

兩會09 傲世中國 60 大慶 創吉林模式 網保社

一個財政基礎相對薄弱，歷史拖欠較多的老工業基地，多項民生工作卻走在了全國的前面，憑的是什麼？一個轉型時期下崗人數較多，就業渠道較少的省份，社會從業人員總量卻創造了歷史最高水平，靠的是什麼？記者通過幾天在吉林省的採訪，找到了問題的答案：憑的是從上到下對民生工作的重視，2008年吉林省新增財政支出七成多用於民生方面，吉林省對民生工作的重視，由此可見一斑；靠的是人力資源和社會保障部門敢於摸着石頭前行，不斷進行構建社會保障網的制度創新，走出了一條「吉林模式」。

文：本報記者 盧冶、李新寬 圖：孫鶴

改善民生是科學發展觀的內在要求，是振興老工業基地的題中之義，更是應對全球金融海嘯衝擊的防波堤。

去年10月，吉林省勞動和社會保障廳廳長駱德春在接受本報記者採訪時感言：民生大如天，正是這種強烈的使命感，讓08年吉林省的就業、社會保障、勞動關係等民生工作不斷進行制度創新，多項經驗被國家相關部門總結為「吉林模式」。

今年3月，吉林省人力資源和社會保障廳廳長駱德春在接受本報記者採訪時直言：責任重於山，正是這種濃厚的愛患意識，讓吉林省的人保部門不懼壓力，迎難而上，銳意創新，出臺多項措施保民生、促就業，讓吉林百姓在全球金融海嘯的寒流中感受到了融融暖意。

全力支持就業再就業

2008年，吉林省的民生和就業工作實現了多項突破，亮點頻閃，可圈可點，走出了一條獨特的發展道路，形成了獨具特色的「吉林模式」。

就業再就業實現了歷史突破，形成了「吉林就業模式」。面對全球金融危機的影響和吉林省就業面臨的嚴峻形勢，吉林省人力資源和社會保障廳把「保增長、保民生、保穩定」當作自己的頭號任務，切實把幫助企業渡過難關、穩定就業局勢作為頭等大事來抓，千方百計擴大就業。通過紮實開展全民創業促就業、全省農村勞動力轉移就業致富工程、萬名高校畢業生就業促進工程、完善「零就業」家庭動態援助機制、加快高技能人才隊伍建設、開展「春風行動」系列活動、出臺促進高校畢業生就業若干意見等措施，促進就業再就業工作。去年，吉林省城鎮新增就業52.5萬人，完成了年計劃的125%；城鎮登記失業率為3.98%，比年計劃低了0.42個百分點，是2003年以來的最低點。特別是社會從業人員總量實現了歷史性突破，創造了建國以來最高水平，達到了1281萬人。全民創業促就業系列活動被譽為「吉林就業模式」。吉林省小額擔保貸款工作，被人力資源和社會保障部列為首批唯一的省級典型。

社保參保人數創高峰

社會保障體系建設實現了新突破，「三賬兩表一社區」被命名為「吉林模式」。五項社會保險參保總人數達到2159萬人次，創歷史最高水平。吉林省五險覆蓋的比例在全國是比較高的。連續兩年降低企業養老保險繳費比例，由原來的23%下調為21%，每年可減輕企業負擔3.7億元。提高企業退休人員基本養老金標準，在去年基礎上今年再次進行了調整，月人均養老金比2008年增加100元，調整後達到1030元左右，調整幅度略高於全國平均水平。城鎮居民醫療保險參保補助標準從人均40元提高到人均80元，目前已有14萬參保居民享受到了醫療保險待遇。作為全國唯一一個城鎮居民基本醫療保險全省試點，吉林省在提高統籌層次和創建居民醫保經辦模式方面進行了有益探索，國務院城鎮居民



吉林省省委書記王珉（前右）視察社區民生工作



吉林省省長韓長賦表彰十佳農民工

基本醫療保險試點評估組認為吉林省開展的「三賬兩表一社區」經辦模式和「三基」培訓在全國極具推廣價值，並建議作為國家課題進行立項研究。爭取國家資金9.8億元，妥善解決了14萬地方政策性關閉破產企業退休職工參加醫保問題。爭取國家11.3億元資金支持，用於解決企業歷史拖欠的工資，使吉林省企業歷史工資拖欠問題得到基本解決。

勞動關係和諧推經驗

構建和諧勞動關係實現了新突破，形成了「吉林經驗」。吉林省全省勞動合同簽訂率達到96%左右，連續三年實現了農民工工資當期無拖欠，原國務委員華建敏同志在新華社《動態清樣》上作了重要批示，稱之為「吉林經驗」。在2008年3月召開的全國農民工會議上，吉林省介紹了經驗。2008年4月，原國家勞動保障部在吉林省召開了現場會議，推廣了吉林省勞動關係協調工作進社區的經驗。開展「勞動保障監察執法年」活動，全年各類勞動監察案件結案率達到98%以上。



吉林省人力資源和社會保障廳廳長駱德春關注就業情況



駱德春到延邊人力資源市場調研



高技能人才培訓

多項措施迎戰海嘯

2009年，由於全球金融海嘯的影響，吉林省的就業形勢嚴峻，高校畢業生、下崗失業人員、返鄉農民工、復轉軍人和城鎮新成長的勞動力等五路大軍聚集在一起，將有40萬就業缺口。就業問題不解決，就會對社會保障等民生工作形成更大的壓力。今年初，吉林省就採取了多次措施應對挑戰，創新方法，擴大就業，推進民生工作。

密集出臺就業措施

在就業方面，據吉林省勞動和社會保障廳廳長駱德春介紹，吉林省近期密集出臺了一系列促進就業的政策措施，這些措施含金量高，扶持力度大，為就業和創業提供了優惠和方便的條件。具體來說，就是要通過項目帶動一批，近幾年，吉林省組織實施了一大批關聯吉林省經濟社會發展全局的重大基礎設施項目和一大批有市場需求、技術先進、經濟效益較好的重大產業項目，這些重大項目對經濟發展和就業的拉動帶動作用在2009年逐步顯現；政策扶持一批，通過全民創業的政策、促進高校畢業生就業的政策、扶持農民工創業就業的政策，減免稅費，提供小額擔保貸款，提供社會保險補貼，提供就業援助，促進就業和創業；擇優選派一批，在全省9000多個村、1000多個社區區劃實施「一村一名大學生」工程和「大學生充實社區服務」項目，計劃3年內每個村安排一名高校畢業生協助村委會工作，兩年內每個社區選派一至二名大學生從事社會管理和公共服務工作；用3年時間組織3萬名未就業高校畢業生參加見習，增強就業能力，大學生到基層就業和見習期間享受定額補貼；培訓創業一批，對有返鄉創業願望的農民工開展創業能力、市場經營素質等培訓，提高創業能力，增強返鄉創業信心；對已經成功創業的企業主進行企業改革，擴大經營規模等培訓，提升適應市場變化的能力，帶動更多的農村勞動力實現就近就地轉移就業。對體型輸出的返鄉農民工，開展訂單式轉業轉崗培訓，為就地就近轉移創造條件。對技能水平不高外出無門路、又有提升技能願望的農民工，開展6個月以上中長期培訓，提升技能水平。對農村青壯年及初高中畢業生開展



深入工地發放宣傳資料

勞動預備制培訓，進行技能人才儲備。

擴大居民參保覆蓋面

在社會保障體系建設方面，進一步加大制度探索力度，擴大覆蓋面，提高統籌層次，提高支付標準。從2009年起，吉林省提高了基本養老金水平，企業退休人員月平均基本養老金將達到1030元，增加企業退休人員收入；降低養老保險繳費比例，減輕企業社會保險負擔；啓動了農村獨女戶夫婦養老保險試點，逐步探索建立新型農村社會養老保險制度；研究解決未參保城鎮集體企業退休人員養老保險問題。

今年，吉林省將進一步擴大城鎮職工和居民參保的覆蓋面，年底參保人數要突破1000萬；採取切實可行措施，積極解決地方依法關閉破產國有企業退休人員參加城鎮職工醫保問題；要出臺大學生參加城鎮居民醫保政策，將全省53萬大學生一次性納入保障範圍。今年吉林省將出臺大學生參加城鎮居民基本醫療保險的實施意見，初步考慮大學生參保繳費標準為每人每年100元，財政補助80元，個人繳費20元，重點保障大學生的住院和門診大病醫療（惡性腫瘤放

化療、尿毒症透析和器官移植抗排異治療）。保障水平與所在統籌地區城鎮中小學生待遇保障水平相一致（起付線不低於300元，最高支付限額6萬元，平均支付比例不低於70%）。此項政策出臺後，全省53萬大學生將享受到制度保障；進一步調整完善政策，逐步提高城鎮居民基本醫療保險的待遇支付範圍和保障能力，在現有城鎮居民基本醫療保險制度的基礎上，建立城鎮居民醫療保險門診統籌制度，減輕參保人員的就醫負擔。

保障勞動者合法權益

在勞動關係方面，吉林省將創新工作方法，一方面要依法保護勞動者的合法權益，號召和協調企業不裁員，少裁員；另一方面要依法維護經營者的合法權益，沒有企業就沒有就業。在動態平衡中實現社會和諧，發展穩定。

面對如此繁重的民生工作，吉林省勞動和社會保障廳廳長駱德春坦言，壓力很大，希望很大，決心很大，09年定能超額完成任務。要完成任務，就要鞭策三牛，那就是鞭獎快牛，鞭打慢牛，鞭癩爛牛，記者從中聽到的是希望，感到的是信心和決心。

長春交警全力追查肇事者

「近年來，交通事故肇事逃逸行為時有發生，絕不能讓「撞了人就跑」在社會上形成風氣。」在談到如何快速偵破和有效打擊交通逃逸案件時，長春市公安局副局長、長春交警支隊長王衛東的回答表明了長春交警打擊此類違法犯罪行為的決心。

2007年，長春市交警支隊專門成立了交通肇事偵查隊，抽調辦案能力最強的民警「專職」偵查，為受害人伸張正義，作為保障民生的重要舉措。同時還制定了交通肇事逃逸案件的先期處置預案。組建了的士110車隊，為偵破交通肇事逃逸案件提供線索，同時還在社會進行懸賞徵集破案線索等舉措。偵查隊成立兩年來，走遍12個省33個市縣行程16萬多公里，破獲交通肇事案70餘起，抓獲犯罪嫌疑60餘人。偵查隊成立不到一個月就幫助九台大隊抓獲了網上在逃7年之久的犯罪嫌疑張國清。還經過14個月的不懈努力行程萬餘公里在河北邢台和甘肅蘭州抓獲了「6·21」案的兩名犯罪嫌疑劉保金和王振



長春市交警支隊長王衛東

軍，為家屬挽回經濟損失25萬元。

不讓大學生枉死

去年7月16日，長春市芙蓉橋附近青蔭路上發生一起車禍，剛畢業的男生劉欣被撞身亡，肇事車逃逸。事發後，劉欣的母親寫了一封「申訴信」，

夾在兒子在大學取得的各類證書裡，郵寄給王衛東。王衛東讀着來信，看到一個已找到月薪10萬元工作的大學畢業生喪命車輪之下，眼睛濕潤了，第一時間給受害者母親打了電話，並親自帶領幹警研究案情，4天後，這起交通肇事逃逸案成功告破。

王衛東表示，交警支隊在人力、物力、財力上對偵查隊都給予傾斜，為偵查隊配備了性能精良的交通工具，以提高辦案質量，只有打擊力度強，肇事者才不敢跑。在偵破逃逸案件方面，支隊將不計偵查成本，直至將肇事逃逸者抓歸案。同時他也奉勸駕駛員，交通事故發生後是以實論處的，一旦逃跑就是百分之百責任，所以僥倖心理是不可取的。

長春市政府已經把追逃工作作為民生工程的重要內容，通過公安交警部門的努力，實現了市長崔傑對市民的承諾：「在長春市，絕不允許撞了人就跑。」（本報記者 高乙非）