

# 兩會 09

## 白銀發展名片

- ★全國科技進步先進城市
- ★香港投資貿易促進會評為「中國投資熱點地區」
- ★首屆中國城市博覽會上獲提名為「中國投資熱點地區」
- ★聯合國經濟社會事務部授予「資源型城市可持續發展範例獎」

# 白銀市 循環經濟 為資源型城市轉型開新路



▲甘肅省省長徐守盛(左二)在中科院白銀高技術產業園視察新入園項目



▲甘肅省省長徐守盛(左二)「兩會」前在白銀調研資源型城市轉型發展時，視察新入駐白銀的裝備製造業項目

甘肅白銀市近年引進諸多新企業、新項目，呈現出有效承接產業轉移的明顯的後發優勢和強勁的發展勢頭。白銀市堅持從市情出發，積極發展循環經濟、培育多元支柱產業，在轉型中提升經濟總量、完善產業體系、優化經濟結構、轉變發展方式，「十一五」以來，工業總產值年均增長在15%以上，綜合實力不斷增強，工業經濟總量居甘肅省第二位。2008年3月17日，白銀市被國家確定為全國首批資源枯竭轉型城市，其轉型發展步入新階段。在當前經濟困難大環境中，白銀市主動出擊，積極把握新機遇，擴大項目建設謀求新一輪大發展。

本報記者 楊紹紅 傅勇清 實習記者 朱莉萍

2008年，白銀市生產總值244.28億元，比上年增長12.3%，人均生產總值13428元，增長11%，規模以上工業增加值達106億元，增長16%，全社會固定資產投資111億元，增長22%，城鎮居民人均可支配收入12393元，增長12%，農民人均純收入2676元，增長6.6%。

### 有效承接產業轉移 後發優勢明顯

2008年，白銀市共實施投資50萬元以上在建項目690個，其中新開工438個，簽約招商引資224個，已開工152個，完成投資28.9億元。白銀市作為西部老工業基地，有著雄厚的工業基礎和相對較好的人力資源條件，土地、勞動力資源優勢突出。近年該市投資環境不斷改善，招商引資力度大，新引進的企業、落戶項目較多，發展勢頭強勁，雖處西部欠發達地區，但基礎設施已逐步完善，要素成本優勢明顯，成為能夠為經濟長遠發展提供廣闊空間、可有效承接發達地區產業轉移的具有明顯後發優勢的地區。同時，白銀市在甘肅經濟格局中處「蘭州—小時經濟圈」，不僅是蘭州城市群中的重點發展城市，更是西陲海關新經濟帶甘肅段的重要經濟區。

### 四個對接 從更大範圍優化組合資源

據悉，自去年三月以來，該市各縣區、部門、企業、集力量量凝練轉型項目，成為白銀市以來最大的一次凝練項目行動，他們共凝練篩選整理出10大類500多個項目。在去年底國家擴大內需措施實施時，白銀市的前期項目編制工作佔了先機，走在了國家政策的前面，他們篩選的一批轉型項目順應政策要求及時投入建設，其中，中信集團重組白銀公司，成為得以落實的最大轉型項目，將對白銀當前和後期的發展產生深遠的影響。

### 五個結合 切實落實擴大內需政策

他說，當前在落實擴大內需政策促進經濟發展方面我們堅持做到「五個結合」，即把落實擴大內需政策與落實國家和省上支持轉型的政策、與貫徹落實十七屆三中全會精神、統籌城鄉發展、與做大做強區域內大企業、與支持中小企業發展和推動全民創業結合起來，加快基礎設施、生態環境、社會事業、產業體系建設和解決歷史欠賬；加強農業基礎，增加農民收入，保障農民權益；促進農村和諧；進一步強化對區域內大企業的服務，全力促進大企業改革發展；全力推動中小企業大發展，積極營造推動全民創業的政策、法制、輿論環境，在辦理准入等手續上降低門檻、簡化程序、縮短時間、充分調動各方面的積極性、全面推進個人、企業和社會各類組織開展創業活動，努力保護不同業主體的身身利益。

### 循環經濟多元支柱產業 啓新征程

白銀市曾有著輝煌的歷史，演繹過「中國銅城」的傳奇，閃耀著半個世紀的輝煌。在中西戰時期，白銀已有青銅冶煉、明初洪武年間，官方在此創辦冶煉機構「白銀鐵」，「日出斗金，積銅金城」。

### 「中國銅城」 有色金屬工業重要基地

新中國成立後，因在白銀發現大型銅硫礦合礦床。1956年，相當於投建嶺南原子彈總量的三次礦山大規模展開了白銀大規模開發的序幕。「十一五」時期決定國家工業基礎的156個建設項目中有2個重點項目部署於此。

### 把握三大政策機遇 推進新一輪大發展

白銀市委書記吳占亭認為，當前，白銀的發展面臨進入全國首批資源枯竭轉型城市、國家擴大內需保持經濟增長、省政府出台支持白銀轉型政策三大機遇，白銀市將緊緊抓住這三大政策機遇，立足新的起點，全力推進新一輪大發展。他說：「這樣好的政策機遇在白銀發展史上是沒有的。我們將重點抓好三個方面的落實：一是堅定不移地推進項目工作，堅持以項目為轉型的突破口，積極爭取國家轉型政策、國家擴大內需政策和省政府《意見》支持的各類項目；二是着力擴大招商引資規模，充分發揮好「三大政策機遇」效應，實現招商引資的新突破，加快引進真正具有產業帶動效应的重大項目；三是全力推動企業改革發展，努力推動和發展白銀公司、銀光公司、稀土公司、精煤公司等企業在轉型中的主體作用，結合企業轉型規劃和產業發展方向，切實有關政策用足用活用好。加快凝練轉型重大項目，深入實施產業化帶動能力強、符合國家和省上政策的高技術項目，延伸產業鏈、發展循環經濟項目、節能減排項目，積極推進企業項目的落實。」

### 加大煤化工產品研發

計劃近期重點煤氣產量達到1000萬噸，發電量達到33億度，重點實施煤氣洗選、精煤加工、煤氣等深潔淨煤技術，加大煤化工產品研發工作，建成一批新興產業項目，初步形成煤電化一體化發展格局。

白銀黃河灣農業產業區



▲白銀市市長吳仰東在「資源型城市可持續發展(白銀)論壇」開幕式上致辭，歡迎參加論壇各方人士



▲白銀市市長吳仰東在「銅城的開拓者」紀念碑揭幕儀式上致辭

## 白銀有色集團

### 發展循環經濟建國際一流有色金屬企業 18年獨佔鰲頭曾寫中國「銅城」輝煌

白銀公司是我國「十一五」期間建設的大型銅硫聯合企業，50年已累計生產銅鉛鋅4種有色金屬608萬噸，實現利稅81億元，曾創造了連續18年銅硫產量和產值利稅居全國同行業之首的驕人業績。目前已形成年有色金屬採選240萬噸、銅鉛鋅冶煉30萬噸、硫酸63萬噸、有色金屬加工材5.65萬噸、黃金3噸、白銀100噸、氯化鹽7.2萬噸的生產能力，是我國重要的多品種有色金屬生產基地。

### 建四大循環系統 開發發展新局

白銀公司於2005年被列為甘肅省第一批循環經濟試點企業，於2007年組織編制了完整的《企業發展循環經濟實施方案》，提出到2012年，精煉探、選、冶、化四大生產系統循

環經濟新格局，循環經濟產值達到50億元；完成節約標煤37.57萬噸，SO<sub>2</sub>減排6.6萬噸和COD減排188噸的目標。工業用水循環利用率、工業固體廢棄物綜合利用率和主要資源的綜合回收利用率分別達到80%、50%和60%。主要產品能耗指標和資源綜合利用指標達到國內先進指標。

### 達標排放 還市民碧水藍天

2006年，白銀公司長期不能解決的嚴重污染治理問題被全國人大常委會列為12項重點難題之一，由全國人大環資委督辦，國家發改委、環保總局、財政部、甘肅省人民政府承辦。國家、甘肅省、白銀市三級政府對白銀公司的污染治理項目給予了大力的資金支持。

## 甘肅銀光聚銀化工有限公司 中國TDI搖籃 民族聚氨酯產業脊梁



▲甘肅銀光聚銀化工有限公司高科技生產線

隸屬中國兵器工業集團的甘肅銀光聚銀化工有限公司在擁有20世紀80年代末從德國巴斯夫公司引進的一條年產2萬噸TDI產品的高科技化工生產線。

### 填補TDI空白 入掌核心技術少數幾國

該生產線作為國家「七五」計劃重點項目，1990年建成投產，填補國內空白。2001年，經對技術含量、高附加價值和生態環境相容性好的產品，到2010年，使兩條TDI生產線的產能達10萬噸規模，配套的年產5萬噸MDI工程化生產線也於2008年底建成投產。同時，將已開發出的年產5萬噸MDI工程化設計技術實現產業化，並充分利用光氣資源，開發出擁有自主知識產權的年產5萬噸PC製造技術，有效整合白銀市和甘肅省光氣資源，形成循環經濟產業鏈，全力構建具有國際競爭力的TDI產業集群。

## 甘肅稀土集團 延伸產業鏈 建中國高新稀土產品材料基地

始建於1969年的甘肅稀土集團有限公司，是集稀土冶煉、稀土產品深加工、稀土應用產品和功能性產品為主體，兼有鹽鹼、燒鹼、液氯等化工輔助產品的國有大中型骨幹企業，是中國稀土行業唯一的國家一級企業，其八大生產線涵蓋稀土生產所有工藝，擁有中國及亞洲最大的稀土冶煉、加工、分選和應用材料生產線，並擁有國際一流的分析和檢測手段和儀器。主要產品生產能力佔全國稀土生產總量的20%、60%以上的產品出口，產品銷售網絡遍佈全國的30多個省、市、自治區、直轄市的600多家用戶和日本、美國、法國、澳洲、韓國等20多個國家和地區。

### 03年起率先建企業循環經濟鏈

該公司根據自身生產技術和產品特點，自2003年開始率先開展產品深度開發和資源再利用率兩項主題循環經濟試點項目。2005年經確定為甘肅省首批循環經濟試點企業。2005年經確定為甘肅省首批循環經濟試點企業，擁有自己的「稀土網」，稀土系列生產工藝和標準是中國稀土行業的馳名商標和甘肅省著名商標，同時也是甘肅省首批授予的16個「龍鳳標」之



▲甘肅稀土集團高科技稀土新材料生產基地

## 率先訂《白銀市循環經濟發展規劃》明確建設目標

白銀市在轉型發展的實踐中自覺探索踐行科學發展之路，確定走循環經濟發展道路促進城市的全面轉型發展，以實現白銀市的可持續發展和新一輪的大發展。

2005年8月，經白銀市積極努力，使「第七屆中國礦業城市發展論壇」這一重點探討資源型城市發展問題的高端聚會得以在西北資源型城市白銀舉行。該論壇重點研討了資源型城市在經濟發展中走循環經濟發展道路的重要性、緊迫性和發展途徑，其間的重要觀點、意見和建議不僅為白銀的轉型發展提供了有益的指導，更增強了白銀人民發展循環經濟的信心和決心。

2007年，白銀市委、國資委會同中國自然資源學會聯合修訂、編制了《白銀市循環經濟發展規劃》。《規劃》不僅深入分析了白銀市發展循環經濟的必要性、緊迫性和白銀市承接國家循環經濟試點的有利條件，並對發展循環經濟提出明確的定位和目標。《規劃》不僅配套了白銀市發展循環經濟詳盡的工業發展規劃、農業發展規劃、服務業發展規劃和區域經濟發展規劃，還配套了循環經濟發展的支持體系建設規劃，並對重點建設項目及投資效益進行分析，提出了完善的配套政策和保障實施措施。該《規劃》得到中國科學院院有關大區、陶詩白、中國工程院院、費東寧、孫九齡及國務院有關研究機構、中國環境科學院專家等的高度評價和支持。

### 狼狽循環經濟項目 促發展方式轉變

2008年3月17日，白銀市被國家確定為「首批資源枯竭轉型城市」更為其加快發展循環經濟提供了廣闊平台。2008年9月，白銀市積極努力承辦的「資源型城市可持續發展(白銀)論壇」參與者們一致地把發展循環經濟認定為資源型城市轉型發展的現實選擇和有效途徑。這也促使白銀社會各層次重新審視了發展循環經濟的緊迫信念。

吳仰東市長說，我們要充分利用好我作為全省循環經濟試點城市的有利條件，緊緊抓住白銀市、中科院白銀高技術產業園及駐地機電大企業被甘肅省列為循環經濟試點的有利時機，以「大項目—產業鏈—產業群—產業基地」的發展模式和「資源—產品—再生資源」的思維，積極走循環經濟發展之路。繼續抓緊編制上報循環經濟項目，在能擴產、污染治理、生態建設、再生資源利用等方面新一批重大項目，力求通過循環經濟項目的實施，加快污染治理、加強生態建設、打造循環經濟產業鏈、推動資源循環利用，優化產業結構、轉變發展方式。

### 高規格論壇 為資源型城市可持續發展探路

2008年9月，白銀市在國家確定首批資源枯竭轉型城市後舉辦資源型城市可持續發展論壇，匯聚一批轉型政策制定者、理論研究者、工作實踐者深入解讀國家政策，共同探討資源型城市轉型發展方向和可行路徑。國家環保總局、國家人力資源和社會保障部、國家科技部、中國科學院、中國可再生能源學會等部委委員和專家學者圍繞政策、體制機制、目標定位、措施保障等不同角度，為推進資源型城市轉型工作解讀了有關政策，提出了許多新思路、新措施。來自焦作、萍鄉、瀋陽、阜新、伊春、白山、大冶、石嘴山、蘭溪、大興安等資源型城市的代表們交流經驗、探討舉措，相互借鑒學習。



▲列入國家資源枯竭轉型的12個城市代表出席於白銀舉辦的「資源型城市可持續發展(白銀)論壇」

### 為中國資源型城市發展 提供國家層面智力支持

更重要的是，這一論壇由國家發改委宏觀經濟研究院、國務院國資委研究中心、財政部科學研究院、科技部火炬中心、國土資源部規劃司、中科院院地合作局、中科院蘭州分院、中國社會科學院工業經濟研究所等眾多國家重要研究機構共同承辦，它不僅為白銀市和資源型城市轉型發展提供了重要的信息、智慧和理論指導，更為國家層面進一步促進全國更多的資源型城市的可持續發展提供了重要的理論依據和實踐經驗。

### 甘肅省出專門文件 支持白銀經濟轉型

2008年11月14日，甘肅省政府印出《關於支持白銀市做好資源型城市轉型工作的意見》，提出一系列具體要求和配套政策指導支持白銀加快轉型，成為落實國務院38號文件的支持的具有很強操作性的地方性文件。《意見》從財稅金融支持政策、礦產開發和土地利用優惠政策、社會發展扶持政策、產業發展扶持政策四個方面制定了支持白銀轉型的具體政策。



中科院白銀高技術產業園 落成白銀高技術產業園的中科宇能白銀生產基地生產的38米長風電葉片

## 靖遠煤業有限公司

### 構建煤電化冶一體化發展格局

靖遠煤業有限公司是以煤炭生產為主，多業並重的綜合性企業。年實際生產能力達到800萬噸。該公司三個自然煤田累計探明地質儲量10.6億噸，保有工業儲量9.1億噸，可採儲量5.5億噸。目前為甘肅最大的煤炭基地和主要的出口煤基地。

### 利用地礦瓦斯氣發電

該公司年產煤爐約8000餘噸，煤矸石約60餘萬噸。爐渣作為建材原料，築路材料已基本得到循環利用。企業規劃利用地礦瓦斯氣進行熱點供電站開發，對礦區廢水回用和雨水集

### 加大煤化工產品研發

計劃近期重點煤氣產量達到1000萬噸，發電量達到33億度，重點實施煤氣洗選、精煤加工、煤氣等深潔淨煤技術，加大煤化工產品研發工作，建成一批新興產業項目，初步形成煤電化一體化發展格局。

靖遠煤業有限公司礦區輸煤場