



對農民的貢獻，溫家寶表示肯定和感謝。圖為一名農民在江蘇鎮江火車站準備乘車返鄉 (新華社)

# 溫總惦念農民工：「政府必須安排好」

【本報訊】受到金融風暴影響，內地大量農民工正面對失業問題，正在英國訪問的中國國務院總理溫家寶接受媒體訪問時對此表達了關注，對農民工的貢獻予以肯定。他指出，中國在相當長的一段時間裡面，還必須要重視勞動密集型產業，因為這是產業升級、技術改造的資金來源，政府必須要重視、安排好農民工。

據鳳凰衛視報道，溫家寶說從有關部門得到的數字，去年底因為企業經營困難而返鄉的農民工達到了1200萬人，隨着金融危機的蔓延和影響的擴大，這個數字相信還會增加。溫家寶表示，對農民工，借此機會，想說一句心裡的話「應該感謝他們」。城裡的高樓大廈、繁重的體力勞動，都由他們承擔。現在他們回去了，絕大多數家裡還有承包着的土地，這是他們最大的社會保障。因此，在中國發生1200萬人返鄉，而社會依然穩定，這又是農民工的一大貢獻。

## 望農民工還能回到城市

溫家寶說，淘汰落後生產力，發展先進生產力，實現發展方式的轉變是個長期的過程。因此，在中國相當長的一段時期，必須重視勞動密集型產業，重視扶持中小企業。

溫家寶表示，就業問題，對於一個擁有13億人口的大國來說，始終是重大的民生問題。我們應該把這兩項工作妥善的處理。還有一個方面，就是加工貿易的發展，勞動密集型產業的發展，其實給現代化建設積累了大量的資金。如果沒這些做基礎，我們也沒有力量來進行技術改造。所以從這個角度來看，我們必須重視、安排好農民工。

溫家寶說，寒風總是會過去，希望在經濟好轉之後，這些農民工還是能夠回到長三角、珠三角以及內陸城市。因為這有利於增加農民的收入，也有利於刺激國內消費。

# 二千萬農民工失業返鄉

## 專家：保就業是保農村穩定

【本報訊】據新華社北京二日消息：中央財經領導小組辦公室副主任、中央農村工作領導小組辦公室主任陳錫文2日表示，去年中國約有2000萬農民工由於經濟不景氣失去工作或者還沒有找到工作而返鄉，佔外出就業農民工總數的15.3%，加上新加入外出找工農民，今年2500萬農民就業壓力較大。

「由於金融危機的影響外需減少，特別是沿海發達地區，過去主要從事外貿的企業遇到了一些生產上的困難，有相當一部分的農民工失去了就業崗位。」陳錫文介紹說，2000萬返鄉農民工加上每年新加入到外出打工隊伍的農民，今年共有2500萬農民就業壓力比較大，「從這個角度來看，保就業、保民生就是保農村穩定」。

### 國務院高度重視

陳錫文表示，中國對農民工的就業問題高度重視，2008年12月20日，國務院辦公廳發出關於做好當前農民工工作的通知。在這其中，主要有以下幾方面的政策：鼓勵城市和沿海發達地區的企業盡可能不解僱或者少解僱農民工；對暫時沒有工作的農民工，各級政府要給他們提供更多的職業技能培訓機會；凡政府投資的公共設施建設，都要盡可能地多吸納農民工去就業，對於已經返鄉的農民工，政府要採取以工代賑的辦法，鼓勵他們參加農村的基礎設施的建設；幫助農民工回鄉以後自己創業等。

### 不用警力處理群體事件

針對個別地方出現了損害農民利益的現象，引起突發性的群體性事件，陳錫文表示，中國對處理突發性群體性事件的原則歷來都是非常明確的，並且原則上不能使用警力。

在回答中國農村社會穩定問題時，陳錫文表示，總體來看，容易引發農民的群體性事件主要是四個方面：土地徵用；環境污染；移民搬遷；集體資產的處置。

陳錫文表示，突發性的群體性事件會造成很大的損失和



2日，安徽省黃山市黃山區舉辦返鄉農民工專場招聘會，40多家用人單位提供2000餘個就業崗位，以滿足返鄉農民工在家門口務工的就業需求。(新華社)

很不好的影響。中國對處理這類問題的原則歷來都是非常明確的，即：堅持以人為本、執政為民的理念，要事前化解一些容易產生矛盾的問題，防患於未然，未雨綢繆；一旦發生了突發性的群體事件，各級領導幹部一定要到第一線，直接

到群眾中去面對面地做解釋和說服工作，除了發生打砸搶燒等情況，原則上不能動用警力；事態平息之後，要迅速地總結教訓，該追究責任的要追究責任，同時要制定出整改方案，給老百姓一個滿意的答覆。

拿、按摩、網吧、氣吧等)的除外；對農村流動性小商小販，以及農民在集貿市場或地方政府指定區域內銷售自產農副產品的，免於工商登記，免收各項工商行政事業性收費；農民工開辦農民專業合作社實行「登記不收費、處罰不罰款」的政策；農民工創業從事下列服務的免徵營業稅：(1)創辦託兒所、殘疾人福利機構等提供養育服務，婚姻介紹服務，喪葬服務；(2)從事農業機耕、排灌、病蟲害防治、植物保護、農牧保險以及相關技術培訓業務，家禽、牲畜、水生動物的配種和疾病防治；(3)從事技術轉讓、技術開發業務和與之相關的技術諮詢、技術服務業務；此外，農民工創業，符合條件的技術轉讓所得，從事農、林、牧、漁項目的所得，從事交通運輸、商業、物業、旅遊業、倉儲業、居民服務業、飲食業的企業，免徵或減徵企業所得稅；符合小型微利企業條件的，減按20%的稅率徵收企業所得稅。



春節剛過，眾多農民朋友背起行囊，離開家鄉到城市尋找工作。圖為2日，來自甘肅的農民工(左前)提着行李在福州市一招工點找工作。(新華社)

## 「三農」領域存在三大風險

【本報記者王德軍北京二日電】二月一日，中共中央再發一號文件，確保中國「三農」穩定發展。中央財經領導小組辦公室副主任、中央農村工作領導小組辦公室主任陳錫文今天表示，今年中央一號文件之所以鎖定三農，是因為今年三農領域存在農業生產滑坡、農民收入徘徊、農村發展勢頭逆轉的三大風險。

陳錫文說，從去年秋天開始，由於國際金融海嘯的衝擊，對中國經濟的增長也產生了一些負面影響。這其中顯然也波及到中國的農業和農村經濟。突出的問題有：

一、國際農產品價格大幅回落，中國主要農產品價格下行壓力明顯加大，有些農副產品的價格是絕對水平的下降，農民生產積極性受到影響，給農業生產帶來了一系列不利影響。

二、由於經濟受到了負面影響，特別是出口產品受到了一定的影響，就導致了農民工的就業產生了問題，一部分農民工不得不離開城市回到家鄉。而近幾年來，農民的工資收入在他的純收入中大約佔到40%，所以農民工就業數量的減少，也就帶來了農民收入增長的困難。

三、動植物疫病、食品質量安全事件、氣象條件對農業發展的負面影響也越來越大。

陳錫文表示，綜合分析國內外因素影響，今年確實存在農業生產滑坡、農民收入徘徊、農村發展勢頭逆轉的風險，怎樣避免國際金融海嘯帶來的負面影響，保持09年農業生產穩定發展和農民收入持續增長是中國當前面臨最突出的問題。為此，必須採取強有力的政策措施，進一步加強對三農工作的領導，大力強化強農惠農政策，平抑農業生產風險，拓展農民增收渠道。

# 粵減稅助推農民工創業

【本報記者袁秀賢廣州二日電】由廣東省政府統籌組織、以服務農民工為主題的「南粵春暖行動」目前正在全省範圍內大力開展。今天推出了農民工政策九大指引，其中包括大量「利好」信息。據悉目前廣東已編印了1000萬份宣傳單，為農民工提供政策指引服務。

根據政策指引，農民工創業可到當地勞動保障部門接受創業政策諮詢、專家指導、創業培訓、項目推薦、融資服務、開業指導以及跟蹤扶持等一條龍服務；就業困難農民工自主創業的，在辦理工商營業執照後，可向勞動保障部門申請

一次性創業資助；失業農民工可參加當地勞動保障部門開展的創業培訓，培訓合格後自主創業可按规定享受當地有關創業扶持政策；農民工創業可走審批「綠色通道」，享受「一站式」服務，申報材料一次性告知服務、按規定最短時限辦結等服務。

農民工創業稅費優惠方面，農民工在戶籍所在地創辦註冊資本(金)10萬元以下的企業，或設立個體工商戶，憑相關證明兩年內免收工商登記費、減免其他各項行政性收費，經營國家限制的行業(包括建築業、娛樂業以及廣告業、桑

## 深圳放寬「農轉非」門檻

【本報記者王一梅深圳二日電】深圳市勞動保障局今天宣布2009年招調工政策修改和調整的十項新措內容，包括新增年度招調工職業工種數量和等級、放寬招調工的年齡、新增緊缺急需中級工的「農轉非」新政策等。據記者了解，結合深圳市4大支柱產業和6大優勢傳統產業發展的需要，今年將進一步增加緊缺急需工種的數量，增加「農轉非」的新政策。也就是說，一個農民工如果是緊缺急需的中級工，可在深圳直接辦理「農轉非」，成為深圳人。

據統計，2008年深圳市共引進技術技能人才3.3萬人，其中高級工以上技能人才佔42.9%，大專以上學歷的佔57.1%。大量技術技能人才通過招調入戶深圳，為實現人口規模、結構和素質與產業、資源、環境相協調的發展打下基礎。

據深圳市勞動和社會保障局機關黨委書記曾思克介紹，今年按照《職業分類大典》對職業資格證書類工種進行了重新梳理，積極配合高端服務業的發展和「設計之都」要求，在第三產業中努力擴大職業技能的考核範圍，增加了職業資格證書類工種17個，涉及增加中級工19個、高級工18個、技師7個。

在2008年招調工政策中確定的15個緊缺急需工種技師或高級技師的基礎上，結合深圳市4大支柱產業和6大優勢傳統產業發展的需要，進一步增加緊缺急需工種的數量，並將緊缺急需的工種等級擴展至高級工、中級工。在《2009年度市外招調員工職業工種目錄》中增加緊缺急需工種的中級工10個、高級工23個、技師3個、高級技師1個，使2009年緊缺急需的工種增加至27個。

據介紹，深圳今年將加大優秀農民工入戶，對在深圳繳納工傷保險費滿2年以上，且屬於深圳市支柱產業和優勢傳統產業中緊缺急需的中級工，增加「農轉非」的新政策。記者了解到，以往高級工以上方可以在深圳直接辦理「農轉非」，現在則降低至中級工。

# 返鄉農民工仍要往外跑

本報記者 夏顯虎



從去年下半年聽說外面廠子倒閉，重慶市開縣臨江鎮石泉村的書記陳應書就緊張起來，準備迎接外出打工的鄉親大批回村。但石泉村1800多名外出打工的農民工中，他最後發現今年只有四五十人回村過年。「這也是意料中的事。」陳應書說，石泉村實在太窮，「他們回來幹嘛？這裡的窮日子讓人活不下去。」

石泉村原有2340人，外出打工者佔80%左右，其中1200多人是全家外出謀生，多年不回，家裡的房屋由於無人照管都幾乎要塌了。村民不願意回來的原因是，這裡地處山區，土地貧瘠，只能種植玉米、土豆等旱地作物，而且每人耕地不足0.6畝，每年種糧所得僅夠餬口。

陳應書扳著手指說，種一畝玉米，買種子要花70元，農藥20元，化肥160元，合計250元。一畝玉米的產量頂多只有300公斤，每公斤賣1.36元，「去掉成本，所得不到150元。」成本裡還不包括人工，如果加上人工費算，種植玉米的利潤就是負數。

「由於是山區海拔又高，這裡常有乾旱、風災和電災。」陳應書嘆了一口氣：「靠天吃飯啊，遇災農民就顆粒

無收，一年的辛苦不但白費，還要餓肚子。」養豬也掙不到什麼錢。買一頭30公斤重的豬仔要1000元，耗一年時間將豬仔養大，至少要餵250公斤飼料，光買飼料就要800元，而一頭150公斤的豬才賣2100元左右，扣掉豬仔錢和飼料錢，便只剩300元。辛苦一年養頭豬，論天算日薪還不到一元。「除了跑出去，我們還有什麼路可走？大夥就算是在外地做苦力，每月也能掙上千元，有的還能掙幾千元，誰也不願種地呀。」陳應書感嘆道。

石泉村的農民20多年前便開始蜂擁外出尋找活路，跑到珠三角。金融危機爆發後，部分失業農民工也回來過，但回村熬了幾天，很快又跑出去找工作。「這次不少人跑到以前很少去的地方：大連呀、新疆呀、煙台呀、連東北都有人去找工作。」陳應書說，「就算找不到固定工作也不會回來。在外面混著總有點希望，回來就啥指望也沒有了。」正月初四，開縣的長途汽車站擁擠不堪。不久返鄉的農民工們又再蜂擁外出覓工，到重慶主城的大巴已經每天增發十趟，但站頭等車的農民工還是有

增無減。養家餬口的巨大壓力，使每個人都不敢留下來，為了家人，為了自己，遠走他鄉，尋找工作，活下去。

【本報重慶二日電】



重慶火車站從正月初四以來擁擠不堪，一票難求