

責任編輯：方展傑

# 保增長防風險調結構 抓改革重民生促穩定

# 「18字方針」領航明年經濟

據消息人士在北京表示，預料中央經濟工作會議有可能提出「保增長、防風險、調結構、抓改革、重民生、促穩定」的方針，以應對明年中國經濟社會面臨的新形勢。

【本報記者王德軍北京一日電】

中央經濟工作會議將於八日在北京召開，消息人士表示，明年可能是進入新世紀以來中國經濟發展最困難的一年，不僅面臨更嚴峻的國際環境，一些不可預料的情況仍可能發生，而且國內經濟社會中存在的一些矛盾也可能會顯露出來。

## 四政策貫穿明年大計

另據新華社北京一日消息：中共中央政治局近日召開會議，分析研究明年經濟工作。從會議內容可以看出，保增長、上水準、增活力、重民生，將貫穿於明年中國經濟社會發展全過程。

會議明確提出，把保持經濟平穩較快發展作為明年經濟工作的首要任務，顯示了中共中央全力推進中國經濟在較快軌道上健康運行的決心。

受全球金融危機影響，中國經濟發展面臨的不確定性因素增加，有些已經轉化為明顯的不利因素。當前中國經濟發展面臨的環境嚴峻，特別是保持經濟平穩較快增長的難度加大，保持增長已刻不容緩。

從已公布的刺激經濟措施看，更加注重為經濟發展增添後勁成為鮮明的特色。下一步，包括加快鐵路、公路和機場等重大基礎

設施建設啟動，在拉動經濟增長的同時，長遠看來將促進中國經濟的持續和均衡發展。明年，中國政府將繼續針對形勢的快速發展變化，採取強有力的措施擴大內需，把擴大居民消費需求放在更突出位置，增強消費需求對中國經濟增長的拉動作用。

會議同時指出，把保增長、擴內需、調結構更好地結合起來，把推進發展方式轉變和結構調整作為應對國內外環境變化、實現可持續發展的根本出路。

## 加快推進重點領域改革

會議還強調，明年中國將加快推進重點領域改革，深化農村綜合改革，加快推進財稅體制改革，積極穩妥推進價格和收費改革，深化金融改革，繼續推進行政管理體制改革、國有企業等改革。

而備受市場關注的中國成品油價格和燃油稅費改革方案近日也分別提上日程。

會議在安排明年工作時指出，要着力改善民生，積極擴大就業，實施城鄉保障性安居工程，健全社會保障制度，支持農村教育發展，加強公共醫療衛生服務，大力發展文化事業和文化產業，完善低收入群眾基本生活保障政策，切實維護人民群眾權益。



全國「家電下鄉」活動從一日起增加十個省區市，並從明年二月開始向全國推廣。根據測算，這項活動可拉動消費九千二百億元（新華社）

## 中央投資向「三農」傾斜

【本報訊】國家發改委副主任杜鵑一日在安徽合肥舉行的全國發展改革系統農村經濟工作會議上指出，國家發改委將實施增加涉農投資、搞好農產品市場調控等四大措施。

首先，國家發改委將把今年確定的中央投資進一步向「三農」傾斜，並要把明年安排的涉農投資管好、用好，明確責任、加快進度、選準項目、改進方式、加強管理。

第二，針對農產品價格下行壓力加大，要搞好農產品市場調控，避免農產品價格大起大落。

第三，增加農民收入。在農業收入方面，穩定糧食產量，適當提高價格，優化農產品結構；在非農收入方面，對回流農民工創業、就業出台支持政策，並加大培訓力度；利用國家新一輪投資對中西部農村的傾斜政策，擴展就業渠道；加大農民工維權力度。

第四，鞏固農業產業發展基礎，提高農業綜合發展能力。盡快實施新增千億斤糧食

生產能力建設規劃，提高糧食綜合生產能力；加強農業產品品質安全體系建設，建立農產品標準體系、檢測檢驗體系，在農產品生產規模化、標準化以及農產品品質監管體系上下功夫。

## 首次實現連續五年增產

據杜鵑介紹，預計今年中國糧食總產量將達到5250億公斤，創歷史最高紀錄。這將是中國近四十年來第一次實現連續五年糧食增產增收。

今年，中國棉、油、蛋、糖等多個農產品也基本全面實現增產。農民人均收入預計將達4600元以上，比上年增長400多元，增幅約6%。農村公共事業加快發展，黨群關係大大改善。國家發改委將持續加大強農惠農政策力度，應對眼下經濟形勢不利的影響，最大程度地保護好農業良好、穩定發展的局面。

## 政府定價聽證廣納民意

【本報記者賈磊北京一日電】國家發改委發布的《政府制定價格聽證辦法》今天起開始施行。《辦法》規定，制定關係民生的公用事業價格、公益服務價格和自然壟斷經營的商品價格等政府指導價、政府定價，應當實行定價聽證。

### 體現程序公開透明

《辦法》規定，政府制定價格聽證會參加的人數和人員的構成比例由政府價格主管部門根據聽證項目的實際情況確定，其中消費者人數不得少於聽證會參加人總數的五分之二，較過去的三分之一有所擴大。

《辦法》還規定，聽證會應當公開舉行，允許旁聽和新聞報道，但涉及國家秘密或商業秘密的除外。定價機關作出定價決定後，應當通過政府網站、新聞媒體向社會公布定價決定和對聽證會參加人主要意見採納情況及理由。

《辦法》還要求定價機關作出定價決定

後，應當通過政府網站、新聞媒體向社會公布定價決定和對聽證會參加人主要意見採納情況及理由。

對定價機關制定政府定價聽證目錄內商品和服務價格未舉行聽證會的情況，《辦法》規定由本級人民政府或上級政府價格主管部門宣布定價無效，責令改正；對直接負責的主管人員和其他直接責任人員，依法給予行政處分。

### 多項惠民政策施行

同日起施行的惠民措施還有由民政部編制的第一個民政服務設施建設標準《流浪未成年人救助保護中心建設標準》，將為流浪未成年人救助保護工作提供必要的設施保障，並為流浪未成年人回歸家庭、回歸社會創造條件；中國證監會出台的《證券公司業務範圍審批暫行規定》為市場所期待的融資融券推出明確了程序，有助於券業務創新與防風險並舉。

## 發改委解除食品價格干預

【本報記者亮亮北京一日電】國家發改委今天宣布，自今日起解除年初對成品糧及糧食製品、食用植物油、豬肉和牛羊肉及其製品、乳品、雞蛋等食品類商品的臨時價格干預措施，停止對相關商品的提價申報和調價備案工作，由經營者自主定價。

發改委強調，各地價格主管部門要做好解除臨時價格干預措施的相關工作，確保市場平穩。繼續加強價格監測預警，密切關注會列入臨時價格干預範圍的商品市場和價格

變動，防止出現價格異常波動。加強市場價格檢查和巡查，加強對曾經列入臨時價格干預範圍商品和服務價格監管，嚴肅查處串通漲價、變相漲價、價格欺詐、散布漲價信息、哄抬價格等違法行為，維護正常的市場價格秩序。進一步完善糧食、豬肉、食用植物油等重要商品保障市場供應、應對價格異常波動的預案，努力保持重要地區、敏感時段的重要商品供應不斷檔、不脫銷。



國家發改委宣布，自一日起解除對食品類商品的臨時價格干預措施（資料圖片）

## 財政部擬擴資源稅

【本報訊】據中通社北京一日消息：財政部部長謝旭人在最新一期《求是》雜誌撰文表示，中國將推進資源稅制改革，適當擴大資源稅徵收範圍，實行從價和從量相結合的計徵方法，以促進資源節約和環境保護，適當增加地方主要是中西部地區財政收入。

謝旭人稱，中國將繼續調整完善出口退稅政策、鼓勵外貿發展，促進外貿出口保持穩定增長，並在統一內外資企業所得稅和車船稅制度、改革城鎮土地使用稅和耕地佔用稅的基礎上，進一步統一內外資房地產稅、城建稅和教育費附加等稅收制度，以統一稅制，公平稅負，增加地方財政收入，促進城市建設和教育發展。

財政部去年末曾表示「要盡快出台資源稅」，其中把原油改革的稅率定為一成，先按百分之五開徵。

謝旭人表示，加快形成規範的財政轉移支付制度。健全一般性轉移支付制度，提高一般性轉移支付規模和比例，改進一般性轉移支付測算辦法，鼓勵禁止和限制開發地區加強生態建設和環境保護。加大對資源枯竭型城市的支援力度，增加民族地區轉移支付，幫助少數民族地區加快發展。規範現有專項轉移支付，嚴格控制設立新的專項轉移支付項目，區分不同情況取消、壓縮、整合現有專項轉移支付項目。完善轉移支付辦法，科學合理地分配資金。

謝旭人表示，將擴大政府投資規模，拉動社會投資，加強對民間投資的鼓勵和引導，積極調動社會資金投向政府鼓勵的項目和符合國家產業政策的領域。



上海新天地一日舉行二〇〇九新年亮燈儀式，神秘的精靈、空中芭蕾舞表演與璀璨的聖誕樹，吸引中外遊客觀賞喝彩（中新社）

## 中國強硬反應敲山震虎 表明核心利益絕不讓步

【本報記者楊清林北京一日電】對於法國總統薩爾科齊計劃接見達賴、歐盟指責中國處決台灣間諜沃維漢（前譯伍維漢）兩事件，外交學院國際關係研究所所長王帆接受記者採訪時指出，雖然上述兩大事件給中國人的感覺好像歐洲的反華浪潮又來了，但經過三十年改革開放，中國已與歐洲許多國家建立了多種對話渠道，相信中歐和中法關係不會因此而倒退，緊張局面最終會通過外交渠道解決。

王帆表示，中國對法國和歐盟的強烈反應有敲山震虎的意味，以警示其他國家不要觸碰中國的核心利益。他說，雖然不清楚薩爾科齊作出接見達賴和歐盟指責中國處決沃維漢出於何種考慮，但法國和歐盟顯然打錯了算盤。「法國和歐盟可能認為，在中法、中歐貿易上，中國獲利較大，在全球金融危機下，中國必須跟法國和歐盟合作才能擺脫經濟危機，並藉此機會拿中國的主權和人權說事，希望中國能夠讓步。」他表示，西藏問題是中國的核心利益，中國絕不會作出任何讓步。

實際上，薩爾科齊和歐盟對中國人缺乏真正的了解，薩爾科齊和歐盟錯誤地把中國想成了一個商人，會為了經濟利益而在政治上做出讓步，中國提出以經濟建設為中心的發展戰略，但並不意味會為了經濟利益而忽視國家核心利益。在涉及國家核心利益時，中國人寧可犧牲其他利益。

王帆又指出，雖然最近發生的事件使中法、中歐關係緊張，但不會導致中法和中歐關係倒退。「在中法、中歐貿易中，雙方獲利都非常大，對於這一點，法國和歐盟很快就會明白過來，中法關係和中歐關係的重要性，在涉及中國的核心利益上做出讓步，使摩擦得到解決。」

法國指出，像美國、英國、波蘭等國家的領導人都接見過達賴，雖然中國也作出過反應，但從未像今次反應這麼強烈——直接推遲第十一次中歐領導人會晤，法國媒體因此覺得法國很委屈。