

600萬「滬漂」排隊落戶

「戶籍新政」正式出台

各界關注已久的上海戶籍新政今天正式在上海政府網站以「滬府發(2009)7號」文，即《持有〈上海市居住證〉人員申辦本市常住戶口試行辦法》(下稱：《試行辦法》)的形式公布，並自印發之日起試行，試行期為3年——這標誌著落戶上海的「官方大門」終於開啓。今後，來滬創業、就業，並持有「上海市居住證」的境內人員，持證滿7年且合規後即可申辦上海市常住戶口。

【本報記者楊楠上海二十三日電】

目前，上海已有常住人口約1900萬，除戶籍人口約1300萬外，還有600多萬「滬漂」。這部分人為上海經濟社會發展、GDP增長、地方稅收等做著巨大貢獻，很多人都已買房結婚生子，但始終被拒在戶籍意義的「上海人」之外。戶籍政策遲遲不放鬆，對上海吸引和留住各地人才，甚至樓市等都有很大影響。戶籍新政的出台，無疑會為上海帶來不少的衝擊。據了解，新政策甫一發布，旋即引發網上網下熱議一片。在一項調查中，逾六成上海市民贊同「新政」，認為將助上海「才」激活經濟。

值得一提的是，此前盛傳的「須在滬擁有產權住房」條款，並未在《試行辦法》中出現，而只是規定申辦者要提交「本人的或者同意接受落戶的單位、親屬的房屋所有權證或者租用公房憑證」，大大降低了落戶門檻。此外，戶口申辦需在個人填寫申請表後，由用人單位負責申報。

每年人數有限制

對於各方普遍擔心的大量外來人口落戶衝擊上海城市運行，《試行辦法》亦規定指導原則為「按照權利與義務相對等的原則，實行年度總量控制、按照條件受理、依次輪候辦理。堅持政策公開、標準統一、程序規範、辦理方便」。具體實施中，將對持居住證人員申辦滬常戶口實行年度總量調控，符合條件的持證人員按規定排隊輪候辦理。超出當年調控人數總額的，依次轉入下一年度辦理。

針對社會關注的申請落戶管理與規範，《試行辦法》亦明確滬人力資源和社會保障部門負責受理和審核；滬公安部負責落戶；滬發改委負責政策協調，以及根據申城經濟社會發展狀況綜合平衡確定年度總量。



大上海正式向各地人才敞開大門

(本報攝)

根據《辦法》內容，上海居住證轉戶籍的核心條件，主要為5個「申辦條件」，包括持有居住證滿7年、依法繳納所得稅、無犯罪記錄等，而部分符合一定條件的人員可優先申辦上海常住戶口。例如，在上海作出重大貢獻並獲得相應獎勵者，可不受持證及參保年限的限制；在上海遠郊地區教育、衛生等崗位工作的人員，如工作滿5年，持證及參保年限可縮短至5年等。



上海戶口一戶難求 (資料圖片)

外灘鐘聲

上海戶口有喜有愁

本報記者 尉遲鈞

中國是世界唯一連續實施戶口管理的國家，至今已有3000年歷史。《史記·蕭相國世家》裡說，「漢王所以具知天下阨塞，戶口多少，強弱之虛，民所疾苦者，以何具得秦圖書也」。那時的戶口，簡簡單單就是住戶和人口，所謂計家為戶，計人為口也。時至今日，戶口因其附加的上學、高考、社保、貸款、養老、面子等隱性價值成為追逐對象，直轄市戶口更是「一戶難求」。正是由此，當今日「上海居住證轉戶籍政策」正式公布，每個相關者心裡都不大不小躁動了一下。然而，到底新政帶來的是喜是愁呢？

若要論喜，喜的是600多萬「滬漂」和更多的上海嚮往者終於看到出路，先不論這一政策是否是「懸在前面的胡蘿蔔」，至少給了大家一個美好的盼頭：今後咱只要老老實實做人、勤勤懇懇工作、實實在在納稅、認認真真繳社保，考出職稱，混進管理層，不超生孩子不作奸犯科，通常等上7年就能申辦上海戶口，有望躋身堂堂正正的申城市民，豈不美哉！

但說愁的亦有很多。1300萬上海戶籍人口擔心現有生活和既得利益被打破：上海本就是個超級大都市，類似東京那樣堵車、堵人、堵心的「大都市病」上海一樣都沒少。此前沒有開放戶籍尚且就業困難、醫院爆滿、銀行排隊，一旦戶籍大門放開，那麼就業、醫療、住房、養老、治安、市容種種問題豈不更加「雪上加霜」。

別成了戶口的奴隸

此外，上海已步入老齡社會，本地人口交社保的越來越少，領養老金的卻日益增多。今年一月，「上海一哥」俞正聲坦言：「社保基金嚴重穿底，僅2008年上海市級財政收入為上海社保基金托底170—180億元，預計今年還需要增加60—70億才能把社保基金的窟窿補上」。

其實，許多持有居住證的「新上海人」都明白，養老保險、醫保、公積金中單位為個人所繳納的這部分，會被上海社統籌掉用於「補窟窿」，個人退休後還沒上海戶口的話，這部分錢也帶不回家。而此次戶籍新政又強調要「總量控制」，符合條件者排隊輪候辦理，超出當年調控人數總額的轉入下年。但制定調控總量的依據是什麼？輪候有沒有個期限？會不會在輪候中白白為上海「補窟窿」？

說到底，上海戶籍新政是一個進步，從中體現出「海納百川」的城市精神，也感受到上海一直以來為使「新移民」得到歸屬感所作的巨大努力。但社會在進步，戶籍這一不平等制度終究會被淘汰。

至於戶籍新政究竟能不能為上海留住和吸引人才，還要待實施細則出台後見分曉。上海戶口這個大餅在那兒掛著，吃到自然高興，吃不着咱也不至於餓死不是？人的一生成有幾個7年，別成了戶口的奴隸。 【本報上海二十三日電】

十省市聯手為長江「體檢」

【本報記者柏永合肥二十三日電】「共飲一江水」的四川、重慶、湖北、湖南、江西、安徽、江蘇、上海、武漢以及南京等十省市，本月下旬起將首次聯合開展長江流域大規模「環保執法行動」。據悉，安徽省馬鞍山等沿江六市環保局已提前行動，對長江進行全面「環保體檢」。

長江流域是中國主要經濟命脈，以約佔全國總量35%的流域水資源，創造了佔全國GDP54%的經濟總量。然而，沿江各省市紛紛將高能耗、高水耗、重污染的重化工企業設置在長江兩岸，流域產業的規劃布局嚴重失調。

中國民主促進會中央委員會一份調研報告顯示，目前長江流域沿江分布著上海、武漢、攀枝花、馬鞍山、重慶五大鋼鐵基地，上海、南京、安慶、九江、岳陽、荊門、武漢七大煉油廠，以及上海、南京、儀征等地的石油化工基地。據統計，中國兩萬餘家石化企業中有1萬餘家分布在長江流域。

然而，長江流域相關的環境保護工作相對滯後，導致水污染逐年加劇，流域生態安全特別是水環境安全問題日益突出。國家環境保護部副部長張力軍日前就表示，「我們將嚴肅查處長江流域私設排污口、超標排放污染物的環境違法企業。」

據安徽省環保局官員介紹，此次長江環保執法行動將持續半個月，旨在摸清直接向長江幹流及其主要一級支流排污的排污口數量和主要污染物排放情況，從而加強環境監管，規範排污口設置，促進污染物減排目標實現，確保長江水質安全。

據悉，從2月16日起，安徽省馬鞍山、湖北省宜昌等城市率先啟動「環保執法行動」，江蘇、四川等省份分別出台長江環保執法行動工作方案，按規定對限期整改不力的違法排污企業，將強行予以關停。



圖為重慶中學生在參加「保護長江水，美化我家園」的淨水活動 (互聯網)

「廣州號」南海演練反海盜

【本報記者北京二十三日電】中國海軍南海艦隊的「廣州號」驅逐艦，22日在南中國海海域進行了反海盜實兵演習。其中，驅逐艦艦員與海軍特戰隊員進行了第一次合練。

據悉，整個演練歷時近一小時。演習從22日下午2時30分開始，至3時30分結束。此次實兵演習，是「廣州號」赴巴基斯坦參加「和平—09」海上多國聯合軍事演習航行途中進行的。

據《解放軍報》報道，按照演習指揮所反海盜演練預案，「廣州號」各戰鬥小組對襲目標進行了喊話、預警、高壓水槍阻攔等演練。其中，艦員與海軍特戰隊員第一次合練，後面還要進行多次演練。

「廣州號」驅逐艦被認為是中國最新一代的通用型導彈驅逐艦。2000年初開工建造，2002年5月在上海江南造船廠下水舾裝，2003年開始海試，並於2004年1月編入海軍南海艦隊服役。在2005年8月舉行的中俄聯合軍演中，首次對外界露面。

舷號為168的「廣州號」還有一艘姊妹艦，即舷號169的「武漢號」，此前剛剛派赴亞丁灣海域剿捕索馬里海盜。據了解，「廣州號」排水量為7000噸以上，配備有四座

四聯C803反艦導彈發射架和兩座9M38M單臂防空導彈發射架，以及單管隱身主炮、近防炮、魚雷發射管和一架卡-28反潛直升機。其雷達、紅外、噪音隱形能力均達到先進水平。

南海艦隊將領獲晉升

「廣州號」是防空、反潛、反艦能力均勻的遠洋驅逐艦。最高航速32節，20節時續航距離6000多公里。整體性能在國際同級艦中處於中上水平，在亞洲處於先進水平。

近期，海軍總部及南海艦隊指揮層也進行了將領調整。廣州軍區副司令員兼南海艦隊司令員蘇士亮中將奉調進京，出任海軍參謀長，參與海軍總部的指揮中樞，顯示軍隊高層對南海艦隊的重視。而南海艦隊副司令員蘇支前少將升任廣州軍區副司令員兼南海艦隊司令員，艦隊副參謀長廖志樓升任副司令員。

而中央軍委副主席郭伯雄上將日前也專門視察廣州戰區，並且登上海南艦隊「東莞號」護衛艦，實地查看裝備設施，勉勵官兵掌握軍人核心價值觀，爭當合格海疆衛士。



「廣州號」是防空、反潛、反艦能力均勻的遠洋驅逐艦 (互聯網)



慶祝中越陸地邊界勘界立碑圓滿結束的儀式現場 (新華社)

中越陸地邊界勘界立碑結束

【本報訊】綜合中新社、新華社報道：二十三日下午，中越雙方當天舉行儀式，共同慶祝陸地邊界勘界立碑圓滿結束。中國國務委員戴秉國和越南副總理兼外長范家謙手牽手一起走向中越邊界——六號和——七號界碑，共同為這兩塊界碑揭幕。兩國外交、國防、公安、測繪、經濟部門和邊境地方政府代表四百餘人參加了慶祝活動。

中越陸地邊界全長1300多公里，從中國、越南、老撾三國交界點起，至北侖河口止。中國一側為雲南省和廣西壯族自治區。越南一側為高平、諒山、奠邊、萊州、老街、河江和廣寧省。

1885年至1897年間，清朝政府與當時統治越南的法國殖民政府簽訂界約劃定中越邊界。上世紀70年代，兩國開始舉行陸地邊界談判，後一度中斷。上世紀90年代初，中越雙方重啓有關邊界領土問題的談判，並一致同意以中法界約為基礎核定陸地邊界線，重新簽訂邊界條約。雙方於1999年12月30日簽訂《中越陸地邊界條約》。

投保四天溺斃 理賠起爭議

金融庭第一案最終協議調解

【本報記者湯海峰上海二十三日電】去年十一月，全國首家金融審判庭在上海市浦東新區法院正式成立。日前，該庭審理了第一案，涉案人因兒子投保了人壽險後四天溺水身亡，不獲理賠將保險公司告上法庭。據悉，這宗「金融庭保險第一案」以調解結束。

2007年11月22日，顏先生作為投保人和受益人，為自己的兒子阿明投保了三份人壽險。投保後第二天，顏先生將保險費存入了約定的扣款銀行戶頭，26日，顏先生的兒子不幸溺水身亡。

保險公司認為，由於顏先生的兒子是在11月26日溺水身亡，而保險公司是在11月28日才從顏先生的銀行賬戶內扣繳了保險費，所以保險公司認為保單還沒有生效，拒絕理賠。

在保險公司看來，合同條款中對於何時生效有明確的約定——即「本主合同自保險公司同意承保並收取首期保險費後開始生效」，換句話說，保險公司是在被保險人阿明死亡

之後才扣到保險費的，在阿明死亡時，保險公司還沒收保險費，保險合同當然就沒有生效。

考慮到顏先生晚年喪子的悲痛，保險公司在與顏先生的多次溝通後作出讓步，約定保險公司支付顏先生補償金45000元並與顏先生簽訂了《補償協議》。

2008年初，顏先生從其他渠道得知自己那份尚未「見過面」的保單上清清楚楚地寫著生效日期是11月23日，感覺受騙的顏先生不斷與保險公司交涉。顏先生認為，保險公司在事故發生後不將保單給他，其目的就是為了隱瞞保險單上記載的合同生效時間為11月23日這一關鍵事實，保險公司利用顏先生沒有經驗，最後與保險公司簽訂了補償協議，顏先生認為這份補償協議應當依法撤銷。

今日，記者從法院處獲悉，這起爭議極大的保險案在金融審判庭法官的耐心工作下，顏先生與保險公司已達成了新的調解協議，保險公司另外又支付了一筆費用給顏先生，本案以調解結束。

「新星」船長被俄刑事立案

【本報訊】綜合媒體消息：中國貨船「新星」號被俄軍開火擊沉事件，印尼籍船長被俄方刑事立案，獲救船員在俄精神狀態良好，俄方近兩天將就搜救和調查情況給中方一個明確的說法。

俄羅斯外交部發言人周六稱，俄執法部門已經根據俄羅斯刑事執法條例，對印尼籍船長刑事立案，進行調查。據中通訊社報道，這是俄羅斯外交部對「新星」號沉沒事件第二次發表聲明，聲明中補充了「新星」號沉沒的原因和具體細節經過：搭乘七名失蹤中國公民的救生艇是一條無篷救生艇，不適合在風暴和低溫條件下使用。因此，無篷救生艇立刻充滿了冰水，部分船員當時就被水沖到海裡。

對俄方的新表態，船方吉瑞祥公司認為很多是不正確的

，船方對俄方沒有及時救援表示強烈不滿，同時該公司已經聘請了律師，打算走法律程序索賠。

獲救船員在俄狀態良好

【本報記者丁春麗濟南二十三日電】針對媒體報道的「三位船員已被軟禁」的說法，記者今天從吉瑞祥船務(香港)有限公司青島辦事處了解到，目前「新星」號貨船獲救的三名船員住在俄羅斯納霍德卡的「遠東」賓館七層，精神狀態良好。獲救船員可以和中國駐俄羅斯使館工作人員會面，但不允許公司工作人員單獨同獲救船員會面。辦事處透露，俄方近兩天將就搜救和調查情況給中方一個明確的說法。