

# 順應改革開放 服務深港發展

## 訪深圳海關關長鄒志武

深圳海關做好把關工作，嚴厲打擊走私

「深圳海關得益於改革開放政策，在30年對外開放過程中始終發揮着海關改革創新排頭兵的作用。」關長鄒志武一語破的道出自己對改革開放政策的信念和對海關銳意創新的決心。

鄒志武關長說，改革開放是決定當代中國命運的關鍵抉擇。改革開放30年是中國特色社會主義探索、發展、成熟並取得輝煌成就的30年，也是深圳海關在中國海關事業蓬勃發展和深圳特區快速崛起的背景下，不斷改革創新，建設現代化海關的30年。

本報記者：梁維果 梁彥

通訊員：孫翔 王璟 彭海紅 王堯

深圳海關以主人翁精神，立足改革開放前沿、扎根改革開放沃土，把關服務能力不斷增強，隊伍素質和形象不斷提高。「深圳海關這30年的發展歷史就是一部改革創新的歷史。其間，牢記歷史使命，緊扣區位特點，服務深港貿易，在落實一國兩制、促進香港經濟社會發展中也發揮了應有的作用，為服務國家政治經濟大局做出了積極貢獻。」

鄒志武回顧了深圳海關發展的歷程。他說，回溯到1887年，在香港成立的九龍關為深圳海關前身。1997年隨着香港回歸，九龍關更名為「中華人民共和國深圳海關」。深圳海關作為百年老關，改革開放30年來，伴隨着特區的建立與發展，步入了嶄新的發展歷程。

### 【第1階段 順應改革 開拓進取】

「深圳海關改革開放30年的發展歷程，大致經過了4個階段。」鄒志武回顧說，第一階段是順應改革開放形勢，開拓進取，尋求開放背景下大發展的探索期。1978年，改革開放的春風在嶺南邊陲小鎮深圳吹盪開來，蛇口率先拉開了中國經濟體制改革的大幕。圍繞海關總署提出「促進為主」的工作方針，深圳海關用好用足國家給予優惠政策，支持剛剛起步的特區經濟走上發展之路，同時逐步開始了海關業務改革的大膽探索。

「應該說深圳海關的改革是全國海關改革的一個縮影。」他說，針對國門打開後香港與內地人員往來日趨頻繁的趨勢，1986年，在羅湖口岸實施了旅檢業務的「紅、綠色通道」改革，當年就有2332萬進出境人員獲益。因此有人說，中國海關的改革從旅檢開始，就發軔於深圳羅湖海關。1987年針對「三來一補」企業增長迅猛、公路口岸無法滿足急劇增加的進出境貨物運輸需求問題，進行了加工貿易集報清單制度改革，為特區吸引外商投資和促進珠三角地區加貿發展起到了積極推動作用。敢開全國海關科技應用先河，早在1978年開發製成海關系統第一套電子計算機系統，用於旅檢徵稅工作。這個時期，深圳海關的組織機構也逐步健全完善，增設多個口岸及「二線」海關，幹部隊伍日漸發展壯大，人數由1979年約800人迅速擴充到1991年底近四千人。

### 【第2階段 業務猛增 把關嚴密】

「第二階段是深圳海關逐步適應社會主義市場經濟體制，推進海關業務大改革，主動融入地方經濟社會建設的快速發展期。」鄒志武說，1992年鄧小平南巡講話和黨的十四大確定了建立社會主義市場經濟體制的改革目標，國家外貿經濟以前所未有的速度迅猛增長，深圳對外經貿往來和人員交往更加頻繁，海關業務也隨之進入大發展時期。九十年代初深圳海關監管進出口貨物已達1700多萬噸，1996年更是突破了4300多萬噸，年監管進出境旅客由3000多萬人次猛增至6500多萬人次，監管進出境車輛翻了8倍，監管的「三資」企業增長了177%。隨着深圳鹽田港和機場國際航線的開通，海港和空港監管業務亦迅猛發展。

嚴密監管與高效運作，業務迅猛增長與管理資源相對有限的矛盾逐步凸現，給海關履行職能帶來了很大壓力。深圳海關發揮海關改革「試驗田」和「窗口」的作用，以大改革促進大發展。1992年選擇通關制度改革作為突破口，1994年延長口岸開放時間，1996年在陸路口岸安裝車輛自動識別系統，引進全國第一套集裝箱查驗設備，增強了監管效能，並對徵稅、加貿和統計等各工作進行程度不同的改革，初步形成一套較嚴密的海關管理制度、建立現代海關物流監管體系，通關效率進一步提高，對全國海關改革的輻射帶動作用進一步加大，服務地方經濟社會發展的能力也進一步增強。深圳進出口貿易總額自這一時期開始一直位居全國大中城市首位。

### 【第3階段 釐清思路 深港一體】

「第三階段是深圳海關進一步釐清發展思路，明確發展方向，重振雄風的時期。」鄒志武說，以1998年全國打私工作會議為標誌，打私工作深入開展，海關隊伍出現個別執法腐敗案件。在黨和國家、海關總署、地方黨政的關懷愛護下，深圳海關經受住了廉政風暴洗禮，組建緝私警察隊伍，大力開展一系列打私聯合行動和專項治理，有效遏制了關區走私活動。2001年啟動「提速」工程，出台支持外貿出口的「9項措施、8項承諾」；2002年，在富士康保稅工廠率先進行「EDI聯網監管模式」試點，代表了中國海關加工貿易監管改革的方向。這一時期，惠州海關調整由深圳海關管轄，深圳海關優化通關環境，加大對惠州「中海殼牌」等大項目、大企業集團和民營企業的扶持力度，努力為惠州經濟發展作出更大貢獻。

香港回歸後，內地與香港的交流更加緊密，從保持「一國兩制」下香港繁榮穩定的大局出發，以深港海關合作為重要載體，在執法互助、跨境快速通關、業務培訓等領域積極開展合作，推進內地與香港的深度融合。2003年在皇崗口岸旅檢實行24小時通關，使之成為當時全國唯一貨運、旅檢24小時通關的陸路口岸，香港民調顯示24小時通關成為香港回歸以來的重大事件。

### 【第4階段 全面建設 科學發展】

「第四階段是深圳海關緊跟時代步伐，全面推進現代化海關建設，逐步走上科學發展道路的時期。」鄒志武說，黨的十六大確立全面建設小康社會的奮鬥目標。海關實施關衛制度，樹立和大力弘揚「忠誠公正、興關強國」的新時期海關精神，工作得到了黨和國家的高度重視和肯定。深圳海關也步入全方位發展，更加注重發揮自身在落實國家宏觀調控政策、支持區域發展、促進深港融合中的作用。先後出台了「支持大型企業發展10項措施」、「支持深圳市實施自主創新戰略建設國家创新型城市6項配套措施」等多項辦法，不斷拓展服務地方經濟社會的深度和廣度。

CEPA政策實施後，深圳海關認真履行原產地管理職能，參與及推動制定科學、務實及有效的原產地規則，積極採取措施保障CEPA項下受惠貨物順暢通關。從2004年CEPA實施至今，項下受惠貨物約三成是從深圳口岸進口到內地市場的，通關票數、受惠貨值一直位居全國之首，確保中央支持香港各項措施在海關工作中得到全面完整實施。這個時期，深圳海關的徵收稅款連年大幅攀升，監管通關穩步發展、緝私工作成效顯著，保稅監管、海關統計、風險管理、企業稽查、企業管理以及海關法制等各項工作齊頭並進。



海關總署署長盛光祖到深圳灣一線視察



2007年香港海關關長袁銘輝參觀深圳海關



◀上世紀90年代羅湖海關通道



▶上世紀90年代皇崗海關通道



1997 深圳海關更名儀式

## 誠信通關 形象一新

在現代海關制度第二步發展戰略全面啓動的背景下，深圳海關每年推出不少改革項目，大大緩解了業務增長與資源相對不足的矛盾。2003年，在陸路口岸完善並推廣了自動核放系統，公路口岸全面提速，汽車通過海關通道的時間從原來的每車次2至3分鐘縮短到4至5秒。2004年推進新一輪海運通關改革，深圳海運通關提速，始終保持着世界級港口的地位。2005年積極創新企業管理模式，對大型、重點企業實施全新的「客戶協調員」制度，實現了企業和海關的「雙贏」。2006年重點推動通關監管、執法監督和管理資源「三項整合」工作，實現緊約束條件下的可持續發展。2007年以來，在深圳灣口岸實施「一地兩檢」查驗新模式，為內地與香港互動創造了更大便利。

### 「一地兩檢」締雙贏

進入2008年，實行客戶協調員「誠信通關」模式，啓用集接單、稅費、理單等各類內勤單證業務於一體的集約化管理模式，實行「無紙通關」，啓動實施「中歐安全智能貿易航線試點計劃合作項目」，積極出臺措施支持世界級的中國海油惠州煉油項目建設、UPS深圳亞洲轉運中心建設以及深圳市前海灣保稅港區的建設。期間，始終堅持向改革要活力，向創新要效率，不斷發揮好地方和區域經濟發展「助推器」的作用。

值得一提的是，這一時期深圳海關在大力開展業務建設的同時，隊伍建設也同步推進。2003年承擔起全國海關準軍事化紀律部隊建設的試點工作，以準軍事化為統籌，外樹形象、內強素質，隊伍在綜合素質、精神面貌、執法水平、勤政廉政等方面均得到明顯提高，受到社會各界的廣泛讚譽。逐步形成了「忠誠、公正、專業、卓越、和諧」的深圳海關核心價值觀，成為凝聚全體幹部職工的強大精神力量。

「這個時期正是科學發展觀逐步形成、提出和深化的過程，我們在工作中始終牢牢把握住科學發展觀的要求。」鄒志武特別提到，在發展問題上，我們不僅辯證地處理好內外部發展的關係，響亮地提出深圳海關工作服務於國家和全國海關「兩個大局」，還着力處理好過去、當前和長遠發展關係，提出「鞏固、提高、創新、發展」的工作原則，強調關員是國家把門人，更是社會經濟建設者，同時將統籌兼顧運用到改革發展當中，提出整合也是創新的理念，實現改革從單兵突進為主向強調整合與模式創新的轉變，逐步走上全面、協調和可持續的科學發展道路。

### 2003 深圳海關自動核放系統應用推廣



## 業績輝煌 再建奇功

「深圳海關是改革開放的重要參與者和見證者，在促進經濟社會發展的過程中不斷發展壯大。」鄒志武介紹，深圳海關目前業務管轄區域包括深圳市和惠州市，下設機構48個，隊伍6000餘人，是目前全國隊伍規模最大，業務輻射華南、影響全國的直屬海關。30年來，徵收稅款由改革開放初期不到3萬元增長到去年的6百多億元；各項監管業務迅猛發展，監管進出境旅客數增加30倍，監管進出境運輸工具增加60倍，進出境貨運、運輸工具、行郵物品等監管量多年位居全國海關前列。

鄒志武總結道，深圳海關把關服務能力和整體執法水平得到不斷增強，全面履行了海關各項職能，為國家發展建設作出了積極的貢獻。隊伍素質不斷提高，特別是從2003年授銜開始，努力建設一支現代化、正規化、準軍事化的海關紀律部隊，隊伍建設取得了長足進步。同時不斷解放思想，以改革創新成果積極促進經濟社會發展，也為特區成為華南綜合經濟實力、技術創新能力、國際競爭力最強的現代化大都市作出特殊貢獻。

### 敢為人先 全面領先

鄒志武說，「30年來我們所取得的成績，僅僅是中國特色社會主義事業的一滴閃光點。」這些成就離不開大的政治經濟環境，更是在黨和國家、海關總署黨組正確領導下，深圳海關歷屆領導班子堅決貫徹執行，一代又一代深圳海關人頑強拼搏、默默奉獻的結果。

今年4月份，海關總署召開了全國海關工作會議，提出了建設讓中央放心、讓人民滿意的目標。盛光祖署長在視察深圳時對深圳海關提出「五個領先」的要求，即在深化改革創新、加強基礎工作、提升管理水平、提高執法能力和增強隊伍素質等五方面敢為人先，勇於爭先，全面領先。

要適應新形勢、實現新目標，鄒志武說深圳要繼續解放思想，大膽探索，努力在宏觀政策調控和區域發展中更好地發揮作用；要繼續深化改革創新，努力破解發展中遇到的各種深層次難題；要繼續立足基礎，着眼長遠，努力形成有利於科學發展的體制機制；要繼續堅持從嚴治關，努力建設一支經得起各種考驗、整體廉潔的準軍事化紀律部隊。要以改革開放30周年為新起點，全面推進海關各項改革和建設，創造新業績，開拓新局面，把「海關改革創新排頭兵」這塊牌子擦得更亮，為建設讓黨中央放心、讓人民滿意的海關，為加快中國特色社會主義事業發展作出新的更大貢獻！