



河北省投入 1290 萬元加強兒童福利機構設施，圖為石家莊市福利院的孩子們

# 百姓享實惠

四川地震發生後，河北即時募捐，圖為唐山救災捐贈義演現場

河北省省委書記張雲川初到河北時就對媒體表示，河北老百姓最關注的是生產發展帶來的實惠，他們需要生活有安全感，需要收入不斷提高，需要生活環境、生活質量不斷改善。2008年河北城鎮居民人均可支配收入達13440元人民幣，農戶人均純收入突破4700元，失地農民和有條件的農村養老保險制度開始建立，城鄉低保標準均達到全國平均保障水平，農村五保戶集中供養率由2007年的15%提高到40%，有20萬農村貧困人口穩定脫貧。

本報全國兩會河北報道組

2008年河北城鎮居民低保標準首次達到全國平均保障水平，距離張雲川在省委七屆三次全會上提出「要經過兩三年的努力，使全省城鎮居民低保水平不低於全國平均水平」僅一年時間。河北省民政廳廳長古懷璞表示，省委、省政府把關注關心民生放在首位，建立了與全國低保標準同步增長機制，2009年河北的民政對象會得到更多實惠。

### 低保標準首達全國水平

截至2008年底，河北全省城鎮低保對象93萬人，農村低保對象171萬人；城市低保平均保障標準達到232元/月，農村低保平均保障標準達到976元/年，較2007年底分別提高73元/月和236元/年。今年河北省將着力落實城鄉低保水平與全國平均水平同步增長機制，城市平均保障標準將達到245元/月，農村平均保障標準將達到1000元/年。

古懷璞表示，河北省正積極探索建立低保對象救濟標準與經濟發展和物價上漲聯動機制，和低保補助水平動態調整機制，完善家庭收入定期審核制度，建立貧困家庭基本消費品物價檢測制度。此外，民政部門還將與物價、統計部門積極協調溝通，研究制定物價檢測和信息通報方案；完善困難家庭救助水平調整制度，根據統計、物價部門對貧困家庭基本消費品物價指數的檢測數據，調整保障標準或發放臨時補貼；研究制定《河北省城市低收入家庭認定辦法》，主動加強與廉租房制度銜接，解決城市低保對象安居問題。



▲河北民政廳在四川地震後第一時間組織向災區捐贈款物

### 三院合一創新服務方式

河北省要在今年全面推行縣級光榮院、社會福利院、五保供養服務機構「三院合一」，力爭到2010年底基本完成此項任務。河北省現有光榮院152所，五保供養服務機構1123所，縣級社會福利中心124所。古懷璞介紹，通常縣級光榮院入院人員大約為20人，社會福利中心在院人員也不多，房屋利用率低，管理成本高，資源浪費比較嚴重。古懷璞說，「2009年，河北省將新建五保供養服務機構295所，15萬張床位，是大範圍推廣「三院合一」的最佳時機。「三院合一」建設涉及多項民政業務，關係到老優撫對象、五保供養對象、「三無」精神病人、孤殘兒、生活無着的流浪乞討人員的切身利益。」

對新建五保供養服務機構，在空間布局、土地規劃、建築設計等方面統籌考慮，把光榮院、社會福利中心容納進去。選址會考慮比較適合老人居住的縣城或中心鎮。已經建好的縣五保供養服務機構，研究在現有基礎上擴大規模，成立民政事業服務中心，根據3類不同對象，劃分區域服務管理，突出各自特色。強化五保、優撫、「三無」對象供養服務職能，提高服務管理水平。對於條件一時不成熟的，比如分散的、機構小的根據當地實際情況，通過搞土地置換，適時合併，創造條件逐步實施，自然過渡。



河北省省委書記張雲川強調要使全省城鄉居民低保水平不低於全國平均水平，圖為張雲川（前右一）在涉縣井店鎮一街村調研時，同村民親切交談



河北省已經建立農村最低生活保障制度，圖為河北省省長胡春華（右）在田間調研農民生活狀況

2008年是河北民政事業發展較快的一年，也是民政對象得到實惠更多的一年。城鄉居民低保達到全國平均保障水平。全省城鄉低保標準分別達到232元/月和976元/年，低保資金總支出23.7億元，比2007年增加11.3億元，增幅為91%。河北省委、省政府提出的兩三年內達到的低保工作目標，在一年內即提前完成。五保集中供養率由2007年的15%提高到40%。五保供養機構床位數大幅增加，達到11.5萬張。支援四川抗震救災工作成績顯著。四川汶川地震發生後，河北省第一時間成立支援四川抗震救災工作領導小組，第一時間快速組織捐贈活動，第一時間派出駐川協調工作組，第一時間向災區運送1萬床棉被和1萬套棉衣，第一時間下發通知加強對賑災款物的管理，全省共接收捐款23億元，物資折款2.2億元。社會福利工作再創佳績。建立為實施孤殘兒童手術康復的「明天計劃」工作長效機制，為120多名殘疾孤兒進行手術。實施「藍天計劃」，共投入1290萬元加強兒童福利機構設施建設。福利彩票堅持「取之於民，用之於民」的原則，籌集公益金近9億元。召開河北省首屆「慈善大會」，進一步激發了公眾關心支持和積極參與慈善事業的熱情。

### 六大任務保穩定促發展

面對挑戰與機遇並存、困難與希望同在的新形勢，河北省今年將繼續堅定不移地把關注民生、關心民生、解決民生放在首位，切實維護困難群體、優撫群體和特殊群體的基本權益，保發展、保民生、保穩定。

**抓好城鄉低保水平與全國平均水平同步增長機制的落實。**加大資金配套力度，提高城鄉低保標準，城市平均保障標準將達到245元/月，農村平均保障標準將達到1000元/年。

**抓好五保集中供養率50%任務目標的完成。**把五保供養服務機構建設作為工作重點抓緊抓好，加大建設力度，提高建設水平，確保省政府下達的五保集中供養率50%的目標按時圓滿完成。

**改革縣級光榮院、社會福利院、五保供養服務機構管理方式，實行「三院合一」管理體制。**實行「一院三制、單獨核算」，「一套人馬，三個牌子」，進一步整合資源，強化管理，減少成本，提高整體管理



河北省永清縣韓村敬老院的長者和工作人員一起扭着秧歌（郭昭攝）

服務水平。**促進養老機構快速發展。**落實各項優惠政策，研究和扶持民辦養老機構快速發展。對於新建養老機構每張床給予一次性建設補助；按照入住率對養老機構每張床給予運營補貼，力爭在2009年內使養老機構床位數有一個大的增長。**創新災害應急救援機制。**鞏固和完善救災工作分級負責、救災款分級負擔體制，全面落實自然災害救濟費預算；建立省級救災後備基金，有條件的市縣也都要建立，確保「小災自救、中災互救、大災而備而救」。建立健全部門間災情會商評估體系，保證災情準確、真實、客觀。完善社會資金籌集體制，提升社會福利水平。**強化政府主導，挖掘社會資源。**落實稅收激勵政策，鼓勵社會慈善捐贈。動員鼓勵熱心社會福利事業的社會各界人士，興辦社會福利機構。保持福利彩票發行的良好增長勢頭，為社會福利和社會保障事業籌集更多公益金。

## 老有所養 長者關懷

河北省將拿出一定數量的福彩公益金，支持養老機構建設，完善居家養老功能，並積極探索養老服務公辦民營、民辦助的運營模式。

### 建示範養老機構

在引導和扶持民辦養老機構發展的同時，河北省要求各設區市在2010年之前建成一所示範性養老機構，作為當地養老服務機構的標杆和模範，已經列入省發改委《關於加快全省社會事業發展的實施意見》。需要特別說明的是，政府主導解決養老問題，不是大包攬，興建所有的養老機構，而是通過政府投資興建養老服務設施完備、功能齊全、管理規範、服務標準的養老機構，使之成為社會養老機構的「示範」和「窗口」。

河北省60歲以上長者人口已達890萬，佔全省總人口的12.9%，高於全國11%的平均水平，且以年均3%左右的速度持續增長。隨着人口老齡化程度的日漸凸顯，「四二一」家庭大量出現，「空巢」老人、高齡老人、失能老人數量不斷增長，家庭養老功能弱化，社會養老壓力劇增。按照國家有關老年人群中佔5%的老年人有入住養老機構願望的測算比例，河北省大約有42萬張養老床位的需求，而目前全省社會辦養老機構床位數僅為1.3萬張左右。

### 推動城鄉老年福利一體化

河北的老人多受傳統觀念的影響選擇居家養老，河北民政部門將加大城鎮居家養老服務試點工作。河北是農業大省，60%以上的長者在農村生活，今後將進一步加大農村老年福利的普惠程度，在政策上傾斜、經費上投入、人才上輸入，努力實現城市養老福利模式向農村養老服務模式的延伸，以城帶鄉，以城市社區養老服務促進農村養老服務發展。目前全省正在加大區域性中心敬老院建設力度，並以此為依託向鄉村輻射，逐漸在建設標準、服務水平、設施設備等方面實現城鄉老年福利一體化，讓廣大農村老人共享經濟社會發展成果。



2008年河北省發行福利彩票26億元，籌集公益金9億多元，主要用於社會保障和社會公益事業。圖為近日河北省福利彩票中心向100名榮譽軍人贈送輪椅