

改革開放

驚世30



▲深圳打私辦公開銷毀576艘三无船舶
▼海關總署署長盛光祖(左)、廣東省省長黃華華(右)參加2005年深圳打私巡展開幕式

深圳建誠信體系 構築反走私屏障

2008年12月17—18日,「誠信(深圳)論壇」將如期開幕。該論壇由深圳市人民政府主辦,深圳市誠信聯盟協會承辦。論壇將邀請國家有關機關領導、北大校長周其鳳、美國聖迭戈大學弗蘭克教授、「打假鬥士」司馬南等一批社會知名人士參加。

這是全國第一次在反走私領域舉辦誠信體系建設方面的研討會,尤其在當前全球金融危機的背景下,如何預防在經濟低潮中可能引發的走私狂潮,具有非常重要的意義。該論壇由非官方的誠信聯盟協會承辦,更是借鑒國外先進的管理經驗,發揮行業協會的作用,協助政府履行社會體系建設和管理的職能。

本報記者 王慧

新的誠信建設平台,並適時提出把「打擊走私」和「誠信建設」相結合策略。2006年4月6日,深圳市誠信聯盟協會組織了16家進出口企業進行《誠信便捷通關合作備忘錄》簽約儀式。這16家企業均為深圳市誠信聯盟協會會員企業,由協會直接推薦到文錦渡海關享受高信用等級企業的通關服務待遇。

除了上述開創性的工作外,深圳市誠信聯盟還針對會員企業開展了分類信用管理。根據企業的經營範圍、經營狀況、進出口額、在海關等監管部門的違法違規記錄等多項標準,建立會員企業的誠信檔案,並在此基礎上建立「紅黑名單」,網站信息庫已錄入紅名單300多家、黑名單150多家。

誠信聯盟協會構建反走私領域誠信體系的整體思路:以企業的守法經營為基礎,在政府、企業之間架起一座溝通的橋樑和紐帶,構建守法信用體系,一方面企業通過守法經營可以實現政府監管部門給予的快捷通關等便利措施,使企業獲得了效益;另一方面企業守法規範運作也使得走私違法活動從根源上得到了遏制,使

走私違法活動失去了存在的土壤,從而達到預防走私的目標預期,最終實現「政府主管」與「企業自管」有機結合、「預防走私」與「促進發展」齊頭並進的良性循環。

幾年來,誠信聯盟協會圍繞如何提高企業信用、促進企業守法經營這一主題,開展了一系列卓有成效地工作。如配合海關更好地實施《深圳海關對企業實施信用等級管理暫行辦法》,組織全市各行業協會以及500多家重點企業召開了「誠信守法、關愛企業、自律經營」宣講大會,舉行了「誠信深圳」萬人簽名活動等。

另外,深圳打私辦在構建誠信聯盟、搭建誠信平台的基礎上,還建立了誠信檔案,分類管理企業,並銷毀「三無」工具,營造誠信氛圍等一系列綜合的誠信體系建設。據介紹,下一步,深圳打私辦繼續成立深圳中小型進出口企業行業協會,有針對性地採取誠信建設各項措施,促使中小型進出口企業自律守法,從而規範進出口企業行為,預防法人走私違法,建立進出口信用制度體系。可以說,上述誠信體系的建設在預防走私違法犯罪、創新反走私綜合治理、促進特區經濟發展等方面取得了顯著成效。

本次論壇的一項重要內容是啓動第二屆AAA企業的推選,為反走私和誠信建設做出突出貢獻的單位頒獎。據主辦方負責人介紹,誠信建設以前只停留在口號上,現在通過行業協會開展AAA企業推選等一系列活動,對企業進行約束,以預防走私犯罪。長期以來,深圳預防走私犯罪工作做得很全面,踐行預防勝於打擊的理念,把預防工作作為重點常抓不懈,在全國起到了很好的示範效應。據了解,本次論壇結束後,全國打私辦將會在全國範圍內佈署和推廣深圳誠信聯盟協會評選AAA級企業的做法。

為什麼要成立誠信聯盟協會

1998年是全國走私最為嚴重的時期。這一年,全國召開打擊走私工作會議,決定在全國範圍內迅速而嚴厲地開展打擊走私違法犯罪活動,並作出了軍隊、武警部隊和政法機關與所辦經營性企業徹底脫鉤、組建海關緝私警察、建立「聯合緝私、統一處理、綜合治理」的緝私新體制等一系列重大決策。經過多年的鬥爭,反走私形勢總體上趨於平穩,尤其是法人和特殊法人的走私活動被遏制。

但走私也面臨新的形勢:行業性價格騙局走私突出,加工貿易渠道走私增幅明顯。在很多地區,以「打擊為重點」轉移「打防結合」的新體制之後,在一些領導眼裡打私辦已是可有可無了,導致打私辦在組織協調部門之間關係難有作為,其職能被嚴重弱化。

深圳,是全國進出口貿易重要城市,擁有進出口企業約40000多家,隨着改革開放政策的不斷落實,特別是中國加入世貿組織後,全市對外貿易持續增長,連續14年出口貿易位居全國第一,因此深圳的反走私鬥爭也面臨更為複雜的情況。隨着世界經濟一體化進程的推進,跨國走私,跨省、跨區走私和跨領域作案已成為潛在的威脅,反走私工作已經不單純是一個部門、一個地區、一個國家的事情,而是一個跨國度、跨區域的全球化問題。

根據深圳地區反走私工作的實際經驗,深圳打私辦認為,建立企業誠信聯盟,努力探索反走私新的形式,已屬十分必要和刻不容緩。2003年,深圳市打私辦在全國率先申請成立了誠信聯盟協會,把誠信用於反走私,應該說這是深圳探索反走私新機制的一個創舉。對於為什麼要成立誠信聯盟協會?深圳打私辦主任王飛認為,信用體系的建設是個長期過程,這個過程與市場經濟的不斷深入是緊密結合在一起的;而且它是複雜的系統工程,須由多個部門協調完成。從發達國家的經驗來看,一般都是由非官方的中介或行業協會等第三方權威機構來推進和進行信用評級。在我們國家,也應該慢慢地向這方面過渡,而不能將所有的事情都由政府包辦。

深圳市誠信聯盟協會由15個理事單位和幾十家企業共同

發起成立,它包括海關、出入境檢驗檢疫局、公安、稅務、邊防、海事、漁政、工商、法院以及檢察院等政府職能部門構成,協會受深圳市打私辦直接領導,很好地協調了各政府職能部門的運作,在預防走私、推動企業誠信建設方面起到了巨大作用。在協會成立大會上,上述15家政府職能部門以及被列入全國進出口企業500強的46家出口大戶共同簽署了《誠信宣言》,向全社會承諾:絕不靠走私致富。

深圳誠信聯盟協會成立後,很短時間內便發展企業會員單位上千家。它的第一項重大活動是進行「深圳進出口誠信企業推選活動」。2004年12月11日,推選活動啓動大會開始,博鰲亞洲論壇秘書長龍永圖到會祝賀。他說,深圳市啓動這樣一個進出口誠信企業推選活動,我覺得很有意義,說老實話,這是我們中國政府入世三周年同類活動中最好的一個。他強調,經濟一體化的前提是規則一體化和構建誠信經濟,沒有誠信,不講誠信,就不會有經濟的全球化。

「推選活動」經過近一年的時間,通過三輪嚴格的審核篩選,最終共有214家進出口企業榮獲「深圳市首屆進出口AAA類誠信企業」稱號,並於2005年11月25日舉行授牌大會。深圳市打私辦主任王飛介紹,市打私辦根據多年來在打擊走私綜合治理工作中的體會,找準誠信建設的切入點,認為打擊走私不是工作的主要目的,關鍵是要如何避免走私、預防走私,使進出口企業真正走上健康的發展軌道。

構建反走私領域的誠信體系

深圳市誠信聯盟成立後,做了許多政府職權範圍之外的工作。該協會負責人介紹,市場經濟就是誠信經濟,而缺失誠信的市場經濟是構建和諧社會面對的重大挑戰。在反走私領域內,通過誠信體系的建設,逐步健全和形成完善的反走私長效機制。

「進出口誠信企業推選活動」結束後,深圳市打私辦在誠信聯盟協會成立時搶先註冊了誠信聯盟網站,搭建一個全



▲省政府副秘書長羅歐到深與王飛主任調研白銀走私案
▼深圳打私辦組織省邊防海警共同查處利用漁船暗藏廢鐵廢金屬走私案
▲深圳打私辦主任王飛(右一)與深圳檢驗檢疫局副局長孫文康在反走私合作備忘錄上簽約



深圳是反走私的前沿陣地

改革開放以後,國門大開,走私分子乘機而入,走私狂潮更是此落彼起。深圳地理位置特殊,是反走私鬥爭的前沿陣地。深圳打私辦主任王飛介紹,深圳與香港毗鄰,地理位置特殊,長期以來走私違法犯罪活動一直比較猖獗。據初步統計,2007—2008年,深圳市查獲的走私行政罰案件數量佔全國查獲的同類案件總數的60%,查獲的走私刑事案件接近全國查獲的同類案件總數的三分之一。

據統計,2002年1月—2008年5月,深圳市共查獲走私販私案件39132宗,案值約人民幣57.3億元;查獲千萬元以上案件78宗,案值約人民幣26億元;查獲百萬元以上案件655宗,案值約人民幣14.9億元。在上述打私活動中,1998年以來,深圳市打私辦組織有關單位和部門共開展了48次大規模聯合行動和專項行動,直接組織查處的走私案件達379宗,案值達4.2億元,協調各類案件331宗(其中督辦百萬元以上重大案件15宗),案值達6.4億元。在長期的探索中,深圳市反走私工作形成了一套行之有效的經驗,許多做法都具有創新性,走在了全國的前面,全國、省打私辦給予了高度評價。深圳市打私辦還被評為全國和省反走私先進集體。

2006年1月,深圳市人大常委會通過《深圳經濟特區反走私綜合治理條例》,該條例確立反走私工作堅持打防結

合、以防為主的方針;遵循聯合緝私、統一處理、綜合治理的原則。該法規的出台,標誌着深圳開全國先河,地方緝私單位為之矚目。作為全國第一個地方緝私法規,對全國相關立法和地方相關法規的出台起到了探索、借鑒作用。

2007年6月1日,由深圳市打私辦牽頭起草的《深圳、惠州、汕尾、東莞市反走私合作協議書》舉行簽約儀式,這標誌着深圳市反走私區域合作正式邁入制度化、規範化軌道,也是貫徹落實泛珠三角區域「4+2省(區)」反走私合作協議的一個有力舉措。

長期以來,利用兩地牌進行走私,是深圳地區走私的特點之一。這些年來,香港海關和內地海關之間有着非常密切的海關監管和打擊走私的配合,非常友好的工作聯繫。已有聯合打擊走私的協定,打私聯合協議,以及加強監管互助合作的協議,共同應對這種具有兩地特點的走私行為。

深圳市打私辦與香港水警本着「平等溝通、互信互助、謀求共贏」的原則,通過採取領導定期互訪制度、聯絡員溝通聯繫機制、情報信息交換與協助機制以及互邀對方參加本部門會議等一系列有效措施,取得了明顯成效。配合成功的反走私案例主要有:成功偵破跨越深港兩地的陳旺走私團伙,涉案金額達2億元;成功查獲多宗海上走私案件等。



▼深圳打私辦與深圳誠信聯盟協會為企業頒獎