



# 秦光榮

## 一號文件惠滇全民創業



新年前夕，省長秦光榮、副省長李江、昆明市委書記仇和與省政府秘書長丁紹祥等一行多次巡視基層、企業

◀雲南省省長秦光榮表示，2009年就業形勢嚴峻，當局將把促進就業作為民生工作的首務

為深入貫徹落實黨的「十七大」、中央經濟工作會議和雲南省委八屆六次全委會精神，2009年1月1日，雲南省人民政府公布《一號文件》，直指民生問題，出台了關於放寬市場准入限制、財政扶持、稅收優惠、金融支持、培訓和創業補貼、社會保障優惠等六大領域的鼓勵創業、促進就業20項措

施。為全球金融風波背景下，改善民生渡難關，擴大內需保增長、增強信心抗海嘯提供了良好的政策環境。該文件一經公布，廣受好評，成為全國首個在一號文件中鼓勵全民創業的典範。此外，政府良策化解創業風險，也成為保障民眾勞動權和生存權的關鍵體現。

本報記者 陸瓊、鍾燕慧

新年前夕，滇省長秦光榮、副省長李江、昆明市委書記仇和和省政府秘書長丁紹祥等一行多次深入基層、企業，對雲南就業和創業工作進行了專題調研。通過具體了解社會各行業運轉情況，與農民工代表和大學畢業生自主創業代表進行座談，聆聽他們的艱辛歷程，聽取了他們對政府就業和創業工作的意見和建議。秦光榮等一行分析了他們實際困難，表示將通過政府搭台、社會共推等多種手段，在全社會形成鼓勵創業、支持創業的良好氛圍。

### 民生首要任務促進就業

秦光榮回顧了2008年就業形勢，他說，在去年各種複雜的經濟形勢和嚴峻的就業形勢下，通過各方積極努力，雲南就業形勢基本穩定，全年城鎮新增就業近23萬人，下崗失業人員再就業8萬多人，其中就業困難群體再就業5萬多人。特別是一批成功自主創業的企業，不但為雲南經濟發展作出貢獻，還吸納和帶動了一批群眾實現就業和再就業，為政府分憂解難。受各方面因素影響，雲南2009年就業形勢尤為嚴峻，就業任務尤為繁重，因此要從事關全省經濟社會發展全局的戰略高度，把促進就業作為當前民生工作的首要任務。

### 數十措施扶持中小企業

據了解，雲南去年經濟總體態勢相對平穩，前三季工業仍維持了13%的增幅，但最後一季增幅放緩，出現工業投資後勁不足，產品出產價格下降，截至去年12月，雲南共有660多家中小企業出現停產和半停產狀態。對此，雲南省政府立即出台了擴大內需的20多項措施及扶持中小企業發展的14項優惠條件。此次新年伊始公布的一號文件則操作如投入專項資金支持自主創業、開發

公益性就業崗位和提高個體工商戶營業稅起徵點等具體辦法，從多社會層面、多結構體系來給予百姓支持，提供發展良機，增強創業信心。

### 危機背景彰顯勞務權要義

秦光榮說，就業是民生之本，創業是經濟發展的活力之源，堅持實施更加積極的就業政策，鼓勵創業促進就業，擴大就業容量，事關經濟平穩較快發展的大局；有效促進廣大勞動者實現穩定就業，事關廣大勞動者的生存權、發展權和社會的公平正義與和諧穩定，直接影響着當前和未來我省各項事業的發展。面對全球性金融危機對我國經濟社會發展的影響，做好鼓勵創業促進就業工作，努力保持我省就業平穩，維護好廣大勞動者的合法權益，實現城鄉居民收入穩定增長，是貫徹落實國家擴大內需政策，促進經濟平穩較快增長的重要措施，是衡量應對危機成效的重要標準。

秦光榮提出五大建議：一、各級政府要把擴大就業放在經濟社會發展的突出位置，建立健全就業工作責任制，把穩定和擴大就業的目標任務作為督查、考核的重要內容，全面落實鼓勵創業促進就業的各項政策；二、清理並消除影響中小企業和非公有制企業在吸納就業中存在的戶籍、用工、收費等方面的政策限制，進一步健全勞動保障制度、用工制度，擴大中小企業和非公有制企業就業容量；三、建立健全就業工作協調機制，建立透明規範、公平統一的就業服務平台。加強信息服務、項目推介服務、諮詢服務和跟蹤服務；四、充分發揮工會、共青團、婦聯等群團組織及相關公共就業、創業服務機構的作用，提供「一條龍」創業就業服務；五、鼓勵和引導企業充分利用各類園區、規模較大的閒置廠房和場地、專業化市場等，建立創業孵化基地，為缺乏創業經驗和經營場地的創業者提供服務和幫助。

▶雲南省返鄉農民工招聘會場面熱鬧



## 財政廳廳長 陳秋生

# 政府節收減支潤民生



雲南省財政廳廳長陳秋生

隨著國際金融危機對我國影響的逐漸加深，旨在鼓勵創業和促進就業的該20項積極創業就業扶持政策如及時雨。為落實各項優惠政策，2009年共涉及財政資金近11億元，其中政府不僅將實行14項事業性收費免收，還將提高個體工商戶營業稅起徵點，它將減少政府稅收收入近2億元，同時還需另籌措9億多元資金以覆蓋各就業層面。此外，還將給困難企業崗位補貼，穩定10萬人就業的問題。而可享受崗位補貼的困難企業是指，受當前金融危機影響面臨暫時性生產經營困難且恢復有望的、已制定穩定就業崗位措施且沒有裁員或少裁員的、生產經營活動符合國家及所

在區域產業和環保政策的、已依法參加社會保險並按規定履行繳費義務的企業。為鼓勵創業促進就業，財政部門還將出共享受雲南扶持政策的創業人員將不受戶籍、地域限制，鼓勵應往屆大學畢業生、農村勞動者、返鄉農民工、自主擇業的復轉軍人、具有中國國籍的留學回國人員和其他有創業能力的城鎮失業人員在雲南省創業。省財政廳一方面將積極向中央匯報，爭取中央財政支持，另一方面督促各州縣財政調整支出結構，加大就業資金投入力度。對省財政安排的2億元中小企業專項扶持資金和1億元創業專項資金，已列入2009年年初預算，待省人大批准後就可以執行。

## 勞動和社會保障廳廳長 張玉明

# 年內擬增22萬新職位



此次省政府出台的一號文件具有四方面的重要意義：一、首先它引起了全社會的關注，直接解決就業民生問題；二、它破解了雲南創業意識不足、氛圍不濃等問題，空前激發了全民創業熱情；三、推動經濟社會的發展，是拉動內需的關鍵途徑；四、就業率的提高將有助於抵抗金融危機，穩定增長。去年雲南省城鎮登記失業率4.2%左右，全省企業已辭退和待崗放假的職工約10萬人，全省返鄉農民工約超過50萬人。從以往數據表明，一個人創業可以帶來5至6個就業崗位，省財政每年安排1億元創業資金，將重點用於支持大學畢業生、農民工、復轉軍人、留學回國人員和其他有創業能力的人員自主創業。2009年全省預計有就業大專生24萬人（含往屆畢業但未就業的約4萬人）。今年將努力實現新增城鎮就業22萬人、轉移農村勞動力就業100萬人以上，幫助5萬名困難群體實現就業，城鎮登記失業率控制在4.6%以內，故今年就業波動不會太大，下一步將出實施細則，分解目標任務，將服務到位。

◀雲南省勞動和社會保障廳廳長張玉明



今年雲南將努力實現新增城鎮就業22萬人，城鎮登記失業率控制在4.6%以內

## 雲南省人民政府關於鼓勵創業促進就業若干意見(節選)

### (一) 放寬市場准入限制

- 1、申請個體工商業、創辦合夥企業或獨資企業登記，一律不受出資額限制。申辦營業執照工商部門在1個工作日內辦結。
- 2、創業人員從事個體經營給予免費辦理有關證照，首次創業人員，3年內免收管理類、登記類和證照類等有關行政事業性收費。
- 3、允許創業人員將家庭住所、租借房、臨時商業用房等作為創業經營場所。其經營活動應符合國家法律法規和政策規定。

### (二) 財政扶持

- 4、省政府2009年從失業保險基金中籌集2億元以上資金，對困難企業給予一定數額的崗位補貼，穩定10萬人就業。
- 5、省政府2009年從就業專項資金中安排2億元資金，購買3萬個公益性就業崗位，幫助3萬名失業人員實現就業。
- 6、省財政2009年繼續安排2億元資金，用於扶持中小企業發展，鼓勵中小企業吸納就業。
- 7、省財政每年安排1億元創業資金，重點用於支持有創業能力的大學畢業生、農民工、復轉軍人、留學回國人員等自主創業。

### (三) 稅收優惠

- 8、從2009年1月起，從事個體經營的工商業戶，營業稅起徵點從1200元/月提高到3000元/月。
- 9、從2009年1月起，大學畢業生、農民工創業從事個體經營，2年內免徵營業稅、城市維護建設稅、教育費附加和個人所得稅。

### (四) 金融支持

- 10、省內金融機構2009年用於支持中小企業發展的新增貸款不低於500億元。
- 11、創業人員申請小額擔保貸款額度每人最高放寬到5萬元；當年新招用我省失業人員達到企業在職職工總數30%（超過100人的企業達15%）以上，並與其簽訂1年以上勞動合同期限的勞動密集型小企業，參照每人不超過5萬元的額度，貸款最高可達200萬元。
- 12、各級財政對以上小額擔保貸款給予貼息。

### (五) 培訓和創業補貼

- 13、凡參加經勞動保障部門認可的創業培訓，當地勞動保障部門按每人不超過1300元的標準給予創業培訓補貼。
- 14、按規定進行職業技能培訓，並取得《職業資格證書》的我省失業人員，當地勞動保障部門給予不超過800元標準的職業培訓補貼和職業技能鑑定補貼。
- 15、從事個體經營的首次創業人員，省級勞動保障部門給予一次性創業補貼，即帶動我省3人至5人（含5人）就業的，給予1000元的一次性創業補貼；帶動我省6人以上就業的，給予2000元的一次性創業補貼。其中，對首次創業的大學生，再增加一次性創業補貼1000元。
- 16、各級勞動保障、農業、扶貧等部門要認真幫助返鄉農民工做好生活安置，維護農民工土地承包權益，對返鄉農民工統一登記、造冊，並全部免費組織培訓。

### (六) 社會保障優惠

- 17、首次創業從事個體經營人員，可按上年度統籌地區職工月平均工資的60%為基數，繳納城鎮職工基本醫療保險費；參加工傷保險的，可按用工人數、經營面積或工程總造價等情況實行實名制定額繳費。
- 18、對所有招用我省就業困難人員（包括辦理了城鎮登記失業的零就業家庭人員、享受城鎮居民最低生活保障人員、連續失業1年以上人員、女40周歲和男50周歲以上的「4050」人員、殘疾人和完全失去土地末就業的生活困難人員），簽訂勞動合同並繳納社會保險費的企業，當地勞動保障部門給予最長不超過3年的城鎮職工基本養老保險、城鎮職工基本醫療保險和失業保險單位應繳部分的補貼。
- 19、享受城市居民最低生活保障人員自主創業，前2年繼續保留享受城市居民最低生活保障待遇。
- 20、國有企業在克服金融危機所造成的特殊困難時期，要切實承擔社會責任，原則上不要裁員。