

審定指導文件 推進農村發展 三中全會開幕研農村改革



▲京西賓館外加強安保 (本報記者 賈磊攝)

京西賓館見證改革

本報記者 賈磊



特稿

入秋是北京已有些許寒意，西長安街畔淺褐色的京西賓館外延續着往日的車水馬龍。在此附近隔數十米停放的警車、進進出出的軍牌車輛、沿途佇立的警察和佩戴「治安巡邏」袖章的人們，令氣氛與往日有所不同。改革開放三十年之際，京西賓館藍琉璃圍牆內，備受外界矚目的十七屆三中全會今天開始舉行。

作為中國黨政軍各部門舉行重要會議的場所，被冠以「最安全的賓館」、「會場之冠」的京西賓館早已為外界所熟知。儘管始建於1959年的京西賓館所具有的蘇式風格，已非北京今時最主流的建築樣式，但因為承接歷年全國人大預備會、全國人大、政協、黨代會等高規格會議所具有的政治地位，其特殊的軍方背景以及與中南海、人民大會堂

同級別的安保措施令北京任何一間五星級酒店難望其項背。

更為特殊的是，三十年前，決定此後中國命運的十一屆三中全會正是在此召開。形容三十年前在同一個地點舉行的那次全會，人們習慣用「一次重大的轉折」來評價。並有了一個劃分中國歷史時期的標誌性用語「三中全會之後」或「三中全會以來」。十一屆三中全會不僅對於中國共產黨全黨思想路線、政治路線、組織路線進行撥亂反正，系統清理重大歷史是非，恢復了民主集中制的傳統，更作出了實行改革開放的新決策，啟動了中國農村改革的新進程，決定了中國社會的走向。

改革開放三十年後的今天，十七屆三中全會續在京西賓館召開。在經歷了北京奧運、「神七」發射、四川大地震的考驗，當下

又面臨國際金融風暴的背景下，外界對於此次全會繼續深化改革抱有很高的期待。

與三十年前類似的是，此次全會依然是選擇以解決農村問題為深化改革的着力點。中共中央政治局將在全會上向中央委員會報告工作，研究推進農村改革發展問題。屆時還將審議《中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定》。外界注意到，此前中共中央總書記、中國國家主席胡錦濤曾先後前往河南與安徽等地考察農村改革發展情況，中共中央政治局常委、國務院總理溫家寶也曾赴天津調研。

因為再一次三中全會召開而執行同樣嚴格安保的京西賓館，在三十年前見證了農村土地承包責任制揭開的改革大幕。在改革開放需要進一步深化已成為共識的今天，此次三中全會被賦予更多的期待。有分析認為，三中全會可望在糧食問題、土地管理制度、農村金融體系，以及城鄉一體化建設等多方面取得突破。而作為「中國政治地標」京西賓館也有望見證改革開放三十年後，中國農村迎來新一輪的發展機遇。

【本報北京九日電】

【本報訊】綜合新華社、中通訊報道，中國共產黨第十七屆中央委員會第三次全體會議九日上午在北京開始舉行，為期四天。會議的主要議程是：中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究推進農村改革發展問題。屆時還將審議《中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定》。

中國波瀾壯闊的改革歷程，是率先在農村起步並取得突破的。三十年來，中國農村社會生產力得到極大解放和發展，農村經濟社會實現了歷史性巨變。中共高層認為，隨著中國改革發展進入關鍵階段，農業農村改革發展也面臨許多新情況、新問題。在新的起點上進一步推進農村改革發展，是中國改革的關鍵環節，是中國發展的戰略基礎。

今年九月二十八日召開的中共中央政治局會議透露，中共十七屆

三中全會將審議《中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定》稿。

再樹農村改革風向標

權威人士認為，這個決定將作為這次全會的重要成果，成為當前和今後一個時期推進中國農村改革發展的指導性文件。

據了解，這次全會前，決定稿已在中共黨內外一定範圍徵求意見。各地區各部門各有關方面和中共十七大代表對決定稿提出的意見和建議，已在決定稿中得到充分吸收和反映。



◀中國農村將迎來新一輪的發展機遇。圖為一位摘棉工在新疆瑪納斯縣的棉田裡摘棉 (新華社)

城鄉統籌發展 農民共享成果

【本報訊】中共十六大以來，中央連續出台高含金量的五個「一號文件」，以全面建設小康社會為目標，以統籌城鄉的科學發展觀為主線，以「多予、少取、放活」為手段，以社會主義新農村建設為契機，堅持公共財政向農村傾斜、公共服務向農村覆蓋，逐步建立以工促農、以城帶鄉的長效機制，全面推進城鄉統籌發展，讓廣大農民共享改革發展成果。

據新華社報道，受長期城鄉分割的二元經濟體制的影響，大量失地農民、進城務工人員、農村貧困戶的困難問題凸顯。城鄉之間的巨大反差已經對經濟社會發展產生很大制約，中央做出了統籌城鄉發展的重大戰略決策。十六屆五中全會提出了建設社會主義新農村的重大歷史任務。國家對農民實現了由「取」向「予」的重大轉折，開啓了以工補農、以城帶鄉的新時代。

統籌城鄉發展的新機制正在形成。實行以促進農村上層建築變革為核心的農村綜合改革，着力解決農村上層建築與經濟基礎不相適應的深層次問題；推進城鄉戶籍、就業、財稅、金融、社保等方面改革，推進土地管理和使用制度改革，積極穩妥地推進土地承包經營權流轉。

農業綜合生產能力穩步提高。大型商品糧

基地建設進一步加強，優質糧食產業工程、種子工程和大型灌溉區節水改造重點工程順利推進，有效地提高了農業綜合生產能力。糧食、棉花、蔬菜、水果、肉類等主要農產品產量已連續多年位居世界第一。

農民收入大幅度增加。統籌城鄉發展，最基礎、最重要的在於增加農民收入。為縮小城鄉居民收入差距，國家出台了一系列強農惠農政策，通過取消農業特產稅、牧業稅、農業稅和屠宰稅等「四稅」，使農民負擔大大減少。通過實行種糧直補、良種補貼、農機具購置補貼和農資綜合直補等「四項補貼」，增加了農民的種植收入。

農村社會事業加快發展。「兩免一補」使1.5億中小學生家庭經濟負擔減輕；7.3億農民參加新型農村合作醫療，農村最低生活保障制度全面推開。儘管中國在統籌城鄉經濟社會發展方面取得重大進展，但仍存在一些亟待解決的矛盾和問題。

人們期待，正在北京舉行的黨的十七屆三中全會，在政策、法律、制度、文化等諸多方面繼續做出有利於推進城鄉統籌發展的有關重大決定，能盡快扭轉城鄉差距擴大的趨勢，能促進農業穩定發展和農民持續增收，開啓中國農村發展改革又一個嶄新時代。



上海環球金融中心、上海中心、金茂大廈（從左至右）三座超高層建築模型亮相上海。上海中心主樓共有一百二十七層，總高度達六百三十二米，建成後將與金茂大廈、上海環球金融中心形成「品」字型超高層建築群，成為上海「新地標」 (新華社)

上海廳局官員集中學習換腦 欲改變以土地換 GDP 增長模式

【本報記者茅杰上海九日電】為期三天的上海市「深入學習實踐科學發展觀活動首批參加單位黨政領導幹部專題研討班」昨天落幕，數百位廳局級官員參加了此次旨在變改發展觀念的研討班。上海市國家發改委區域規劃專家諮詢組成員朱榮林認為，學習貫徹科學發展觀，將逼着各級官員亮出真功夫。

朱榮林認為，過去上海經濟的高速發展，在相當程度上依賴於土地、勞動力和大規模城市建設等，但這種粗放型的發展模式已走到了盡頭，與科學發展觀格格不入。今後，如何依靠知識、制度等方面的創新來繼續推動經濟發展，是各級官員必須面對的問題。朱榮林比喻說，土地好比是祖上傳下來的古董，出手後我們擁有了「第一桶金」，接下來如何繼續致富的問題，就是新的考驗了，因為手中的「祖傳古董」幾乎沒有了。

參加學習的申城官員說：一些官員在學習班上直言，近十年 GDP 的增長是以土地來換取的，目前土地資源越來越少，重複增加土地開發換取經濟增長的模式，難度越來越高；走創新驅動的道路勢在必行。

中共上海金山區委書記吳堯鑫在接受大公報記者專訪時透露，上海「一哥」俞正聲日前已明確提出了發展思路的轉變，

須面對的問題。朱榮林比喻說，土地好比是祖上傳下來的古董，出手後我們擁有了「第一桶金」，接下來如何繼續致富的問題，就是新的考驗了，因為手中的「祖傳古董」幾乎沒有了。

參加學習的申城官員說：一些官員在學習班上直言，近十年 GDP 的增長是以土地來換取的，目前土地資源越來越少，重複增加土地開發換取經濟增長的模式，難度越來越高；走創新驅動的道路勢在必行。

中共上海金山區委書記吳堯鑫在接受大公報記者專訪時透露，上海「一哥」俞正聲日前已明確提出了發展思路的轉變，

即從強調城市的「競爭力」轉向「輻射力」。「競爭力」的提法，更多是從自我出發，強調競爭、比較。而「輻射力」則強調長三角的融合、共同發展。

今後應如何考核官員？朱榮林認為，比發展的質量，就要加大對產業升級比較、萬元 GDP 能耗、企業創新投入佔其產值比例等的考核，這些以前不受重視的指標將從「後衛」提升到「前鋒」。此外，還要調整一些考核標準，比如以往多考核專利申請數量，而實際上最重要的是採納數量和採納率，他們才能真正將專利轉化為經濟、社會發展的動力。

國家發改委區域規劃專家諮詢組成員朱榮林教授對大公報記者表示，作為東部沿海經濟的代表，上海因國際化程度較高，受外部環境影響相對較大，加上正處於結構調整、經濟轉型的陣痛期，經濟波幅相對較大。

對於 GDP 增幅的減速，朱榮林認為很正常，是經濟轉型的必然產物，也是符合科學發展觀要求的。他提醒說，各省市的官員必須要有承擔 GDP 增幅減速的心理準備。從經濟學的統計數據來看，現代服務業的產出率僅為工業的 50%，好的經濟發展質量，是要以犧牲經濟發展速度為代價的。

多省市調低 GDP 增幅預期

【本報記者茅杰上海九日電】多省市對今年經濟下滑的認識已逐漸從恐懼轉為理性。日前，上海悄然將今年的 GDP 增幅預期調低為 10%，比去年下調高達 3 個百分點。與此同時，安徽、江蘇、浙江、山東、重慶以及杭州、南京等也紛紛調低預期。

據此間媒體透露，國家發改委綜合司上月二十日在南京召開了部分省市發展改革委綜合處長經濟形勢座談會，江蘇、安徽、山東、上海、重慶、南京、杭州等七個省市參加了會議，會議旨在正確判斷當前形勢，科學預測全年走勢，探討明年工作思路。

統計顯示，上半年山東、江蘇、浙江、杭州和南京的 GDP 分別增長 13.8%、

13.6%、11.4%、12.4%和 13%，與去年同期分別回落 0.9、1.4、3.3、2、和 2.6 個百分點。長三角龍頭的海上，今年前六個月 GDP 增長 10.3%，回落 2.7 個百分點，落後於全國平均增幅 0.1 個百分點，為近年來最低水平。在會上，安徽將增幅調為 13.7%，比上半年繼續下調 0.5 個百分點。

復旦大學經濟學教授張軍向此間媒體表示，調低目標意味着上海對全年經濟走勢已經形成共識，從原來的恐懼下滑，變成現在的理性認識下滑。在發改委會議上，上海提出的全年 GDP 目標 10%，這與市長韓正在年初政府工作報告中提到的增幅預期相同。張軍認為，從這種意義上講，上海並沒有調低全年經濟預期，只是政府原有的預期相對保守，而現在可能會變成

麻生訪華將協商金融對策

【本報訊】日本媒體九日披露，日本首相麻生太郎將於二十四、二十五日出席在北京舉行的亞歐首腦會議，協商金融危機對策。訪華期間，麻生將與中國國家主席胡錦濤、總理溫家寶舉行會談，再次表明日本願加強兩國關係的姿態。

據中通訊社報道：由美國次貸危機引發的全球金融恐慌越演越烈，東京股市八日出現二十年來最大跌幅，日經二五指數重挫百分之九點三八，令麻生對經濟前景「非常憂心」。他說，股市下跌的情況超出人們所想像的程度，他感受到人們的「巨大恐慌」。經濟問題是目前麻生面臨的最大挑戰。麻生此前曾發表講話指出，近來的全球性金融恐慌「堪與一九二九年的經濟危機相匹敵」。此次出席亞歐首腦會議

，麻生不僅計劃和各國首腦共同協商應對金融危機之良策，還打算和在世界金融市場越來越不容忽視的中國加強合作關係。

麻生計劃出席紀念《中日和平友好條約》簽訂三十周年的慶典，還將在中日首腦會談中強調日本發展對華戰略互惠關係，再次表明日本願加強兩國關係的姿態。

這是麻生出任首相以來的首次訪華。有分析認為，雖然一直以「鷹派人物」著稱的麻生在小泉內閣出任外相時從未訪華，但就任首相後卻一直向選民展示積極外交的姿態。

此次訪華，他將進一步展現加強與中韓等亞洲國家進行協作的積極姿態以扭轉自己的「鷹派」形象。