

南通已成為長三角
城市群中重要一員

南通

天藍地綠山青

路暢城美居佳

如今，放眼江海大地，天藍、地綠、水淨、山青、城美、居住，生機勃勃的南通城猶如鑲嵌在秀水綠洲中的一顆明珠。生活於此，誰不心情舒暢？誰不自豪萬分？

路闊綠增 城市處處顯生機

通京大道、通寧大道、通盛大道、東方大道、通富路……如今，坐車穿行在這些寬闊平坦的馬路上，兩旁錯落有致、花團錦簇的綠化帶，儼然成爲一道流動的綠色風景線。

在城市路網骨架拓展過程中，南通市將綠化景觀與道路工程置於同一規劃圖紙中，精選適宜本土生長的花草品種，進行同步設計與施工，確保「建一路成一景」。目前，城市主幹道綠地面積佔道路總面積的30%以上，城市道路綠化普及率達到100%，主次幹道兩側基本形成了步步見綠、路路有景的新格局。

漫步南通城，留住市民身影最多的地方當數各個公園綠地了。文峰公園、濱江公園、唐閘公園、濠東綠地、環西廣場、市民廣場、體育公園、火車站前公園……這些個性獨特、主題鮮明的廣場綠地與現代公園被建設成一個個城市綠化精品，成了南通人休閒娛樂、享受自然的絕佳場所。直觀地說，市民每出行500米，就可步入一處綠色空間，可休憩，可健身，可賞景。

如果說，道路綠化與公共綠地建設讓市民實現了「出門見綠」的話，那麼，居住區與單位綠化則讓市民們享受到了「開門見綠」。

本着鞏固、發展、完善、提高的方針，南通對虹橋新村、學田新村、易家橋新村等老住宅小區進行了增補苗木及地被作業。同時，不斷培育單位庭院和居住區綠化新典型，湧現出市行政中心、天安花園等10多家省園林式單位與園林式居住區以及南通醋酸纖維有限公司等市「十佳花園式工廠」、南通大學等市「十佳花園式校園」、國稅局等市「十佳花園式機關」、星湖花園等市「十佳花園式小區」等綠化典型。

精品迭出 山青水秀展笑顏

多年來，南通以濠河風景名勝旅遊區總體規劃和詳細規劃爲龍頭，創造性地將人文古跡保護貫穿其中，以打造「精品濠河」與「名品濠河」爲目標，加快清淤，盤活水景，實現了濠河綠化、美化與亮化工程的有機融合，構建「水清、岸綠、景美、遊暢」的城市中心景觀。

一方面，南通市先後實施了城隍廟的異地搬遷，對鐘樓、譙樓和北極閣的還原修建，對天寧寺、太平興國教寺大殿和文廟等古建築的搶救維修，並將這些人文古跡與周邊新建的園林景觀融成一體，成爲城市景觀的新亮點。

另一方面，通過因史建園、借史造景等方式，保護和興建了畜園、響園、濠南路歷史文化一條街等一批園林綠化景觀，並以全國最早的博物館——南通博物苑爲龍頭，興建起環濠河博物館群，連同市內所有綜合性公園、廣場實現免費開放，使整個城市「全城皆園，園中有園，城園相融，山水相間」，綠與城交相映，人與自然和諧相生，真正成爲市民共享的「公共花園」。

如今，柳青桃紅、岸綠水清的濠河已成爲南通人爲之自豪的「城市名片」。狼山風景區黃馬景區等新改建項目和風景區核心區域的園藝博覽園相繼竣工並對外開放，

爲市民休閒娛樂增添了又一處大型場所。

五大工程 城市面貌煥新顏

南通市堅持實踐科學發展觀，把建設生態南通作爲南通全面、協調、可持續發展的抓手，四年間先後實施了藍天、碧水、寧靜、資源、生態等一系列環境綜合整治工程，不僅完善了城市環境基礎設施，而且也攻克了一大批長期難以根治的民生環境難題。

藍天工程：重點對二氧化硫、工業煙塵和粉塵排放總量實行控制，根據企業的實際生產情況和周邊地區的環境容量，逐一核定大氣污染物排放總量，頒發排污許可證，實行持證排污。對市區所有燃煤爐竈實施限期淘汰和改造。到2004年底，市區爐、竈、灶的清潔能源使用率達到91.94%，煙塵控制區覆蓋率持續保持100%，城市氣化率提高到99.85%；在更換了5萬多輛兩衝程老舊摩托車和尾氣污染較重的助力車的基礎上，耗資2.4億元將市區營運出租車全部更換成電噴型汽車和氣化燃料的改造；實行建築工地封閉式施工，推行施工車輛保潔制度，推廣使用商品混凝土；加強城市大環境綠化和綠化隔離帶建設。每天定時對市區長度達45公里的18條道路實施灑水作業，控制城市道路二次揚塵污染。全面推廣秸稈禁燒和秸稈綜合利用。

碧水工程：全市共對388家企業實行限期治理，關停並轉72家企業，工業主要污染物基本實現達標排放。2002



▲碧波濠南
▼濠西書苑一角



年，市政府撥款100萬元在狼山水廠取水口建設了水質自動監測站，全天候監控水質，通過媒體開展了飲用水源水質旬報；大力整治濠河及周邊河道。完成了對三座城市污水處理廠擴建，使污水處理能力達到15.8萬噸/日。投資3.2億元，實施了鍾秀路等17條道路80公里排污管道的建設，完成排污水線項目102個，解決了22個新村或小區的污水排放問題。2003年起，在市垃圾處理中心投資1700餘萬元，擴建並完成了日處理能力爲400噸的垃圾滲濾液處理工程。從2002年起，在觀音山、小海、竹行等鄉鎮，圍繞影響通啓運河、通呂運河水質改善的問題，着力實施了印染和鋼絲繩行業的整頓，完成限期治理項目64個，整頓印染企業23家、鋼絲繩企業57家。

寧靜工程：不斷完善噪聲行政管理制，將噪聲管理納入法制化管理的軌道。對噪聲治理達不到要求的建設項目，行使「一票否決」；對居民區附近噪聲污染較大、噪聲難以實現穩定達標的南通生化廠等個別企業，調整土地

使用功能，使城市區域環境噪聲平均值一直控制在56分貝以下。同時，還進一步強化了對建築施工噪聲管理，取締非法鋁合金加工行，並對主城區道路實施全面禁鳴管理。

資源工程：綜合利用固體廢物資源已形產業化。到目前爲止，檸檬酸渣、鋼渣、造紙廢渣、煙氣脫硫後產生的硫酸鈣渣等工業固廢的綜合利用途徑一一被研發，並形成規模化生產。

生態工程：全面推進生態示範區創建。到目前爲止，所有縣（市）均已完成創建工作，在江蘇，是繼蘇州後第二個實現「一片綠」的城市，爲生態市建設奠定了良好的基礎。2002年，南通市向省政府提交了建立啓東長江口（北支）濕地省級自然保護區的申請，並獲得批准。

「五大工程」的實施，大大提升了南通市的環境質量，南通因此獲得「全國環保模範城市」榮譽稱號，如今，南通的決策者正帶領全市人民邁向全國生態城市！

南通被稱爲「中國近代第一城」



南通城市靈秀而富庶



住在「平安城市」，真幸福！

問起在南通投資興業的外資、民營企業家，是什麼原因讓他們將事業傾注在南通並扎根下來，他們都會誇南通的投資環境好，其中，城市的安全性是一個十分重要的原因。南通市黨政領導都說，外資、民資青睞南通，平安南通這塊「金字招牌」功不可沒。

平安是個「易碎品」。保持一個階段的平安不易，而連續保持多年的平安更難。從1999年開始至2008年，南通已經連續10年被評爲江蘇省社會治安綜合治理先進市，連續兩屆共8年獲取全國社會治安綜合治理優秀城市，公眾安全感連續多年在全省名列前茅，更在首屆（2007）中國最安全城市排行榜上位居全國地級城市第一。

從一些沿海開放城市的發展進程看，經濟快速發展期必是刑事案件高發期、矛盾糾紛凸現期。然而，近幾年南通經濟進入大跨越階段，但重大刑事案件、群體性事件卻連年下降。特別是近年來隨着工業化、城市化、現代化進程的加快，特別是南通鐵路樞紐站、蘇通大橋的建成，導致平安建設面臨新的嚴峻挑戰。

如何找到破解平安建設新難題的好辦法？南通市委、市政府組織各縣（市）區領導幹部帶着問題赴上海、浙江、福建等地考察交流，深入農村、社區、企業調研，一次次座談交流，一條條真知灼見，形成了平安建設「一體四翼」的總體構想：圍繞建設平安南通這一總體戰略，通過構建大調解機制，積極化解社會發展進程中的各類社會矛盾糾紛；通過構建防範體系，有效增強駕駛動態社會治安的整體能力；通過構建大基礎工程，切實築牢平安南通建設的基石；通過構建大練兵機制，全面提高政法隊伍的整體素質。

在一體四翼的總體架構下，市、縣都將把創新始終貫穿於平安建設的全過程，根據南通區域範圍內面臨的階段性問題，充分發揮基層的首創精神，在一體四翼的總體框架下，又創新性地探索建立了鄉鎮政法綜治工作、社會矛盾糾紛調處、社區專業社工服務、外來人口服務管理、治安視頻監控等五大中心建設，探索建立政府主導下的六支新型社會管理專業力量，從當前和長遠兩個方面入手，解決了平安南通建設問題。

大調解機制建立以來，各級調解組織累計成功化解各類矛盾糾紛14多萬件，調處成功率達97.5%以上。其中，通過有效調處共防止民轉刑案件876起4193人次、群體性事件1605件45255人次、越級上訪1869起31039人次。1500多件因徵地拆遷、環境污染、企業改制等引發的「疑難雜症」化解於無形，8000多件重大矛盾糾紛化干戈爲玉帛。

全市各地採取政府投入、單位出資、社會籌集等多種辦法，累計投入達4.1億元，共建成區域治安視頻監控

中心1495個，建立監控系統5000多套，安裝視頻監控探頭總數達43000多隻。構建起信息互通、資源共享、技術兼容、系統完善、覆蓋全面，能夠對社會面實施24小時有效監控的社會治安視頻監控網絡。近4年來，全市通過技防設施現場抓獲違法犯罪嫌疑人5000餘名，提供線索、查破案件9000多起，現場抓獲率和線索利用率一直位居全省前列。

爲了築牢社會治安防範的銅牆鐵壁，全市多年來形成了以公安110指揮中心爲龍頭，鄉鎮治安視頻監控中心爲平台、治安卡口爲支撐、社會面巡防網絡的一系列快速反應的治安防範處置機制。主城區包括各縣城鎮都建立100人以上的專職巡防隊伍，市區、縣級、市際三道堵截防線十分嚴密，而在城市社區，搖鈴隊、紅袖套、小喇叭等群防隊伍已經堅持了幾十年，他們日復一日、年復一年地在小區開展各種治安防範和宣傳。農村村居實行綜治室、警務室、調解室「三室合一」，配備「一警兩保安」，在全市建立起包括企業事業單位自聘保安在內的20000餘人的保安聯防隊伍。整個南通城鄉大地，已經編織了一張巨大無形的平安網。

平安南通建設，不僅提升南通公眾安全感，更產生了一系列的「暈輪」效應，使南通實現了「平安」與「富裕」同行，探尋了一條經濟發展與社會治安良性互動的新路子。

5年多來，上海、北京、浙江、新疆等20多個省、市、自治區8000多人來到南通，進行實地考察和交流，「平安南通」在全國產生了重大影響。

（本版稿件由葛重兵、朱暉斌、蔡章星、花愛國、王健、蔡雲飛撰寫）



南通夜色

濠河新景

