙江省政府日前發出的通知，小額貸款公司試點工作從今年七月份開始，九月至十月小額貸款公司經審核、依法註冊登記後，即可正式開展業務。明年一月視實際情況逐步加大在全省的推廣力度。

按照浙江省政府的規劃，允許每個縣（市、區）設立1家小額貸款公司；列入省級綜合配套改革試點的杭州市、溫州市、嘉興市、台州市可增加5家試點名額，義烏市可增加1家試點名額。這意味著浙江將誕生超過100家小額貸款公司。這是目前小額貸款公司在全國的最大規模試點。

## 李揚：熱錢無能力衝擊中國

中國社科院金融研究所所長李揚指出，進入中國的游資不論規模還是衝擊力，遠不具備對中國經濟金融造成大的不利衝擊。另外，有媒體引述國家外匯管理局相關人士稱，目前資本流入管理的總體效果仍不盡理想，今後一段時期需進一步加強和改進資本流入管理。

《人民日報》昨日援引李揚指出，內地的熱錢沒有想像的多，若從流出的通道角度來嘗試估算熱錢的規模，中國現在短期內便於撤出的資金總額不會高於2800億美元，即使加上一些一旦條件適合便可能撤離的資金，中國資本流出的最大規模也只是在約5200億美元水平。因此，中國目前基本不存在熱錢肆虐的條件，進入中國的游資無論規模還是衝擊力，都遠遠不具備對中國經濟金融造成大的不利衝擊的能力。

他又認為從緊的貨幣政策已在一定程度上實現了目的，但效力還不盡如人意。實施從緊

的貨幣政策要通過保持貨幣環境（貨幣供應、信貸供應、利率水平）的穩定，為解決各種主要來自供給面和其他領域、渠道的問題創造必要的條件。他估計，今後一個不太短的時期內，溫和的物價上漲可能成為常態。故此，「要用一點時間來觀察這種走勢是否繼續，從而形成趨勢，然後再決定政策趨向。」

財華社引述國家外匯管理局相關人士稱，當局對資本流入管理的總體效果仍不盡理想，今後一段時期需進一步加強和改進管理。在內地信貸收緊、利率高企的情況下，加強外匯資金流入和結匯管理，加強經常項下資金流入的真實性審核，減少套利資金違規流入，是配合「兩防」和從緊貨幣政策等宏觀調控舉措的需要。該人士指出，目前中國對資本流入管理的措施一定程度上能抑制外匯資金過度流入，表現在外資房地產企業借用外債下降較為明顯、金融機構短期外債規模得到一定控制等。

## 人民幣創匯改後最大跌幅

央行第二季度貨幣政策例會首次未有提及「增強人民幣匯率彈性」，加強市場對下半年人民幣升值步伐將放緩的預期，詢價交易系統人民幣兌一美元收市創匯改以來單日最大跌幅，收市較上周五跌0.32%報6.8410元。分析員相信，內地政府有意將調控重點由抗通脹微調到保增長，估計將採取放慢人民幣升值幅度的措施。其中，渣打銀行預測，今年餘下時間人民幣升值速度將放慢，明年會幾乎陷於停滯。

受美國公布的相關數據優於市場預期，紓緩市場對美國經濟的疑慮，帶動美元走強，另外，央行在日前公布的第二季度例會和年中工作電視電話會議的部分內容指出，將目前調控的首要任務為保持經濟平穩較快發展和控制物價過快增長，意味將宏調目標由之前的「雙防」，微調至「一保一控」，「將保持人民幣匯率在合理、均衡水平上的基本穩定。」未出現第一季度政策報告中的「更大程度地發揮市場供求的作用、增強人民幣匯率彈性」的相關表述。

### 下半年升值速度放緩

受上述因素影響，昨日人民幣兌美元中間價直接跳低，人民幣兌一美元中間價跌22個基點報6.8277元。詢價交易市場人民幣兌一美元收報6.8410元，較上周五收市價6.8189元走低221個基點，盤中交易區間為人民幣6.8256至6.8528元。離岸市場，1年期美元兌人民幣無本金交割遠期報人民幣6.4900/6.4950元，上周五尾盤為人民幣6.4400/6.4460元。交易商相信，雖然現時人民幣的升值放緩速度未見顯著，但料在奧運會後人民幣的升值步伐將出現顯著放

緩。

渣打銀行預測，因內地希望保護出口，今年餘下時間人民幣升值速度將放慢，明年的匯率將幾乎陷於停滯。渣打上週發出的報告估計，人民幣兌美元今年年底前將升至6.6元，約升值10%，明年的升值幅度為1.5%。

歐洲銀行駐上海的交易員也認同，中國政府希望通過抑制人民幣的升值步伐來幫助出口商免於巨額虧損。他相信人民幣將在八月至十二月總額計上漲3%，意味今年全年人民幣兌美元將累計上漲9.7%，去年人民幣兌美元累計上漲6.9%。

本地銀行駐深圳的交易員表示，預期在北京奧運會開幕之前的兩周中，人民幣將仍會維持大幅上揚趨勢，惟從長期看人民幣升值速度將有所減緩。

## 交銀料GDP回升 CPI回落

交通銀行發布的最新研究報告表示，內地經濟增長並未出現拐點，初步預期今年GDP增速仍將保持在約10.6%，下半年經濟增速將較上半年有所回升，第四季度有望回升至11%的水平。

報告稱，目前中國GDP增速有所放緩，今年第三季度的貿易順差仍或為負增長，但消費可能因奧運因素的拉動仍有較快增長，另一方面，投資亦將受惠政府換屆因素、災後重建開始等推動，令增速加快，三季度經濟增長速度料將比二季度有所回升，至10.5%左右。

## 神州動向

### 山東銀行減156億壞帳

山東銀監局的統計資料顯示，截至六月底山東省銀行業金融機構五級分類不良貸款餘額1546億元（人民幣，下同），較年初減少156億元；不良貸款率7.7%，較年初降低1.62個百分點，風險明顯降低。

山東銀行業今年加大對不良貸款清收處置

的力度。其中，農業銀行山東省分行加大對不良貸款清收處置的獎勵激勵，上半年現金清收不良貸款10.03億元。

近年來，山東銀監局積極協調地方政府處置地方法人機構不良資產、歷史掛帳142.09億元，其中處置城商行、城信社不良資產近26億元，地方政府出資彌補歷史虧損2億元；置換農村信用社不良貸款114.09億元。

### 中行與通用技術簽合作協議

中國銀行昨日與中國通用技術集團正式簽

）轉向「一保一控」，相信下半年人民幣升值幅度將顯著低於上半年升幅，只有3%至4%。他認為，當前要對內地下半年的物價形勢充滿信心。黨中央、國務院最近再次強調把控制物價過快增長放到宏觀調控最為突出的位置，採取了一系列措施，大力扶持農業，增加市場供應，加強監管。

國家統計局總經濟師姚景源日前出席一論壇時表示，工業化、城市化、市場化和國際化的支撐中國經濟基本面的根本力量沒有發生大變化，繼續構成推動內地經濟增長的內在動力。由於中國正處在工業化的中期，距向後工業階段發展還有一個相當長的過程。相信今後在一個相當長的時間裡，工業化還會繼續為中國經濟提供強勁的支撐力量。

署320億元（人民幣，下同）的戰略合作協議，此次戰略合作協議的簽訂將進一步增進銀企聯繫，為雙方進一步在各業務領域合作奠定堅實基礎。

中國銀行副董事長會見中國通用技術（集團）股份責任有限公司董事長賀同新、總經理李謙等通用技術（集團）的領導，中國銀行行長李禮輝、副行長陳四清、公司金融業務總裁趙世剛與通用技術（集團）有關負責人出席了簽字儀式。雙方領導並就未來如何進一步加強全方位戰略合作關係達成廣泛共識。



### 人偶精品

七月二十八日，由內蒙古博物館和日本淀川株式會社聯合舉辦的日本人偶精品展覽在內蒙古博物館開幕。此次展覽共展出100多套日本人偶精品。圖為身穿日本民間服飾的兒童人偶。（新華社）