兩會09' 傲世中國60大典

城市街景

烏金之城 經濟轉型 全力提速

——訪烏海市委書記白向群

本報記者 喬輝 雅莉

素有「烏金之城」美譽的烏海市是因煤而建、因煤而興的資源型工業城市，在經歷了2008年金融危機的衝擊後，如何加快推進資源型城市轉型，實現可持續發展令烏海「領路人」殫思竭慮，而在新的發展時期，烏海的走向備受矚目。

烏海市委書記白向群說：要抓住學習實踐科學發展觀活動的機遇，在執政能力建設上取得新突破；抓住國家擴大內需的機遇，在改善民生爲重點的社會建設上取得新突破；抓住新一輪結構調整的機遇，在推進新型工業化上取得新突破；抓住深化農村改革的機遇，在城鄉統籌發展上取得新突破；抓住水利樞紐等一批重點基礎設施建設的機遇，在完善城市功能和提高城市品位上取得新突破；抓住「書法城」命名的機遇，實現特色文化建設上取得新突破。

這些突破值得期待。

電力多邊交易惠及烏海工業復甦

據悉，截至2009年2月18日，烏海市有52戶企業被內蒙古自治區確定實行電力多邊交易，已經啓動的有35戶。烏海化工有限公司與內蒙古電力公司簽訂了電力多邊交易協議，成爲內蒙古乃至全國第一家直購電企業。全市日供電負荷已從去年最低點30萬千瓦左右提高到目前的70萬千瓦以上，其中實施臨時優惠電價的用電負荷超過50萬千瓦，約占內蒙古自治區的三分之一。

內蒙古爲應對金融危機影響而出台的電力多邊交易政策已經惠及了依託煤炭、礦產資源發展的烏海工業經濟，烏海市委書記白向群在接受本報記者採訪時表示：企業和地方政府一起攜手渡過了「最困難的時期」。

白向群說：「去年1—9月份烏海的經濟發展達到了較高水平，但是企業關停的非常多，從用電負荷上體現出來，高峰期可達到140萬千瓦，最低的時候只有33—35萬千瓦，基本上下降了70%—80%，在自治區支電力多邊交易政策的支持下，用電負荷逐步上升。」

經過2008年的嚴冬，烏海市的工業經濟已經步入了復甦回暖之旅。

今年1月份，烏海市工業經濟增速開始回升，規模以上工業增加值完成11.7億元，現價同比增長31%，可比價同比增長17.2%，比去年同期高出6.9個百分點，增速列全區第三位。工業企業產品銷售率達到138%，同比增長42個百分點。從目前的情況看，由於各項扶持政策的進一步落實和市場形勢有所回暖，工業產品價格出現回升趨勢，預計工業增速保持在15%左右，一季度有望實現開門紅。

全力以赴應對金融危機

作爲一個依託煤炭能源發展工業的經濟體，烏海工業成爲了內蒙古受金融危機影響最敏感的一分子，從去年下半年以來，烏海市工業企業停產面達到50%，導致部分企業職工13000人左右下崗或待業。在危機面前，烏海也成爲了內蒙古應對金融危機反應迅速、出力迅猛、收效顯著的典型。

在危機面前，烏海市委、市政府除了制定《關於支持企業應對當前工業經濟面臨困難的初步意見》和《關於進一步應對當前經濟困難的意見》，從稅、費、貸、電、運、職工就業培訓、社會保險等方面提出多項臨時性扶助措施，千方百計幫助企業渡過難關。同時，通過積極爭取，在全自治區率先實施了電力多邊交易，對部分行業和重點企業實行臨時優惠電價。爲企業落實擔保貸款4.8億元，解決企業流動資金不足的問題，認眞執行國家減、緩、免行政事業性收費100項和自治區減、緩、免行政事業性收費108項，烏海市出台減、緩、免行政事業性收費70項。

近日，烏海市政府又採取進一步措施穩定經濟形勢，其中對產值或資產總額超億元的重點生產企業，市政府安排一定資金給予貸款貼息等方面的支持。市商業銀行在國家降低銀行貸款利息的基礎上，企業貸款利息再降低兩個百分點，市盛達擔保公司同時降低擔保費用1.5個百分點。2009年年內降低失業、工傷保險費繳費比例，未裁員的參保困難企業可向社保經辦機構申請緩繳，爲困難企業職工提供轉業轉崗培訓補貼和一次性生活補貼，2009年起將小額擔保貸款適用範圍擴大到所有登記失業人員，貸款額度提高到5萬元……

白向群指出，實現經濟平穩較快增長，主導力量在工業，根本依託在企業。烏海市要找準關鍵點，拿出過硬舉措，堅持外抓扶持、內強素質並重，力促工業提速、企業增效，千方百計扶持企業發展，提高工業經濟運行質量。

促進經濟轉型 提升產業層次

這些年，烏海經濟一直走在轉型之路上，金融危機同樣成爲了烏海市促進經濟轉型、提升產業層次的一個契機。

白向群表示，在這次危機中，烏海市初級產品生產企業受影響較大，產業鏈條長、附加值高的深加工企業受影響較小，這更堅定了烏海市推進產業升級、延伸、多元的新型工業化發展方向。

圍繞產業延伸升級多元，烏海市積極組織實施了一批起點高、規模大、技術裝備先進的重點項目。制定出台了《烏海市固定資產投資審批准備案暫行規定》和煤炭洗選焦化等產業發展指導意見。地方煤礦技術改造進度加快，有6家企業達到煤礦質量標準化要求。洗煤企業通過整合，生產規模和技術工藝進一步提升。神華烏海能源有限責任公司成立，標誌着烏海市誕生了產值過百億元企業。神華集團二期項目、西部煤焦化等10個百萬噸新建在建煤焦化項目正在推進，焦爐煤氣等深加工項目前期工作有序開展。君正科技40萬噸聚氯乙烯和40萬噸燒鹼一期、烏海化工30萬噸聚氯乙烯和30萬噸燒鹼（一期15萬噸聚氯乙烯、15萬噸燒鹼已投產）等項目進展順利。海吉氯鹼重整工作穩步推進。京海2×30萬千瓦煤矸石發電機組、神華集團2×20萬千瓦矸石發電機組項目扎實推進。投資2億元實施電網改造，擴建5個變電站，新增供電能力70萬千伏安。西水創業擴建、恆業成有機硅、海美斯陶瓷、國泰陶瓷等一批項目建設步伐加快。

在建設自治區西部重化工基地的同時，逐步把烏海市發展成爲重要的精細化工產品生產基地。結合沿海發達地區產業加快轉移的有利時機，高標準承接一批符合國家產業政策和烏海市實際的技術和項目。加快發展非資源型加工業和生產性服務業，積極發展優質陶瓷、機械加工和聚氯乙烯深加工產業，培育新的經濟增長點。

白向群書記說，烏海市加快經濟轉型步伐，推動工業經濟向資源精深加工和非資源型產業轉變，這對於加強烏海市的競爭力，應對工業風險都具有十分重要的意義。

▲烏海市委書記白向群
▼白向群書記深入基層視察工作

綠色烏海 崛起西部

烏海處在寧、蒙、陝交界區域，環境污染企業比較多，曾經一度被稱爲「小黑三角」。經過幾年的努力，環境污染治理成效顯著，現在成爲了內蒙古的「綠色煤城」。

白向群書記說，過去烏海「五小」比較多，這幾年關閉了「五小」企業100多家，堅決淘汰了落後的生產力，2009年大約還有17戶20萬噸以上百萬噸以下的「五小」企業將被關停。除了關小的，符合產業政策的、新的大的項目正在建設，煤焦項目開工了13個百萬噸級項目。下一步重點是要在產業的升級上下功夫，力爭把PVC發展到100萬噸，同時建設多晶硅等一大批符合國家產業政策的後續加工項目，來實現節能減排的目標。

2008年，市委、政府召開20多次專題會議對污染減排和環境保護工作進行研究，印發了17個專題會議紀要，制定出台了《烏海市「藍天工程」工作方案》、《烏海市「十一五」城區環境質量二氧化硫達標專項整治方案》、《關於貫徹落實內蒙古自治區「雙12條」減排措施的實施意見》20個推進環境保護的政策性文件；2008年，烏海市進一步健全環保目標考核制度，將污染減排和環境質量改善指標列入對三區的定量考核體系，實行「一票否決」；建立健全環境經濟政策體系，與市人行、銀監局聯合下發了《關於貫徹落實環保政策法規防範信貸風險的意見》，推行綠色信貸，2008年向金融部門提供了164家企業的環境違法行爲信息。市政府每年設立1000萬元節能減排專項資金和200萬元的環保專項獎勵資金用於推進節能減排和環境保護工作。

通過一系列有力的措施，烏海市從「小黑三角」，成爲名副其實的「金三角」，2007年烏海市二級以上的天數達到了265天，2008年是283天，空氣質量明顯好轉。環境污染治理方面受到了國家環保總局的表揚。

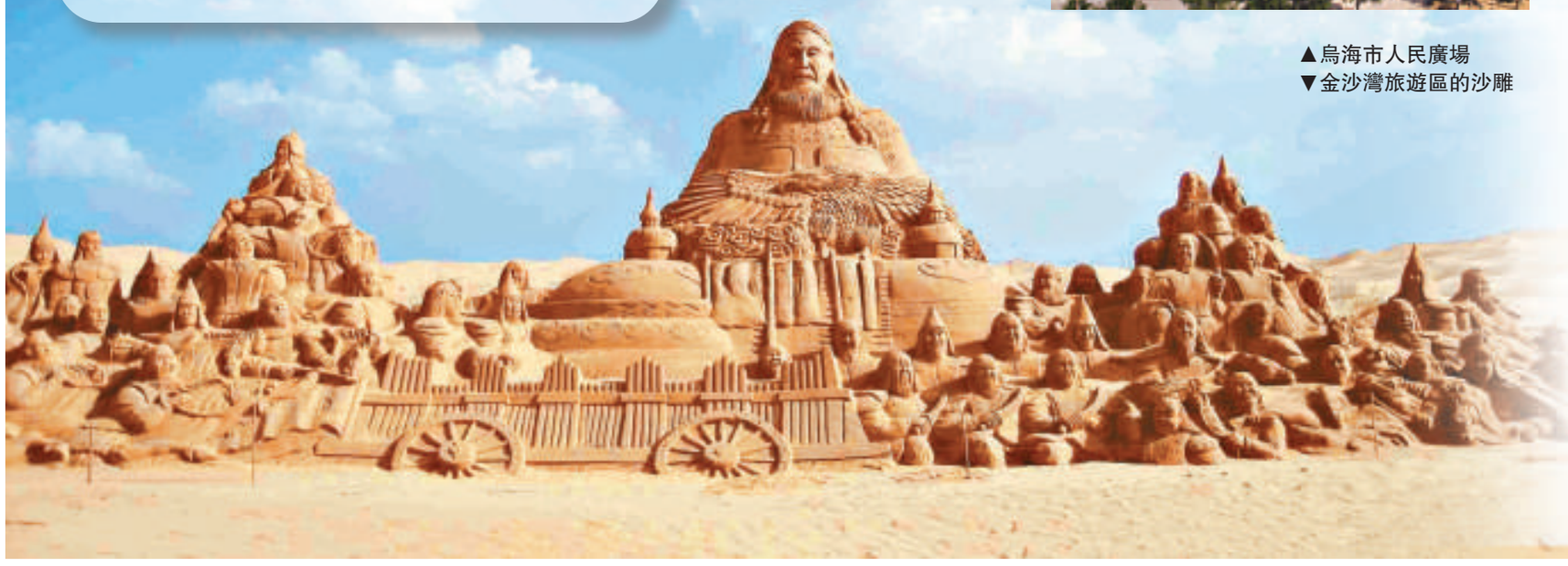
一個宜居生態綠洲型工業城市正在西部崛起。

萬人書太陽神活動

萬人書就的太陽書法巨作

烏海市 2009年新目標

烏海市2009年的主要預期目標是：地區生產總值確保增長20%；地方財政總收入增長25%；固定資產投資增長30%；單位生產總值能耗下降6.8%；二氧化硫和化學需氧量削減1.32萬噸和0.02萬噸；城鎮居民人均可支配收入增長20%，農區居民人均純收入增長21%；社會消費品零售總額增長24%。



▲烏海市人民廣場
▼金沙灣旅遊區的沙雕

黃河明珠 書法之城

2008年9月，烏海市被中國書協命名爲「中國書法城」，這是繼安陽、開封、臨沂、韶興、蘇州、徐州等6個「中國書法名城」之後，被中國書協命名的又一個「中國書法城」，標誌着烏海市已進入全國書法先進城市行列。

烏海市的書法藝術起源於上世紀五十年代的礦區，興起於上世紀七十年代末。1976年，烏達和海勃灣兩個縣級市合併成立了烏海市，已經具有一定規模和影響的書法藝術活動引起了市委市政府的高度重視。1982年成立了烏海市書法家協會，1991年建起烏海書畫院，烏海市的書法藝術活動進入了有序發展的狀態。1994年出台了《烏海市人民政府關於創建書法城的決定》，正式提出創建書法城，並在「烏海市文化藝術獎」中設立了書法專項獎，這在全國地級市也是創新之舉。

經過幾屆領導班子的規劃、創建和全市人民的共同努力，烏海市書法城建設成效顯著。目前，烏海市常年堅持練習書法的愛好者有近萬人。烏海市實驗小學被中國書協命名爲「中國書法蘭亭小學」，海勃灣區被內蒙古教育學會書法教育專業委員會確定爲自治區首家「書法教育實驗基地」，區屬小學被命名爲「內蒙古書法教育實驗小學」。

烏海市女子書法家協會在自治區內爲獨家首創，培養了一大批女子書法家（其中有3人被中國書法家協會發展爲會員），創作了大量優秀的書法作品，成爲自治區書界一道亮麗的風景。

烏海市在積極開展各項書法普及活動的同時，注重書法藝術的交流和提高，多次參加國內外組織的書法交流活動。開通了書法數字頻道及「烏海政府網書法城網站」。烏海市與北京中影集團第一電影製片有限公司聯合拍攝了中國第一部反映書法藝術題材的高清數字電影《墨香天使》，近期將面向全國放映。

特別是在去年舉辦的「第二屆黃河明珠烏海文化節」期間，烏海市舉辦了「萬人書太陽神」活動，創造了「最大規模書法活動」健力士紀錄，書寫了烏海的文化歷史。