

# 國土資源部擬採特殊保護政策

# 中國將劃定永久基本農田



國土資源部近日強調，農村集體土地不得建設商品住宅 (網絡圖片)

【本報訊】國土資源部有關負責人19日明確表示，在《土地利用總體規劃》確定的城鎮建設用地範圍內，非農建設使用農村集體土地，將實行國家徵收。他同時透露，國家將在落實耕地保護責任制前提下，劃定永久基本農田，實行特殊保護。

中通訊19日引述該負責人在北京表示，農村集體經營性建設用地使用權在流轉時，不得利用農村集體土地建設商品住宅、不得建設高爾夫球場、不得建設其他違反國家產業政策和土地供應政策等法律法規規定的項目。

### 嚴禁農地轉為建設用地

對集體經營性建設用地使用權流轉範圍，這位負責人說，在《土地利用總體規劃》確定的城鎮建設用地範圍內，非農建設使用農村集體土地，實行國家徵收。在《土地利用總體規劃》確定的城鎮建設用地範圍外，交通、能源、水利等基礎設施以及國防、軍事等公益性用地繼續實行國家徵收；除用於鄉村(鎮)公共設施和公益事業建設用地以及農村村民法定的宅基地外，經批准借用農村集體土地建設非公益性項目，在符合《土地利用總體規劃》的前提下，允許農民依

法通過多種方式參與開發經營並保障農民合法權益。

對於不符合《土地利用總體規劃》確定用途的建築物、構築物，國土資源部的態度是，不得重建、擴建，集體建設用地使用權不得流轉；同時，嚴禁未經批准將規劃確定的農用地和未利用地轉為建設用地。

根據《中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定》，國土資源部強調必須緊守18億畝耕地「紅線」。其對策是，在層層落實耕地保護責任制的前提下，將劃定永久基本農田，實行特殊保護。

上述《決定》中首次提出了公益性與非公益性建設用地問題，由於現在的法律中沒有這樣的規定，國土資源部表示，將抓緊研究確定公益性和經營性建設用地範圍，建立相應的協調裁決機制。同時，該部將在有條件的地方開展試點，加快健全和完善制度。



▲袁隆平有信心提前完成雜交稻三期計劃，上圖為三期雜交稻計劃培育的巨穗稻，單株稻穀粒可達到980粒(本報攝)

【本報記者張思靜長沙十九日電】雜交水稻之父、中國工程院院士袁隆平18日在湖南長沙舉行的第十屆農博會糧食安全高峰論壇上透露，中國將提前三至五年實現第三期超級雜交稻計劃，將單季雜交稻畝產量由過去的每畝800公斤增加到900公斤。

袁隆平表示，中國農業部在上世紀90年代就開始對雜交稻進行立項，項目分為兩步，即從1996年至2000年，將原有雜交稻550公斤的畝產量提高到700公斤；從2001年至2005年，由700公斤提高至800公斤。

通過攻關，中國在2000年和2004年分別完成了雜交稻一、二期計劃，並取得豐碩成果，同時還創下了1999年在雲南永勝縣示範田內種出單畝產量達1139公斤的世界畝產最高紀錄，雜交稻也因此而蜚聲世界。

多養活近3000萬人口  
袁隆平表示，目前中國的雜交水稻研究已經發展到第三階段，即到2015年，將單季雜交稻的平均產量提高到900公斤一畝，現在這一計劃已取得重大進步，第三階段雜交稻所培養出來的巨穗稻，單株稻穀粒達到980粒，高出普通稻穀粒近500粒，有信心提前三至五年完成國家交予的第三期雜交稻目標。

袁隆平還提到正在內地推廣的「種三產四」工程，即種三畝地產出四畝地的效益，該計劃於去年在湖南的20個縣率先實施，至今已有一百多個縣達標，平均畝產提高45%。目前，這一計劃已得到農業部高度讚許，農業部計劃用五年時間在全國推廣6000萬畝「豐產田」，用6000萬畝「豐產田」產出8000萬畝糧食，多養活近3000萬人口。

袁隆平指出，國家的第四期雜交稻計劃是在2020年實現雜交水稻單畝產量突破1000公斤。

## 浙江槽罐車泄漏甲醇

【本報訊】19日上午，一輛滿載劇毒化學品甲醇的槽罐車在浙江省甯台溫高速公路三門段發生交通事故，車上運載的甲醇發生泄漏，截至上午10時，據知事故沒有造成人員傷亡。事故原因正在調查中。

據新華社杭州消息稱，記者從現場處理交通事故的高速交警處了解到，事發於上午7時許，這輛運輸20多噸甲醇的槽罐車在行駛到甯台溫高速公路三門段岩峰隧道口時，與前方的一輛貨車發生追尾事故，槽罐車的罐體受損，裡面儲藏的劇毒化學品甲醇發生泄漏。

事發後，高速交警和消防部門立即趕到現場進行處置。由於甲醇含劇毒、易揮發，對人體有較大的傷害，同時遇明火就會發生燃燒、爆炸，搶險人員立即對現場進行了封閉，將泄漏出來的甲醇引導到高速公路旁的邊溝裡，並對邊溝進行了封堵，防止甲醇流進附近的河道。由於事故現場附近沒有村莊，因此不需要進行人員疏散。

據悉，目前已經溢漏的甲醇約有四、五噸，槽罐車還在繼續發生輕微的泄漏。有關部門已經調運了車輛準備對槽罐車內剩餘的甲醇進行轉移。環保部門正在嚴密監控事故對周邊環境造成的影響。

## 南京塌江灘疑因採砂

【本報記者趙璐、陳旻南京十九日電】南京市棲霞區委宣傳部今天表示，18日下午發生在該區龍潭街道三官村三江河口大面積坍塌的江灘場江灘基本穩定，險情沒有進一步擴大，但據權威部門透露，此江灘的坍塌至今已擴大到長約400至500米，水下縱深200米，顯然險情更嚴重了。

事發於18日下午4時40分，棲霞區龍潭街道三官村三江河口江灘發生坍塌，長約200米，寬約150米，至當晚，有長約40米的主堤及堤頂高壓電線杆、花園水廠取水口等已塌入江中。在險情發生現場，許多碗口粗的柳樹倒伏在江水中，原本平整的江灘形成一個巨大的豁口。

目前，棲霞區有關部門在塌江灘兩側拉起警戒線，24小時專人值守，禁止人員通行。官方稱，此次險情未造成人員傷亡，花園水廠取水泵房值班人員和壩內兩戶養魚承包戶已經安全撤出。

據悉，此處江灘在近30年一直穩定，從未發生過坍塌。對於險情發生原因，水利部門解釋是因為目前長江進入枯水期，水流掏空了江灘，形成深溝，導致江灘坍塌。不過，有關方面指，此次江灘坍塌疑與當地吹填採砂有關，疑為採砂過量造成江底坑坑窪窪，引起江中水流變化，從而令江堤塌方和崩岸。



甘肅省隴南市17日發生的上訪人員打砸事件，到18日凌晨，部分上訪人員衝擊市委機關，砸壞部分車輛和辦公設施。圖為遭暴徒焚燒後留下的痕跡仍清晰可見 (中通訊)

## 隴南局勢平靜警力增加

【本報記者傅勇濟蘭州十九日電】18日凌晨發生群體上訪攻擊政府機關事件的甘肅省隴南市，今天基本恢復平靜，學校正常上課。但來自當地的消息稱，大多數商店依然大門緊鎖，銀行、電信等營業網點19日下午沒有營業。大街上警力增加，並有防暴車巡邏。

19日早上，隴南市一市民在電話中告訴記者，昨夜對於他們一家人來說，是個不眠之夜。晚上9時到11時之間，大街上聚集的人特別多，吵鬧聲和政府採取的勸離、驅散行動產生的聲音特別大。19日凌晨4時後，街上才慢慢平靜下來，他們家人才可以休息。18日到19日中午，家人

一直不敢出門。  
據稱，19日早晨當地街道上的警察又增加了，又有一批武警開入。街道上如果聚集的人稍多一些，立刻會有警察過來勸離。除了防暴車在街頭巡邏外，政府也出動宣傳車、架着高音喇叭宣布政策，告誡民眾不要參與違法活動——宣傳車前後的車牌都用紙牌遮着。  
據悉，進入隴南市武都區的各個路口均有武警站崗，檢查進出武都的人員並詢問來去的緣由。據記者了解，當地大多數市民不贊成以鬧事、攻擊政府機關的方式來處理糾紛，認為應以較為理智的方式表達訴求。

## 13部委聯手兩招重振奶業

【本報訊】中新社北京19日消息：官方今天發布《奶業整頓和振興規劃綱要》，表示要對乳製品生產企業和奶農予以具體扶持，重振中國奶業。

今年年中爆發的「毒奶粉」事件重挫中國奶業：生產企業產品大量積壓，流動資金緊張，陷於停產、半停產狀態；奶牛主產區普遍出現倒奶現象，個別地區出現宰殺奶牛現象，奶農生產積極性遭受沉重打擊；民族品牌信譽受損，一些國家(地區)禁止進口中國乳製品。

針對中國奶業面臨的困境，這份由國家發改委、農業部、央行等13個部門制定的《綱要》提出，對乳製品生產企業給予金融和財政支持政策，並將對重點地區特別困難奶農實施臨時救助政策。

《綱要》指出，對誠信守法經營的乳製品生產企業符合信貸條件的貸款要求，金融機構要給予足額貸款支持；對因受嬰幼兒奶粉事件影響、資金暫時周轉困難的企業，金融機構要給予流動資金貸款支持，對經金融機構同意展期的逾期貸款，免收罰息。

### 拓寬奶業融資渠道

中央財政對企業新鮮乳收購貸款，將按照半年期銀行貸款基準利率的一半，給予三個月貼息，地方財政也將給予貼息支持。《綱要》並提出，拓寬奶業直接融資渠道，對符合條件的企業發行債券和通過股票市場融資給予積極支持。

臨時救助政策則主要針對內蒙古、河北、山東、山西、遼寧、河南六個省(區)特別困難的奶農。

《綱要》對奶業整頓和振興提出了分階段目標，提出到2011年10月底前，在推進養殖規模化、產銷一體化，加工布局優化、全行業標準化以及規範市場競爭、完善質量標準體系等方面取得實質進展。

這些進展包括：奶牛種群覆蓋率提高六成，奶牛平均單產水平接近5.5噸，百頭以上規模化養殖場(小區)奶牛比重達到三成左右；乳製品生產企業基地自產新鮮乳與加工能力的比例達到七成以上等。

官方在《綱要》中還明確了各方的責任和政府職責分工，提出「縣級以上地方政府要對本行政區域內奶業發展和乳品質量安全負總責」。

# 揚動前董事長葛渭清遭審查

【本報記者賀鵬飛南京十九日電】江蘇省姜堰市政府今天確認，繼現任董事長王建明和王哲穎父子接受調查之後，揚動股份有限公司前任董事長葛渭清及前任總經理戴文忠亦被紀檢部門隔離審查，這案由老牌國企改制的民營企業，背後隱藏的巨額虧損和國有資產流失謎局有望由此逐漸揭開。

據消息人士透露，本月15日，葛渭清和戴文忠在律師的陪同下趕到姜堰，隨即被紀檢部門隔離調查。兩人被隔離的地點與王建明父子一樣，都是位於姜堰市內的潤江賓館。姜堰市政府負責處理「揚動事件」的工作組辦公室主任、姜堰市政府辦公室副主任顏禮明今天向記者證實，葛渭清和戴文忠確實正在「配合調查」。不過，對於有消息稱由於「揚動事件」有當地官員捲入，江蘇省紀委開始介入調查，顏禮明表示對此不知情。

葛渭清和戴文忠目前的身份分別是常工集團董事長和副總經理。根據常工集團網站資料，該集團1986年由葛渭清創立，目前旗下擁有江蘇常工動力機械有限公司、常工投資集團有限公司、江蘇常工房地產發展有限公司和江蘇博萊特動力機械有限公司等八家子公司，其中江蘇常工動力機械有限公司擁有資產3.13億元。

### 股權轉讓虧損更嚴重

2002年，姜堰市政府授權常工集團「零資產託管」陷入困境的當地老牌國企揚州市動力機廠，該廠隨即改制並更名為揚動股份有限公司，葛渭清和戴文忠分別成為首任董事長和總經理。2005年和2006年，葛渭清先後兩次將持有揚動股份59.95%的股權轉讓給王建明，王成為揚動股份第一大股東。

不過，在上述一系列變動期間，揚動股份的虧損情況日益嚴重。顏禮明14日接受本報採訪時曾透露，改制之前的揚州市動力機廠是姜堰市最大的國企，早在1990年代其年銷售額高達十億元，此後因為發展過快及經營不善等問題陷入困境。2002年被託管時，該廠收支基本平衡。

不過到2005年，揚動股份總資產為6.8億元，總負債為7.9億元，虧損額達到1.16億元。今年頭八個月，虧損額擴大至3.428億元。目前，揚動股份的到期銀行債務已經多達1.04億元，供貨商債務也有近億元。顏禮明說，姜堰市政府工作

組在對揚動股份改制、託管及股權轉讓期間的財務進出情況、股東變更情況以及土地轉讓情況等方面進行審計時，發現王建明和葛渭清都存在經濟問題。

揚動股份的多名工人指出，常工集團和葛渭清接手揚動股份後，很快就抽逃股本，並將多塊工業用地轉讓給常工集團旗下的房地產公司和其他公司，用於開發商業樓盤，且轉讓價格遠低於市場價格。由此工人懷疑常工集團和葛渭清並非真正的投資，而是為了侵吞國有資產。因此，本月5日揚動股份2000多名工人聯合附近村民遊行示威時，就曾封鎖了常工集團在姜堰開發的「尚城國際」和「尚城壹品」兩個樓盤，並在樓盤前拉上寫有「揪出奸商，還我血汗」及「還我土地，還我工作」等字樣的橫幅。

今年8月，揚動股份向江蘇省高級法院起訴無錫常工投資集團及葛渭清，要求賠償和返還非法轉讓的揚動股份300餘畝土地以及抽逃的6158萬元股本，合計金額達3.33億元。該案已於9月24日開庭審理，並有望在本月內作出一審判決。對於上述指控，本報記者多次致電葛渭清，但其手機一直處於關機狀態。



▲揚動股份「大本營」已經全面停產(本報攝)



▲揚動股份前董事長、現任無錫常工投資集團董事長葛渭清 (網絡圖片)  
▼常工集團在姜堰開發的「尚城壹品」樓盤已被工人封鎖 (網絡圖片)

