

「城鄉一體化」 將成經濟發展新引擎



▲山東棗莊市台兒莊莊村，機耕手操作大型機械近日在田間採用「免耕播種」新技術播種小麥
▶「紅色產業」作為新疆農業騰飛的着力點。圖為新疆焉耆縣的農民在晾曬紅辣椒 (新華社)

隨著十七屆三中全會召開時間的日益臨近，社會各界高度關注本屆全會關於農村問題的議題。中國發展和改革研究院院長鄒東濤日前在接受大公報採訪時指出：「中國農村還有一個大的問題沒有很好解決，就是幾十年來形成的城鄉二元體制的改革相對滯後，統籌城鄉發展將是中國下一輪改革發展的重點，而「城鄉一體化」也將成為中國經濟發展的新引擎。」

【本報記者扈亮北京五日電】



鄒東濤指出，目前對於幾十年來形成的城鄉二元體制的改革相對滯後，導致城鄉發展不協調，城鄉差距呈擴大趨勢。他認為，統籌城鄉發展最重要的任務就是改革城鄉二元體制，這是中國下一輪改革發展的重點。

破除城鄉二元體制

鄒東濤認為，統籌城鄉發展，促進形成城鄉經濟社會發展一體化新格局，是一項長期艱巨的歷史任務，也是一個複雜的系統工程，要積極探索、循序漸進。一是要加快建立促進城鄉經濟社會發展一體化機制，完善戶籍、就業、土地等體制和政策，創新農村金融體制。二是要加大公共財政向「三農」傾斜的力度，加快完善國家支持農業保護體系，切實加強農業基礎設施建設，加快發展農村公共事業。三是要充分發揮城市對農村的輻射帶動功能，優化城鄉產業布局，統籌城鄉勞動就業，培育有文化、懂技術、會經營的新型農民。四是要協調推進城鎮化和新農村建設，堅持走中國特色城鎮化道路，扎實推進社會主義新農村建設。

現行農村制度成功

鄒東濤表示，改革開放30年來，我國農村面貌發生了翻天覆地的變化。2008年，中央財政已投入支農資金5956億元，比上年增長1638億元，佔中央政府投資的近50%。各項支農措施的順利推進，有效地提高了農業綜合生產能力，糧食連續4年增產，今年夏糧又獲豐收，總產量達到2408億斤，我國糧食、棉花、蔬菜、水果、肉類等主要農產品產量已連續多年位居世界第一。通過各項惠農補貼以及配套政策，農民收入近年來保持少有的增長態勢。

他認為，30年的實踐證明，我國現行的農村基本經營制度非常成功、完全正確，穩定和完善土地承包關係，對農村和全國的穩定都有着重大意義。

不過鄒東濤強調，雖然在2007年，農村居民人均純收入實際增長9.5%，為1985年以來增幅最高的一年，但城鄉居民收入比卻擴大到3.33：1，絕對差距達到9646元，也是改革開放以來差距最大的一年。

增強資源要素流動

鄒東濤認為：「目前農業處於相對薄弱環節的地位沒有發生根本改變；多年來出現了農村的勞動力、土地、資金三大要素都大量流失的困難局面。」

他還舉例說，目前在我國南方、中西部以及其他丘陵山區地帶，人均耕地較少，土地承包時又要肥瘦搭配，一家三五畝地都被分割成七八個甚至更多地塊，阻礙了農業生產現代化的推進，這種分散經營的生產方式，難以推廣使用先進科學技術，也無法與大市場全面對接。

而國家主席胡錦濤日前在安徽農村考察時亦強調：「以家庭承包經營為基礎、統分結合的雙層經營體制是黨的農村政策的基石，不僅現有土地承包關係要保持穩定並長久不變，還要賦予農民更加充分而有保障的土地承包經營權。同時，要根據農民的意願，允許農民以多種形式流轉土地承包經營權，發展適度規模經營。」

河北毒奶受害者欲提訴訟

【本報記者王穗、陳九石家莊五日電】目前，三鹿奶粉河北受害者們正在積極收集證據，在退奶粉和檢查治療的過程中都注意複印各種憑證和醫院的檢查報告，準備提出法律訴訟。

三鹿奶粉河北受害者一方面將希望寄託於政府，期望政府能夠出切實可行的索賠方案；另一方面，他們也在積極的搜集索賠證據，為日後選擇法律程序做準備。「十一」期間，記者走訪了三鹿總廠索賠現場，一位受害者手持一袋奶粉來退貨，受害者透露，他是政府公務員，他告訴記者：「自行補貼路費來退一袋奶粉，目的不是為了錢，而是為了獲得三鹿集團開具的退賠憑證條。萬一孩子將來因食用奶粉發生疾病，此退賠憑證條可以留作法律證據。」有些家長留有三鹿奶粉作為維權證據。

目前河北受害人尚未對三鹿集團興訟，一是考慮

到訴訟成本的問題。二是由於缺乏相關的法律知識，受害人不知如何通過法律途徑來保護自己的權益。在採訪中，一位結石嬰兒家長說：「我會通過訴訟手段獲得相應賠償，希望借助媒體的力量，呼籲法律工作者向三鹿受害者提供援助。」

河北律師分析，《中華人民共和國消費者權益保護法》第十一條規定，「消費者因購買、使用商品或者接受服務受到人身、財產損害的，享有依法獲得賠償的權利。」根據《中華人民共和國消費者權益保護法》、《中華人民共和國產品質量法》等相關法律條文，只要消費者保存證據充分，患兒醫療費、家長誤工費、交通費、精神損失費等都會得到相應賠償。律師說：「買賣就是合同關係，消費者在消費過程中因產品受到傷害在法律中屬於「侵權」。消費者訴訟可通過「合同」、「侵權」兩種方式進行訴訟。」



河北確診近萬六結石兒童

【本報記者王穗石家莊五日電】河北省衛生廳指出，截至5日12時，全省醫療機構累計接診篩查食用含三聚氰胺奶粉的嬰幼兒1683550人，其中診斷出泌尿系統結石患兒為15838人，住院治療1862人，康復出院患兒1575人。

進入10月份以來，省各級醫療機構接診篩查的食用含三聚氰胺奶粉的嬰幼兒人數、確診的患兒人數以及新增住院患兒人數呈明顯下降趨勢。10月2日12時至10月3日12時，全省接診篩查食用含三聚氰胺奶粉的嬰幼兒36155人，診斷出患腎結石83人，其中門診治療60人。10月3日12時至10月4日12時，全省接診篩查食用含三聚氰胺奶粉的嬰幼兒30635人，診斷出患腎結石57人，其中門診治療30人。患腎結石兒童住院人數287人，重症患兒為4人，無人死亡。



▲成都某超級市場裡售賣奶粉的地方掛着「沒有三聚氰胺」的布告牌 (美聯社)

斯洛伐克驗出旺仔受污染

【本報訊】據中央社柏林四日消息：斯洛伐克政府宣布，在旺仔乳品驗出超過標準的三聚氰胺。

「德通社」報道，斯洛伐克肉品與食品管理局今天表示，在非法進口的乳品驗出百萬分之十四點四（十四點四ppm）的三聚氰胺，超過歐洲聯盟的標準二點五ppm，當局已經下令將產品銷毀。

儘管斯洛伐克政府沒有指明是那件產品，不過，在肉品與食品管理局網站（http://www.svps.sk/）十月三日公布的照片可清楚看到，含過量三聚氰胺的旺仔牛奶復原乳。

德國也在中國製造的大白兔奶糖和小熊餅乾，分別驗出一百五十二ppm和四ppm的三聚氰胺，儘管已經下架，消息傳出還是引起消費者的疑慮。

德國和斯洛伐克目前採取歐盟上月二十六日公布的統一標準，含乳量超過百分之十五或牛乳成分百分比不明的中國食品，只要三聚氰胺含量超過二點五ppm就必須銷毀。



▲重慶的家長們日前在醫院門口排隊，為子女做檢查 (法新社)

▲成都的結石患兒正在接受治療 (美聯社)

內地鮮奶受熱捧

【本報記者張曉雯石家莊五日電】國慶期間，受奶粉「三聚氰胺」事件影響，超市的袋裝奶儘管打出低價促銷的字樣，但還是鮮有消費者問津。而石家莊的當地品牌，奶農當天擠好的鮮奶開始受到消費者的追捧。

記者在石家莊的北國超市看到，「伊利、蒙牛、三鹿」三大品牌的純牛奶儘管價格從以前的一塊五左右降到一塊錢，但上前選購的消費者還是寥寥無幾，乳品專櫃與別處相比，冷落無比。

因受三鹿擠壓，八月份險些停產的世達奶國慶節前又回到市場，迅速佔領了半壁江山。在石家莊東開發區的水樹花都小區裡，記者看到世達的巴士減價奶佔據了乳品貨架的大部分空間。店主告訴記者，在這是個三千多戶人家的小區裡，世達奶每天能銷售大概四百多袋，這是其他的品牌遠遠不及的。

除了世達奶，長時間不見蹤影的鮮奶車也重新出現在消費者身邊，許多消費者拿起久違的奶瓶子，競相去鮮奶車上論斤購奶。專為槐中路一個小區送奶的奶農說，以前的銷量是每天兩桶，現在增加到了四桶，還是很快會賣光。

國家擬制定奶品安全體系

【本報記者袁秀賢廣州五日電】廣東省食品行業協會會長張俊修今天表示，國家工業和信息化部正式委託該協會制訂奶製品行業質量安全保證體系方案，現已完成初稿，下周將上交到工業和信息化部，將從原料、產業鏈及流通領域等多方面進行規範，估計年內在全國施行。

張俊修說，由國家工業和信息化部委託制訂奶

製品行業質量安全保證體系方案，從管理層面進行考慮，包括從產業鏈方面保證質量安全，以解決奶製品出現的問題。在國慶黃金周期間，參與制訂方案的人員加班加點，初稿今天已基本完成，計劃下周將上交工業和信息化部，務求解決奶製品行業質量安全問題，讓市民吃得放心。

律師促三鹿進入破產程序

【本報記者呂劍廣州五日電】今天下午，記者在北京「三鹿奶粉事件」志願律師團了解到，來自新疆的張元欣、阮浩文、龔仲傑等三名志願律師就「三鹿奶粉事件」的受害者賠償問題，向國家處理三鹿牌嬰幼兒奶粉事件小組提出建議書，建議增設民事賠償指導協調組，並立即對三鹿進入破產程序，以保護債權人的利益。據悉，該建議書目前已交由新疆自治區嬰幼兒奶粉事件處置工作領導小組辦公室提交給自治區政府和國務院。

張元欣表示，但由於此次事件受害者年齡小、範圍廣、受害程度不一。而民事賠償涉及的賠償原則、法律關係和行政行為亦有很大的不同。雖然國內在處理重大責任事故中已經積累了豐富的經驗。但接下來的民事賠償仍然是一個複雜、艱巨、長期性的問題。如果不高度重視，不及時妥當處理，顯然會對社會穩定產生不良後果。

建議增設民事賠償協調組

因此，張元欣以三鹿事件志願律師團新疆地區的志願律師的身份，向國家處理三鹿牌嬰幼兒奶粉事件小組提出了建議。張元欣首先認為民事賠償原則應該以當事人在民事活動中的地位平等和以自願、公平、等價有償、誠實信用為原則。他指出，在法律關係上，除了受害消費者和廠家的關係外，還存在經銷商和消費者；經銷商和廠家；奶農和廠家；廠家和相關企業如銀行、廣告公司、媒體、投資人等；廠家和廣大職工；消費者和廣告媒體；消費者和監管部門等多重法律關係。國家行政力量不宜直接介入民事賠償，但並不是說不能對民事賠償進行指導和協調。而且對於影響範圍如此巨大，受害人數如此之多的，後果如此之嚴重的事件，國家對民事賠償的介入是必須的。國家應當鼓勵各地消費者在一定層面上的集體索賠。

在具體的操作上，張元欣建議立即在處理三鹿牌嬰幼兒奶粉事件領導小組內增設民事賠償指導協調組。原則上建議消費者盡量進行集體索賠，由各地律師志願團無償代理，集體和三鹿廠家進行協商索賠或者訴訟索賠。他表示，目前，在幾乎所有的重大事故面前，永遠只有政府在唱獨角戲，最終的結果是把所有的矛盾都集中在政府的層面，許多應當由不法廠家承擔的賠償責任，最後都政府買單，給政府帶來了相當的壓力。如果借鑒處理三鹿牌嬰幼兒奶粉事件的經驗建立起我國特色的集團訴訟制度，在此類事件中全民動員，更多的發揮律師等各界社會志願者的力量，發揮各級消費者協會等行業協會的職能，必然將使中國的民主法治建設更上一個新的台階。