

電郵:tkporg@takungpao.com 傳真:28345135

設「欠薪逃匿罪」難在哪裡

趙志疆



針對近期省內頻繁出現的老闆「走佬」、工人討薪無望情況，廣東省勞保廳廳長劉友君 12月16日提議全國人大代表修改《刑法》，將「欠薪逃匿」行為判定為刑事犯罪，嚴懲「逃匿老闆」。全國人大代表、廣東省人大常委會副主任謝華稱，到時候是否使用「欠薪逃匿罪」這個說法，可以再討論，但這一提議一定會由廣東代表帶到明年的全國兩會上。

廣東舊話重提

年底將至，每到此時總是惡意欠薪逃匿的高發時期。特別是經歷了今年的全球性金融風暴洗禮之後，伴隨着中小企業虧損面的擴大，停產、歇業、關閉和轉移的數量明顯增加，無良老闆一逃了之的危險係數無疑更是大大增加。正是有人「逃薪」，因此才有人「討薪」，討之不得則不免迷信於「大鬧大解決，小鬧小解決，不鬧不解決」，進而導致事態惡化。從這種意義上看，明確惡意欠薪者所應承擔的法律責任，顯然是引導勞動者依法捍衛自身權益的一個必要前提。

實際上，增設「欠薪逃匿罪」的提議並非首次出現。早在2005年11月，深圳市就曾建議全國人大在修改《刑法》時增加「欠薪逃匿罪」，追究惡意欠薪者的刑事責任；前勞動和社會保障部副部長步正發也曾披露，勞動保障部門想趁起草《刑法修正案》的機會，爭取把欠薪逃匿等行為作為一種罪名，寫進刑法當中。然而時至今日，卻並未看到任何實質性進展，因此才有廣東省此次「舊話重提」。

莫陷「立法崇拜」

我國《勞動法》明確規定，用人單位剝扣或者無故拖欠勞動者工資的，以及拒不支付勞動者延長工作時間工資報酬的，除在規定的時間內全額支付勞動者工資報酬外，還需加發相當於工資報酬百分之二十五的經濟補償金。作為勞動者的「保護神」，《勞動法》是任何用人單位都必須遵守的行為準則。那麼，用人單位的違法行為是否得到了應有的懲戒？接下來再看維權途徑，如果發生勞動糾紛，勞動者可以依法向勞動爭議仲裁委員會申請仲裁，仲裁結果應當依照規定的期限履行。如果一方當事人逾期不履行，另一方當事人可以依照民事訴訟法的有關規定向人民法院申請執行。如果勞動者對仲裁結果不滿意，可以向法院提起民事訴訟，如果法院裁定用人單位欠薪而用人單位又拒不執行，實際上就已經觸犯了《刑法》第三百一十三條的規定，有可能被處三年以上有期徒刑、拘役或者罰金。

看到這裡，疑問隨之而來——惡意欠薪逃匿事件屢見不鮮，到底有多少不良企業負責人真正承擔起了相應的法律責任？

顯而易見，將現有的各項法律制度充分落到實處，才能檢測出其是否對欠薪逃匿具有足夠的殺傷力，以及是否需要進一步增加相應的刑法內容。從這種意義上說，嚴格執行現有規定是增設「欠薪逃匿罪」的前提和基礎，如果做不到這些，「欠薪逃匿罪」不過是一種刑法萬能的立法崇拜。

二套房鬆綁

張海英

在開發商和一些學者的呼救聲中，二套房政策鬆綁了。但在我看來，這不是開發商呼救的結果，而是國務院基於擴大內需慎重考慮的結果，開發商只不過是沾了擴大內需的光而已。因此，觀察二套房鬆綁，不能只盯着樓市，需要通盤考量。

儘管房價目前依然存在虛火，但從國家整體利益來觀察，還是有適當刺激住房消費的必要。因為國際金融危機的肆虐，已使我國經濟明顯下行。為避免經濟繼續惡化，早日走出經濟困難期，不得不刺激住房消費，把住房消費作為擴大內需的其中一個抓手。也就是說，局部利益在特殊時期要符合整體利益。

顯然，能買起二套房的大概只有三種人，要麼是炒房者，要麼是有錢人，要麼是需要改善住房的人。在經濟下行預期的影響下，炒房者是不敢輕易出手的。讓有錢人拉動內需無疑是正確的。至於需要改善住房的人，本來就有改善居住條件的權利。所以，對於二套房政策鬆綁，應理性看待。

在我看來，二套房政策鬆綁只是短期應急的措施。如果金融危機緩和，就很可能重新調整，所以不必過分擔心。需要注意的是，有關方面在給二套房政策鬆綁的同時，一方面要防止金融風險，另一方面要防止房價快速反彈。更重要的是，要解決好中低收入人群的住房保障問題和夾心層的住房問題，不要因為二套房政策鬆綁而使得很多人的居住權得不到保障，有怨言。

改革開放三十周年讚



北京隆重紀念「改革開放」三十周年。出席大會的中央領導人，現任中共中央政治局九常委，包括總書記、國家主席胡錦濤，全國人大常委會委員長吳邦國、國務院總理溫家寶、國家副主席習近平等全部到齊，還有第三代領導人江澤民、李鵬、朱鎔基、李瑞環等。可見中央對這次大會的重視，也可見這次大會的意義重大。

改革開放三十年，帶給中國和中國人民的絕對可以用「巨變」二字形容。當年描繪上海的突飛猛進，用的一句話是：「一年一個樣，三年大變樣。」這句話用來形容全國的進展，也是完全適合的。「三年大變樣」，三十年呢？當然是「巨變」了。

創人類經濟發展史奇蹟

筆者曾聽過一則美元現鈔的趣聞，說一九七四年四月時任國務院副總理的鄧小平，率領中國代表團赴紐約參加聯合國大會第六屆特別會議，出發前得知在美國住酒店要給服務員小費，當時在北京各銀行只集中得千餘美元，於是急令全國各銀行上繳美元現鈔，結果也只是數千美元。改革開放三十年之後，中國的外匯儲備已多達一萬九千億美元，排名世界第一。現時，在全國各大城市的銀行，即使是分行，哪一家不隨時可以拿出幾千、幾萬美元來供兌換？這不是巨變？

一九七八年的全國工業農業總產值（當時還沒有「第三產業」的提法），只是五六八九點八億元人民幣。但三十年後的二〇〇八年，預計全年國內生產總值可達二六八八四億元，相當於一九七八年的四十七倍！這是不是巨變？筆者粗略地算了以下，大約每隔四年多不到

五年，國內生產總值就翻了一番。這是幾何級數的增加，在人類經濟發展史上，堪稱奇蹟。

以上兩個例子、兩組數字是全國性的，是從宏觀角度看改革開放三十年的巨變。此外，還可以從某個地區、某一城市亦即從微觀（其實絕對不「微」）角度來看這三十年的巨變。

地區的例子是珠三角、長三角。中國之成為「世界工廠」，其中最突出的地區便是珠三角和長三角。中國工業產品的數量現時已佔全球的百分之十七，超過了美國的百分之十六。「世界工廠」絕不是浪得虛名。

是長期永恒的政策方針

城市的例子，最典型的是與香港一水之隔的深圳。三十年前，深圳只是中國南大門的一個邊陲小鎮，其格局是經濟落後的漁村。深圳後來由中央定為經濟特區，鄧小平兩次南巡均親臨深圳，極大程度地鼓舞了深圳改革開放的信心、決心和士氣。經過三十年不懈的努力，深圳已發展成人口達一千四百萬的現代化城市。毫不誇張地說，香港人是親眼目睹深圳「摸着石頭過河」，一步一步發展，茁壯成長的。深圳市領導人（例如市長許宗衡）時時說「學習香港」，這是謙虛之辭，「謙虛使人進步」，相信這也是深圳成功的因素之一。如今，倒是香港要「學習深圳」了，起碼可以學習深圳努力改革開放的精神。香港不能有「大香港主義」，至少限度，香港和深圳應該互相學習，更應該多交流合作，緊密配合，共融發展，兩地可以建設「雙子城」，致力「同城化」，爭取成為互以屹立于世界之林的巨大和現代化經濟體。深港兩地互補、互助、互惠、互利，才是兩地發展目標和最佳出路。這也是改革開放帶給香港和深圳的最佳機遇。

由深圳、珠三角、長三角，可以聯想到全中國。許多省市，例如北京、上海、天津、重慶，又例如福建、

台灣軍事動態七特點

海洋



主張「不統、不獨、不武」、維持台海現狀的馬英九上任後，在堅持「九二共識」的基礎上，積極發展台灣軍力，以便在與大陸談判時佔據有利地位，並盼求兩岸軍隊共創台海和平。台軍建軍思想由此發生了重大轉變，並顯現七個特點。

長」陳肇敏首度向「立法院」報告稱，台軍將再推動「精進案」，台軍名額必須從現在27萬人，先降到25萬人，最後精簡至20萬人。台軍將官員額從481名定編為387名，其中上將9名，中將64名，少將314名，今年底完成。

同時，台軍還着手進行兵役制度改革，計劃用7年時間，將現行廣義型徵兵制改為募兵制與徵兵制相結合的兵役制度。2011年，志願役與義務役的比例，由現在的4:6變為6:4，逐步向職業化軍隊過渡。

調整充實將領隊伍

（四）調整充實台軍將領隊伍，加強台軍組織建設。6月30日，馬英九上任後第一次主持台軍將官晉升典禮，這次經馬英九核定共晉升將官43名，其中中將11名、少將32名，晉升命令從7月1日起生效。

在新科中將方面，「總統府」侍衛長陳添勝、「國防部」辦公室主任張惠榮是馬英九上任後新任的，其他都是民進黨前「政府」佔缺新任的。

在新科少將方面，最矚目的是現任軍事發言人池玉蘭，是國民黨「政府」選台以來第五位女將軍。

（五）台軍改革軍事演習內容、方法，強調演訓要貼近實戰。今年，台軍正式啟動了新的聯合作戰指揮機制，制定了詳盡的全方位應急作戰計劃，並在軍演中逐個加以演練。

今年台軍演練的重頭戲是「漢光24號」演習，分為6月「電腦兵推」和9月「實兵檢驗」兩個階段進行。6月23日至27日舉行「兵棋推演」，馬英九首度進入「衡山指揮所」視導，一改過去制空、制海、反登陸順序推演慣例，採取一天內打完海空、4天推演陸戰的模式，極具挑戰進攻性武器沒有在這次兵推中使用。「漢光24號」演習仍以解放軍為「假想敵」，假定時間發生在2009年，比以前的2012年的假想年近得多。6月23日，大陸軍隊大舉進攻台灣，台灣的海空軍第一天就幾乎全部被摧毀。

台軍在以「漢光24號」演習為主軸的同時，對其他各種演習的時間、內容、方法也都作出了精心設計和詳盡安排，力求實效。

（六）馬英九當局力推「合理軍購」政策，繼續向國外採購先進武器。

馬英九當選後，提出「合理軍購」理念，在「5·20」就職演講中稱，未來政府將持續編列合理的「國防」預算，採購防衛武器、打造堅實「國防」動脈，讓台灣成為和平締造者。7月12日，馬英九選說，「軍購是政府的既定政策」，希望能照原來的計劃向美方購買。

今後5年內，台軍將總計投入437億元新台幣，用於更新裝備。今年還全力推動6108億元新台幣巨額軍購案，預計在未來5到10年內，將採購400億美元的軍備。台軍在2007—2011年的防務預算總計約1.8172萬億元新台幣。

應台要求，美國政府10月3日公布了對台六項軍售，金額高達近65億美元，包括30架阿帕奇攻擊直升機、愛國者三型反導彈系統、潛射魚叉導彈等。這是1992年美出售150架F16A/B戰機以來，最大對台軍售案。

加快武器自造步伐

（七）加快武器自造步伐，提高「國防」自主能力。今年，馬英九對台自造武器仍然抓得緊，企求提高「國防」自主能力。

一是台灣中華造船廠已經開始建造29艘排水量為170噸的「光華六號」導彈快艇，首艘預計在2009年底交付。

二是正式量產雄二E飛彈，數量約300枚，未來將編成兩個戰略飛彈連，直屬「國防部」飛彈指揮部。雄二E射程約600公里，可機動發射。

三是準備進一步研發射程可望達800公里的遠程導彈。

四是台「中科院」持續進行多彈頭的技術研發案。台軍目前裝備的各型防空導彈約6000枚，是世界上防空導彈最密集的地區。

作者為資深台灣問題評論員



美國汽車業迎來悲壯一年

由於美國汽車業工會拒絕接受共和黨議員提出的削減工資要求，美國國會參議院12月11日晚否決了總額為140億美元的汽車業救援方案。此前一天晚上，美國國會眾議院通過了這個救市方案。短短兩天裡，美國的汽車業救市方案經歷了「冰火兩重天」。

救與不救，種種跡象「殊途同歸」：2009年的底特律，注定是波瀾壯闊的一年，也會是極其悲壯的一年！

起自輝煌步向衰落

1908年，福特推出面向普通家庭的T型車，標誌着美國汽車製造業百年輝煌的開始。100年來，汽車製造業不僅為美國創造了龐大的消費市場和就業機會，也為通用、福特和克萊斯勒等汽車企業帶來巨額利潤。以通用汽車為例，它在40多個國家開展了生產經營活動，連續77年居全球汽車銷售榜首。通用除擁有卡迪拉克、雪佛萊、別克等自有品牌外，還收購了SAAB、OPEL等一批著名國際品牌。多年來，汽車不僅代表着美國強大的製造業和靈活的商業經營模式，也成為美國生活方式的象徵和美國人的驕傲。

然而，從上世紀80年代以來，美國汽車製造業開始走上了逐漸衰落的道路。面對亞洲和歐洲汽車企業的激烈競爭，三大汽車企業佔美國國內市場的重心一路下滑，從五六十年代的95%，七八十年代的90%，下降到去年的43%。亞歐汽車公司在美國設立的裝配工廠已經僱傭了11.3萬員工，而通用公司的主要競爭對手——豐田已經將其產品的65%賣給美國消費者。伴隨着市場份額的縮小，三大汽車公司面臨越來越大的生存壓力。截至9月，通用公司今年已經裁減了14%員工，而三大汽車公司已累計裁員4.8萬人。著名的美國汽車城底特律，由於經濟蕭條導致高失業率和高犯罪率，人口嚴重流失，變為有名的「鬼城」。

去年以來的高油價、次貸危機，以及近期的金融危機對衰退中的美國汽車業無異於雪上加霜。通用、福特和克萊斯勒三大汽車公司今年10月銷售額分別比去年同期下跌45%、30%和35%，創下1991年以來最低紀錄。華爾街的通用汽車股價比去年同期下降了90%，跌破3美元；而福特公司股價甚至只有不到2美元。

拯救方案冰火相見

12月10日晚，美國國會眾議院以237票贊成170票反對的投票結果批准了一項救援美國汽車業的方案。根據這項方案，汽車業可以獲得140億美元緊急援助。資金嚴重短缺的通用和克萊斯勒汽車公司將在幾天之內獲得政府貸款。福特汽車公司目前還有足夠的資金維持，但也符合獲得政府救援的條件。除了為汽車製造商提供資金之外，這份方案還規定美國政府將任命一名高級官員負責貸款發放，並有權在汽車製造商未能盡快與工會、債權人和其他各方就徹底改革、成功轉型的問題達成協議的情況下，在明年春天迫使這些製造商進入破產程序。

然而，天有不測風雲。由於美國汽車業工會拒絕接受共和黨議員提出的削減工資要求，美國國會參議院11日晚否決了總額為140億美元的汽車業救援方案。

2008年諾貝爾經濟學獎得主保羅·克魯格曼，近日在斯德哥爾摩更是語出驚人：救助行動可能無法扭轉美國汽車工業的衰落趨勢。隨着日本和歐洲汽車製造商的湧入，美國通用、福特和克萊斯勒三大汽車公司在美國市場的中心地位逐漸不復存在。美國汽車工業目前不僅遭受全球金融危機的打擊，而且還遭受長期的行業發展趨勢的打擊。他認為，在「地域力量」的推動下，美國汽車工業「可能要消亡」。即使現在對美國三大汽車公司採取救助行動，那也只能收到短期效用，只是反映了美國政府不想接受美國汽車工業衰敗的意願，但行業大趨勢是難以逆轉的。

世界經濟雖然不會出現像上世紀30年代那樣的大蕭條，但嚴重的衰退無法避免。加大對公共事業部門的投入也只能起到緩解作用，不足以解決問題。這不僅說明美國金融危機正在向實體經濟延伸，也反映了美國傳統製造業面臨越來越嚴峻的生存挑戰。要想阻止形勢的惡化，必須迅速採取進一步的行動。

政府救助也好，自我救贖也罷，2009年注定是底特律、也是美國汽車業非常悲壯的一年！

方正言

李希敏



「雙節」將至，在有一「花鄉」之稱的河南省鄆城縣，農夫們正忙著把各類鮮花裝盒。其中，鮮條喜氣的仙客來、蝴蝶蘭等品種成為今年年節市場的主打產品。