

三十載崢嶸歲月 鑄就南國雄關



海關形象

深圳海關濃縮了中國海關改革開放的歷史。中國海關的改革很多都是從深圳海關拉開帷幕的。先在深圳海關試點成功後，再將成功經驗逐步推廣。改革開放30年是中國特色社會主義探索、發展、成熟並取得輝煌成就的30年，也是深圳海關在中國海關事業蓬勃發展和深圳特區快速崛起背景下，不斷改革創新，建設現代化海關的30年。

本報記者：梁彥 通訊員：孫翔 王璟 彭海紅 王堯

因與香港有着百年淵源，深圳海關的歷史從一個側面述說了一個民族的百年榮辱，見證了一個國家百年圖強的腳步：1887年在香港建立的「九龍關」為深圳海關的前身，見證了鴉片戰爭。伴隨着新中國成立，1950年，更名為「中華人民共和國九龍海關」，為新中國的成長和富強作出貢獻。1997年香港回歸，由「中華人民共和國九龍海關」更名的「中華人民共和國深圳海關」，是見證者，更是參與者，在「一國兩制」偉大構想的實踐中，履行歷史使命。

旅檢改革發軔羅湖橋畔

曾有人說：「中國的改革是從農村開始的，中國海關的改革是從旅檢開始的，就發軔於羅湖海關。」被譽為「中國旅檢第一關」的羅湖口岸開名遐邇，年進出境旅客一直佔全國口岸過境總人數的40%以上，日均24萬人次，單日數量最高紀錄達34萬人次。

改革開放前的每年春節，羅湖口岸前人山人海。那時海關檢查採取的是「人人過篩，件件開包」細查細驗的方式，這不僅令不少旅客發出「深圳深圳，一過關心就震」的感慨，海關本身也需要大費周章地抽調全關關員通宵達旦地驗放回鄉旅客，甚至就連海關家屬8歲以上的孩子也被派到一線現場幫忙。海關成了名副其實的「關卡」。憶及往昔歲月，羅湖海關首任副關長周冀中無不感嘆：「改革開放是時代的要求，社會的要求，更是海關的必然選擇。」

深圳特區建立後，大批華僑及港澳同胞回國投資辦廠、探親、訪友，羅湖口岸的旅客迅速增加，排幾個小時的隊過關已經明顯不能適應形勢的發展。海關於是在羅湖橋頭拉開了旅檢改革的序幕。1986年，按照國際通行做法，在實行「旅客填報、海關抽驗」辦法的基礎上，將原「應稅通道」和「免稅通道」改設為「紅色通道」和「綠色通道」，並首先在入境港澳旅客檢查現場試行，隨後擴大至所有旅檢現場。1992年，在羅湖海關港澳旅客入境現場的「綠色通道」試行「開放式重點查驗方法」，即將「綠色通道」分為「重點查驗通道」和「非重點查驗通道」；「非重點查驗通道」不設技術設備檢查，一般旅客通過時給予放行。1993年，羅湖海關配置新型行李掃描器，改革重點檢查的方法，大大提高了工作效率。

2000年以後，羅湖海關在全國海關旅檢系統率先引入風險管理理念，成功研發並運用《旅客通關管理系統》，自2001年起，羅湖海關在各監管現場逐步更新了行李檢查機，增設了門式金屬探測器，又於2002年引進當今世界最先進的檢查設備，使得查驗環節的技術設備煥然一新，達到國際先進水平。與此同時，羅湖海關又加強對一系列信息處理設備的投入：從基礎的證件閱讀機、對講機，到形成網絡的電腦、閉路電視監控系統，不僅拓寬了各類監管信息來源的角度，更延伸了海關監管時間與空間，E時代、網絡型的科技設備，將羅湖海關的監管工作推向新境界。



2007年香港海關袁銘輝關長參觀深圳海關

泛珠三角通關一體化

近年來，深圳海關全面創新監管制度和監管模式，提高深港兩地通關效率：啓動區域通關作業改革，開通了「空港口岸快線」，大力推動「泛珠三角」區域通關一體化；實施「客戶協調員」制度，2005年深圳海關積極創新企業管理新模式，在全國海關中首家對大型、重點企業實施全新的「客戶協調員」制度，通過向重點大型進出口企業委派「政治素質好、服務意識高、業務能力強」的幹部為客戶協調員，協調解決企

業通關疑難問題，引導企業守法經營和規範管理，對企業實行專門化管理；推廣加工貿易「聯網監管」，現已成為全國海關保稅加工和保稅物流監管的基本作業模式；實施跨關區快速通關改革；在公路口岸推廣應用通道自動核放系統，使車輛通關速度提高到每車次4至5秒；在海運口岸啓動新一輪海運通關作業改革，海港口岸通關效率得到全面提升。



▲ 2004年，第一單CEPA項下貨物在深圳通關

1999年1月9日，深圳海關走私犯罪偵查分局作為全國首批成立的緝私分支機構成立，2003年更名為「深圳海關緝私局」後，由最初的僅承擔刑事執法職能，專司打擊走私犯罪活動的一支生力軍，發展到目前同時具有刑事執法和行政執法兩種執法手段，是兼具打私辦案和組織、協調、推動關區反走私工作兩項職能於一身的重要部門。現有幹部職工1124人，業務管轄深圳、惠州兩市，是全關隊伍最大、機構最多、業務量最大的直屬海關緝私局。

反走私鋼鐵隊伍嚴把關

易秩序、保衛了國家的經濟安全。2003年，該局因成績突出獲國家人事部、海關總署、公安部、國家工商總局授予「全國反走私先進集體」稱號。2007年，該局榮獲由國家人事部、海關總署授予的4年一次的「全國海關系統先進集體」榮譽稱號。

海陸聯合行動打擊走私

深圳海關緝私局把海上與非設關地走私作為打擊重點，不間斷地開展海陸巡查，適時組織專門鬥爭，始終保持對關區非設關地走私的打擊勢頭，開展全社會群防群治，加強反走私社會綜合治理，同時加強與香港海關、水警等的聯繫配合，加強打擊走私。

今年6月13日至14日，該局出動400餘名警力在深圳、惠州兩地冒雨對一活躍在關區內的非設關地走私電子產品集團開展海陸聯合收網行動，拘捕包括主犯在內的34名疑犯，查扣涉嫌車輛5部，「中飛」快艇1艘，查獲電腦硬盤一批，據初步調查，該案案值過億元。據統計，緝私



2006年羅湖口岸

為外向型經濟保駕護航

深圳海關還致力加強大通關建設，不斷優化通關軟環境。一是延長口岸通關時間，解決高峰人流、車流的疏導問題。至2007年，羅湖口岸通關時間延長到凌晨零時，皇崗口岸、深圳灣口岸均已實行24小時通關。二是積極投入新口岸建設，進一步提高深圳公路和海運口岸的通關能力。2007年7月1日，深圳灣口岸作為香港回歸十周年重要獻禮而順利開通；連接深圳福田與皇崗落馬洲支線的福田地鐵口岸也在2007年8月15日開通；深圳西部又一集裝箱大港——大鵬灣海關的開關也在緊鑼密鼓地籌備中。三是採取多項措施促進深圳經濟發展。深圳海關先後出台了實施了「九項措施，八項承諾」、「支持深圳市大型企業發展十項措施」、「支持深圳市實施自主創新戰略建設國家创新型城市六項配套措施」等多個辦法，全方位的為地方外向型經濟發展保駕護航。

同時加大地方電子口岸建設力度，推行網上支付、聯網報關、上門驗放、擔保放行等多項優惠措施，實現企業電子化，提高通關效率，為深圳外貿出口超千億美元作出積極貢獻。

改革開放成就了深圳海關，使它由一個邊陲小關壯大成為「大關」和「強關」——深圳海關業已成為濃縮中國海關改革開放歷史的絢麗篇章，並將繼續書寫輝煌！



1997深圳海關更名儀式

二線通關大變革

回溯至改革開放初期，從1978年到1992年間，在長達260公里的海岸線和與香港接壤的24.5公里的陸地上，深圳已擁有羅湖、文錦渡、皇崗、沙頭角、蛇口、筍崗、大鵬和機場8個一線海關，海陸空業務齊備。

而1984年深圳啓動二線設施，至1992年，二線海關的任務從通道管理逐漸轉變為對寶安、惠東、惠陽、南頭區的加貿業務的管理。改革開放以來，深圳海關作為全國海關業務改革的排頭兵，承擔了很多重大的改革任務，從1997年回歸至今，歷屆海關黨組堅持與時俱進、改革創新，加速推

進通關監管和保稅監管的現代化步伐，為促進深圳特區外向型經濟的健康發展以及加工貿易轉型升級作出貢獻。

以數字為證：從1979年到2007年，深圳海關監管進出境旅客數量增加了30倍，監管進出境運輸工具增加了60倍，稅收增加了860倍；2007年深圳關區進出口總值達3589.1億美元，佔全國進出口總值的16.5%，監管進出境入境人員1.8億人次，佔全國五成多，監管進出境運輸工具1516萬輛（卡、艘）次，佔全國七成，徵收稅款入庫604億元，佔全國8%。



上世紀90年代羅湖口岸通關人潮



深圳海關打擊走私

警察共查獲海上及非設關地走私案件1632宗，行政立案1119宗，刑事立案524宗，查獲光碟、凍品、紅油、廢舊電器及電腦配件等涉嫌走私貨物一大批，有力打擊了海上和非設關地走私違法犯罪活動。

遏制非法貿易秩序好轉

在打私高壓態勢下，深圳地區的非法貿易受到遏制，進出口秩序明顯好轉，廣大企業守法自覺意識逐步增強，正常貿易大幅上升。據統計，2007年深圳市外貿進出口總值達2876億美元，連續兩年在全國位居首位，其中出口總額1685億美元，外貿出口額連續15年居全國大中城市外貿出口首位，以「十五連冠」的優異成績成為外貿出口「旗艦」。打私工作還促進了海關稅收增長。深圳海關徵收稅款從1980年至2007年徵稅入庫總計達3720億元，特別是從1998年後呈幾何方式增長，從1998年的79.79億元上升到2007年604.18億元，年年創出歷史新高，為把好用好南國經濟大門、增強中央財力作出重要貢獻。