

雲南個舊以盛產優質錫而蜚聲海內外，享有「錫都」之美譽，多年來為國家的工業化和經濟發展作出突出貢獻。值得稱讚的是這個因礦而生、以礦而興的重工業城市還曾多次獲全國衛生城市、環境綜合整治優秀城市和園林綠化先進市等殊榮。因此，在北京召開的「資源型城市錫都·個舊可持續發展論壇」上，國家各部委領導及海外專家對個舊多年來環保優先、科學發展的理念紛紛給予肯定和支持。

本報記者 趙于北  
實習記者 李森



「資源型城市錫都·個舊可持續發展論壇」在北京召開

個舊市委書記趙剛認為，樹立新型資源觀，由資源消耗向科技創新、提高管理水平和勞動力素質轉移，努力把個舊市建設成爲世界最大最先進的錫精深加工和研發中心、雲南重要的生物資源開發創新基地和中國最大的震石綜合基地，是這個舊城市轉型的新目標和核心競爭力。

**礦業老化 轉型迫在眉睫**

「一城山色半城湖，閒雅錫都入畫圖；湖畔綠柳陪君渡，山下彩城和月出」、「東方佛羅倫斯」、「高原威尼斯」等都是人們對個舊美景的讚譽。個舊地處雲南紅河，與越南毗鄰，上世紀法國人修築的滇越鐵路貫穿於此，早期的對外開放使個舊錫業一度成爲世界上最大的錫產業基地和中國重要的以錫、鉛爲主的有色金屬工業基地，獲譽爲「世界錫都」。2007年個舊躋身於中國西部百強縣的第22名、雲南省十強縣之一，並多次獲得各項國家級環保稱號，這都得益於當地政府和百姓對個舊經濟發展與人居環境的理解和全力支持。

趙剛書記說，與全國大部分資源型老工業城市一樣，個舊由於礦業開發生產已進入中晚期，仍然面臨礦產資源消滅，持續發展乏力；生態環境惡化，災害隱患嚴重；就業形勢嚴峻，社會負擔沉重；土地資源緊張等發展問題。黨中央、國務院歷來十分重視資源型城市的可持續發展，黨的「十七大」報告強調要幫助資源枯竭地區實現經濟轉型。因此，2008年3月個舊市被國務院確定爲全國資源枯竭型城市的12個轉型試點城市之一，加之當前個舊的經濟和社會發展也面對全球金融風暴和經濟衰退的嚴重影響，故個舊的特色轉型與可持續發展之路迫在眉睫。



個舊與越南毗鄰，上世紀法國人修築的滇越鐵路便貫穿於此，早期的對外開放使個舊成爲「世界錫都」



多彩民族文化爲個舊注入了豐富的內涵

# 資源城市轉型

# 個舊新顏 錫水長流

做工精細、唯妙唯肖的個舊錫工藝品

個舊鳥瞰

## 六大舉措 創「個舊模式」

要有效實現資源型城市轉型與可持續發展，如何打破以往的模式，建立新的礦山管理模式則是首要任務。趙剛書記說，改革開放以來，個舊發揚「團結拚搏，迎難而上，敢於爭先，真抓實幹」的錫都精神，一直爲爭取國家的政策和支持作不懈努力，應對資源消滅狀況，變革體制機制，理順條塊關係，從六方面對轉型進行了積極探索。

**一是整合礦產資源，規範礦業秩序。**個舊將市屬6座國有礦山及2個相關骨幹企業整體劃轉雲南錫業集團公司。按「五統一、一獨立」模式，相繼整合19戶民營礦山企業，實現了個舊礦區資源和資產的重組整合。在2006年全國整頓和規範礦產資源開發秩序工作會議上，國務院副總理曾培炎對個舊礦產資源整合和礦業秩序的整頓工作給予高度評價，譽爲中國礦產資源開發的「個舊模式」。

**二是實施資源外向戰略，鞏固有色冶金工業優勢。**積極利用「兩種資源，兩個市場」，充分發揮有色冶金裝備、人才、技術優勢，繼續做大做強有色冶煉產業，爲接續替代產業的發展積累了資金，爲城市經濟轉型贏得時間。外來有色金屬原料所佔比重大幅提高，每億元地區生產總值的本地資源消耗量明顯下降。在個舊地區有色礦產資源優勢逐步消滅情況下，繼續保持了在世界有色冶金行業的地位及錫金屬市場的影響力。

**三是改造升級傳統產業，延伸產業鏈，培植接續替代產業。**引進澳洲先進設備，實現節能減排和廢渣資源綜合回收。積極發展有色金屬產品深加工項目，延長產業鏈。目前，已形成年產4萬噸無機錫、有機錫化工、錫材產品的生產規模，成爲了世界最大的錫化工中心和中國最大的錫材加工中心，錫的轉化率達到30%以上。同時，扶持高新技術產業發展，開發高新技術產品，使接續替代產業得到長足發展。

**四是運用新理論技術，不斷加大探礦力度。**持續開展西部、深部找礦工作，取得了新的成果。目前個舊仍有較大的找礦前景，此外，震石正長岩遠景儲量爲全國同類礦床之冠。

**五是復墾土地，恢復生態。**加大環境保護和節能減排工作，全市78家重點企業主要污染物基本實現達標排放，工業廢水排放達標率明顯提高，空氣質量達到國家II級標準。

**六是實施「東移、西擴、北延」城市發展戰略，擴充城市發展空間。**實施「精品城市」建設工程，改善人居環境、投資條件、城市容貌。同時，開發以錫文化爲核心內容的旅遊產業，並且成功舉辦了國際錫文化旅遊節和國際滑翔賽。

得益於個舊市的可持續發展理念，僅就生活質量方面來看，目前個舊人均綠地面積達25.20平方米；金湖水質從超V類提升到VI類水標準；市區環境空氣質量達國家II級標準；城市日產生活垃圾清運率達100%，無害化處理率爲87%，生活污水集中處理率71.23%；飲用水源水質達標率爲99.6%；城區環境噪聲平均值52.9分貝；路燈亮化率在98%以上，已遠遠超出許多非工業城市的平均指標。

國際滑翔賽的成功舉辦讓世界認識了個舊的別樣魅力

## 「資」變「智」 提升競爭力



馬克雷德博士出席個舊轉型論壇

實行城市轉型和走可持續發展之路並不代表個舊將放棄「錫都」，而繼續發展一批新的有色金屬以外的接替產業項目，把個舊市建設成爲世界最大最先進的錫精深加工研發中心則成爲個舊的新目標。其中將錫資源變爲高含量的錫精深加工研發技術將成爲個舊城市轉型的核心競爭力。

對此，在此次北京論壇中修訂的《資源型城市雲南個舊轉型和可持續發展方案》裡明確提出，轉型步驟將分兩階段進行。第1階段（2008—2010年）爲探索突破階段，目標是通過調整改造建立起以礦產、生物資源開發、建材等多元主導產業爲支柱，具有特色和優勢，競爭力強，可持續發展的新型產業結構。積極探索資源開發補償機制和衰退產業援助機制，融入區域協調發展，經濟社會可持續發展能力顯著增強。第2階段（2011—2015年）爲轉型振興提速階段，全市各項指標有根本的改變，有色金屬精深加工、生物資源開發兩大支柱產業實力明顯壯大。初步建設一市三區：即錫城西區、錫城東區、錫城北區經濟發達

、環境良好的現代化城市。三大戰略目標基本實現。資源開發補償機制、衰退產業援助機制和資源型產品價格形成機制進一步健全和完善，經濟社會步入可持續發展軌道。

### 保持本色 拓闊前景

在北京「資源型城市錫都·個舊可持續發展論壇」上，個舊特邀了加拿大專家科特·馬克雷德博士出席。曾兩次到過個舊的馬克雷德博士在論壇上通過對加拿大英屬社區和新加坡兩個區域旅遊成功發展範例分析，再結合雲南實際情況，他認爲，在發展旅遊方面，個舊是一個非常真實的城市，其錫歷史文化悠久，從個舊的發展可以反映中國的時代痕跡。拍下來照片不一定是要求完美，但要真實。以其特色可以建議定位發展體驗經濟，提供給遊客一個真實的個舊，即「大旅行」概念。個舊有省級重點文物保護單位雲廟、石屏會館、「個碧臨屏鐵路公司」舊址等一批極具文化特色的古建築，目前還新增「錫之源」、「錫之光」、「錫之夢」爲主題的錫文化街和「錫文化」城市群雕，進一步突出了個舊錫文化、山水城市的特點。

馬克雷德博士稱，個舊還須考慮風險，比如政府投資，私人獲利，如何在這兩者中找到平衡點？第二就是遊客可支配的收入，所以個舊必須要非常準確的定位，到底遊客需要什麼？此外，還有地緣政治的風險、貨幣兌換風險等，還要加强旅遊基礎設施的建設，增加二次旅遊機率。



個舊石屏會館



始建於清乾隆三十年的雲廟，又稱雲南會館

## 借鑒國際 七招克三危

專家指出，資源型城市發展中一般會出現「三危現象」，即經濟危機、資源危機和環境危機。20世紀90年代後期以來嚴重困擾中國資源型城市的「三危現象」，在美、德、法、日等發達國家和地區也同樣曾經出現。在國外資源型城市基地改造的成功範例中，比較典型的是德國魯爾區的「轉型型」範例、美國匹茲堡「復興型」範例和法國洛林地區的「告別型」範例。個舊乃至中國其他轉型城市均可根據自身特點借鑒這些成功經驗。

專家表示，作爲世界上最大的工業區之一，德國魯爾區是一個以煤炭開採爲基礎的工業基地。該地區鋼鐵產量曾佔全德70%，經濟總量曾佔德國國內生產總值的三分之一。其制定的「魯爾發展綱要」、「魯爾行動計劃」、「礦冶地區未來動議」、「歐盟與北威州聯合計劃」等衆多方案對礦區治理產生關鍵作用。

而作爲美國鋼鐵基地的匹茲堡也曾因資源枯竭成爲美國衰退最嚴重的大城市之一。其最爲突出的是「復興運動」使匹茲堡從實踐中認識到恢復著名的古建築物之要義。最顯眼的是以現代主義風格設計的匹茲堡優質厚板玻璃公司建築群提升了城市文化質量。

### 科技升級 文化復興

趙剛書記介紹，目前個舊已明確目標，並將通過七方面的舉措努力推動個舊資源型老工業城市加快發展。科學發展、轉型發展：重新認識和確立轉型發展新優勢，加大接續替代產業培植力度；轉變發展方式和調整經濟結構，繼續發展以有色金屬資源爲主的大項目，加大科技創新，推進新型工業化進程，同時，樹立生態文明觀念，建設生態園林城市；繼續發展一批新的有色金屬以外的接替產業項目，努力把個舊市建設成爲世界最大最先進的錫精深加工研發中心、雲南省重要的生物資源開發創新基地、中國



魯爾區的改造體現了德國人對待歷史遺產的觀念



鋼鐵基地匹茲堡通過「復興運動」克服衰退

最大的震石綜合開發基地；強化資源精深加工，促進產業升級轉型，統籌城鄉協調發展，促進社會結構轉型；培育有色金屬精深加工、生物資源開發、建材建築、現代服務業等五大特色產業；加大城市基礎設施建設和社會事業發展力度。高度關注和改善民生；深入挖掘錫文化內涵，着力建設「國際錫文化名城」。