

2009兩會聚焦

跨江大橋通車 深水港口啟用

南通開發沿海帶動經濟

【本報記者陳曼北京十日電】全國人大代表、江蘇南通市長丁大衛在此間表示，去年作為中國東部沿海大通道節點工程的蘇通長江公路大橋通車，同時沿海的洋口深水海港初步通航，呂四港綜合海運碼頭建成，令南通結束「有江無橋」的歷史和「有海無深水海港」的歷史，給南通帶來重大機遇。該市今年將以新一輪沿海開發為契機，全力推動經濟增長。

丁大衛說，今年，該市將以沿海開發帶動南通臨港臨海產業發展，重點是新能源、海洋工程、船舶等特色產業，推動這些特色產業加速集聚，帶動產業結構優化升級。首先是新能源。去年南通風電裝機容量達到61.2萬千瓦，居江蘇第一，佔全國(1221萬千瓦)的5%。上個月該市又與國電、華電分別簽訂100萬千瓦海上風電場和103.5萬千瓦近海風電場、潮汐電站項目，總投資接近400億元人民幣。兩個項目建成後，南通風電裝機容量將超過300萬千瓦，成為中國重要的新能源示範基地。

海洋工程訂單排長龍

另一個是海洋工程。丁大衛說，目前南通海洋工程企業已有8家，其中中遠船務、熔盛重工、吉寶船廠的多種產品開國際先河。而且這些企業的訂單都很充裕，生產大多排到2012年。

此外，丁大衛特別說，儘管現在國際油價還在下跌

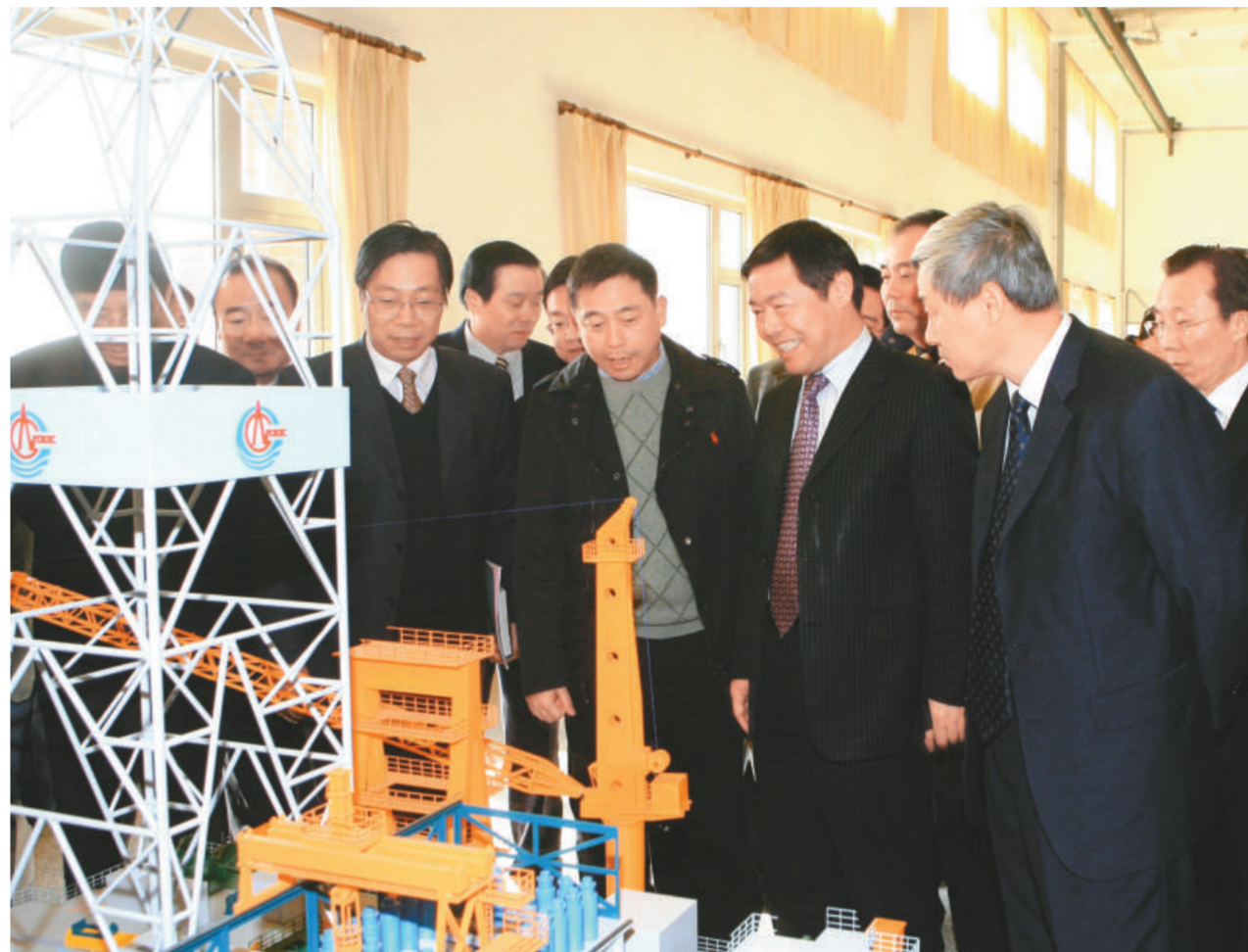
，但是國際石油需求不會減少，他們看好海洋工程這個行業，今年將實施更有力的引導扶持措施。船舶行業也是南通優勢所在，目前南通已經形成船舶年生產能力1200萬噸重噸，手持訂單3200多萬噸重噸，重點造船企業生產排到2011年。去年全市造船完工量307萬噸重噸，約佔全國的10.7%。今年，我們將抓住當前行業重新洗牌的機會，重點發展30萬噸級超大型油輪、大功率柴油機等高技術、高附加值產品，加快建設世界級船舶修造及配套產業基地。

引入新加坡蘇州資金

丁大衛透露，該市已與新加坡、蘇州簽訂意向，聯合開發建設中新、蘇通生態產業園，這將對南通新一輪發展起到引領作用。



蘇通長江公路大橋 (資料圖片)



南通市長丁大衛(前右二)表示，海洋工程已經成為推動該市經濟發展的一大優勢

(本報攝)

川校重建 資金缺口317億

【本報記者陳明、向芸、實習記者王濤北京十日電】四川省教育廳廳長涂文濤在接受記者採訪時透露，全省共有9145間學校需要恢復重建，僅納入國家規劃的39個極重災縣就需重建3340間，預計需要資金487億，目前僅有170餘億，「要在今年底完成95%的重建任務，資金缺口還很大」。

涂文濤表示，在四川災後恢復重建中，除城鄉住房建設外，學校建設是擺在最前面的。39個極重災縣已動工建設學校1780間，佔規劃總數的53.3%。其中在建1560所，佔46.7%；竣工220所，佔6.6%。12個省定重災縣已動工建設學校617間，佔需要恢復重建學校總數的50.8%。

透過多渠道募集

「但資金只籌得170餘億，還要通過對口援建、社會捐助和其他創新方式來籌措。」對於校舍質量的保證，涂

文濤稱，除加強對招標企業的資質認定外，還要對工程實行終身追究責任制，並由教育部門加強監理，一旦發現偷工減料，決不手軟。「教育部已下派8個小組到各地監督巡查。」

涂文濤今年最關注的除了災區學校重建外，還有如何確保實施財政性教育經費佔GDP的10%這一目標。「教育欠賬多、入學學生基數大、家長對孩子讀好書、進好校的願望也非常迫切，希望相關部門能分年度地制定計劃表，並向社會公布，以加快災後教育重建。」

職業教育有可為

對於因震災失業的300萬人和國際金融危機影響下返鄉的300多萬農民工，涂文濤認為職業教育和職業培訓大有可為。「四川確定的「7+3」產業發展規劃需要大量專門人才，災後重建和新农村建設也需要大量致富帶頭人，

這些都是發展職業教育的客觀要求。」

同時，作為人口大省和勞務輸出大省，隨着其他省區產業的升級換代，低素質、缺乏技能的勞動力輸出越來越困難；金融危機則使有的地方無業可就，有的地方有業就不了，「教育發展相對經濟發展周期而言有滯後性，現在就業困難，通過發展職業教育「蓄水池」的作用，等經濟好轉時人才剛好可以接得上。」

而對於四川甘孜、阿壩、涼山民族地區來說，第一個「十年教育計劃」即將結束，基本解決了「有書讀」的問題，第二個「民族地區十年教育計劃」已在規劃之中，將側重於鞏固提高、結構優化、教師隊伍配套、學校設施改善等。



涂文濤

建言摘要

新農村需要「四強能人」

全國人大代表、內蒙古呼和浩特市高茂泉農村支部書記劉三堂表示：新農村建設真正需要是有知識、能吃苦、講和諧、有共富理念的「四強能人」。若大學生村官沒有想在農村創業、守業的思想，不把農村當舞臺，只把村官當跳板，農民實現增收期望值不大。

劉三堂說：「儘管去年遭逢金融危機，但我們合作社的農民不僅沒有減收，還增收了，人均收入達到1萬元左右。」「高茂泉農村的農民近年都不外出打工，我們的發展鏈條中有自己的公司，而農民通過土地與我們合作，根本不存在就業難的問題。」(本報記者喬輝、李波)



劉三堂

新疆兵團盼資金支援

此次在溫家寶總理政府工作報告中，新疆生產建設兵團、邊境團場首次被寫進報告，報告中並提出如何加大支持民族地區和少數民族，特別是對較少人口的支持，引起了代表的高度關注。

全國人大代表、兵團黨委常委、副政委雪克來提·扎克爾提出建議說，希望國家對監管固定資產投資方面研究一些有效機制，在一些重要的資源性開發項目上，國家應該給予資金上的支持。他說這符合可持續發展戰略的要求，也有利於國家有效地控制戰略性資源。(本報記者王惠、鄒佳)

津東麗區農民變股民

今年中央財政擬安排「三農」投入7161億元，比上年增加1206億元，「三農」問題照例成爲2009年政府工作的重頭戲。全國人大代表、天津市東麗區區委書記張有會表示，東麗區作爲全國農村改革先行試點，農村改革創新一直走在全國前列，今年東麗農村工作一大亮點是全面推進農村集體經濟產權制度改革，實現村民變股民，資產變股本。

他說，今年，東麗區農村工作的重點將是全面推進農村集體經濟產權制度改革，村集體經營性資產、政策性優惠形成的資產，以股份方式量化給享有資格的村民，實現村民變股民，資產變股本。(本報記者劉家宇、李遠)

和諧黔西南再上新階

去年貴州省黔西南州財政總收入達36.2043億元，同比增長38.93%；提前兩年實現「十一五」財政總收入35億元的目標。今年1月，全州財政總收入又迎來開門紅，實現總收入5.5982億元，同比增長33.46%，增幅居貴州省第一。

全國人大代表、貴州黔西南州州長陳鳴明表示，黔西南州近年深入貫徹落實科學發展觀，堅持「好字優先、能快則快」的發展意識，強力推進跨越式發展，全州經濟發展方式得到逐步轉變。2009年，發展機遇千載難逢，要善於把握機遇，化「危」爲「機」，黔西南州將重點圍繞交通、水利和工業做文章，力求拓寬瓶頸，把資源優勢轉變爲經濟優勢、發展優勢，狠抓項目建設，實現跨越發展，推動全州經濟的加速發展，「和諧黔西南」的建設將邁上新台階。(本報記者勞莉)

資源型城市 盼助主動轉型



孫鴻志

【本報記者高乙菲北京十日電】「資源型城市的發展要依託資源，但不能完全依賴資源。現在的資源枯竭型城市，一般都經歷了上升期、鼎盛期和衰退期這樣一個周期律。如果這些城市在資源開採的上升期就主動研究轉型，完全可以跳出這個周期律，避免在資源衰竭時轉型的沉重代價。」全國人大代表、吉林省松原市市長孫鴻志建議支持資源型城市在資源開採上升期主動轉型。

孫鴻志說，松原市是依託吉林油田和前郭煉油廠而建的石油加工城，是典型的資源型城市，面臨的是所有資源型城市的共同問題：經濟結構、財源結構、就業渠道均比較單一，並且嚴重破壞生態環境。解決資源型城市可持續發展問題，必須着眼長遠，體現超前性和主動性，學習借鑒資源賦少的發達地區，以再生資源替代非再生資源、以人力資源替代自然資源，整合區位、文化、環境、政策等資源優勢，擴大對外開放，轉變發展方式，調整產業結構，發展循環經濟，培育接續替代產業，實現資源型城市的可持續發展。

針對資源開採上升期資源型城市發展的基本特點，孫鴻志提出3點建議：

- (一) 擴大試點範圍。建議國家開展非枯竭期資源型城市發展轉型試點工作，把松原這樣的列入試點，引導資源型城市主動轉型，避免進入枯竭期被動轉型。
- (二) 鼓勵發展替代產業。國家在制訂產業政策和產業規劃時，優先考慮資源當地轉化，延長產業鏈條，把資源優勢轉化爲經濟發展優勢，保持資源城市的持續發展。要加大对資源城市的勘探開發支持力度，合理實施資源開採，同時尋求新的資源支撐，支持資源型城市結合實際發展替代產業項目。
- (三) 明確具體措施。在實施國務院《關於促進資源型城市可持續發展的若干意見》的基礎上，加大對資源型城市專項轉移支付力度；盡快將資源稅從量計徵調整爲從價計徵，並適當提高資源稅率；國家提取的所得稅和特別收益金要充分考慮地方發展需要，提高對資源型城市的返還比例，由中央固定收入改爲中央和地方共享收入；設立資源型城市環境補償資金，增強資源型城市自我積累和自我轉型能力。

港深強化合作 建創新自貿區

——專訪港區政協委員黃楚標張國良

【本報記者梁維果、劉衛東、王慧北京報導】全球金融危機對中國經濟提出嚴峻挑戰。3月5日，國務院總理溫家寶所作的政府工作報告首次詳列各項支援港澳的具體措施，反映了中央對加快粵港澳合作、抵禦金融海嘯的關注。隨後，香港特首曾蔭權與中央政治局委員、廣東省委書記汪洋在京會面，達成合作共識，尋求「一國兩制」下的合作新模式。汪洋說，粵港澳三地要聯手在全國乃至全世界樹立同屬一個共同經濟區域的概念。

強化港深合作

在此背景下，港區政協委員黃楚標、張國良向全國「兩會」提交建立「深圳前海創新自貿區」提案，使之兩地合作更加擴大和深化。所謂創新自貿區，最關鍵的創新就在於體制、機制上的創新。自貿區應盡可能採用與國際接軌的港式制度及營運方式進行管理，擁有香港的企業經營自由、貨物流動自由、人員進出自由、外匯自由等特點和優勢，真正成爲「港深對接區」。

黃楚標說：「這個創新區應是國家級的創新自由貿易區，使之成爲「特區中的特區」，也將成爲港深同城化的試點。」兩位委員同時認爲，這種創新是對「一國兩制」的認識提高和理解深化，是非政治制度層面的機制創新，主要是將階段兩地的各自優勢結合起來，而不要成爲合作障礙。內地有關方面應該用「一國」觀念，大膽引進香港成功經驗和優秀人才。黃楚標笑稱，現在港人在內地學習，畢業之後能否進入國家機關工作？能否參軍、服務國防？

金融區最吃重

據悉，該提案給予深圳前海創新自貿區的功能有四面定位：金融創新試驗區、區域產業創新服務

平台、全國加工貿易轉型升級示範區、區域產業鏈管理基地。

黃楚標表示，其中金融創新試驗區是重中之重。他說，圍繞人民幣離岸結算業務在香港的試行，港深可以依託深圳前海自貿區人員、資金、外匯自由流動的有利條件，作爲「資金自由」的橋樑和試驗場，爲內地資金逐步對外開發積累經驗。

港深同時還可以利用前海創新自貿區，促進兩地證券、期貨交易的合作，內地可以透過自貿區投資香港的股票、期貨和各類基金，香港也可以透過自貿區投資內地A股證券和期貨交易等。港深兩地還可以通過自貿區展開外匯市場、黃金市場、期貨市場、股票市場的深入合作，努力拓建國際能源期貨交易市場。

張國良則建議，在港深創新自貿區成立港深兩地聯合管委會，「該管委會應該是不完全的官方機構，利於在管理模式、合作模式、自貿區功能等方面進行創新與試驗，先行試水，以融合兩地優勢，提升深圳國際競爭力。」

「時間不能等」

目前港深兩地還有許多不對接之處。《珠三角改革發展規劃綱要》提出「規劃建設廣州南沙新區、深圳前海灣地區、深港邊界區、珠海橫琴新區、珠澳跨境合作區等合作區域，作爲加強與港澳服務業、高新技術產業等方面合作的載體」，進一步明確了前海灣地區的發展定位。「時間不能等」，黃楚標說。因此，他建議此提案應列入國家「十二五」規劃之中，一些涉及具體的操作層面，關乎國家層面的法律和關稅等問題，在自貿區內實現人員、資金、貨物的自由流動，都有賴於中央政府在國家政策及立法層面給予支持。