

兩會 09

徐守盛

轉變發展方式 發展循環經濟

華能平涼發電公司廠區

甘肅省省長 徐守盛

徐守盛簡歷

- 53年1月 出生，江蘇如東人
- 73年10月 加入中國共產黨
- 73年起 歷任江蘇省如東縣大隊、鄉、區委書記、縣長、書記等職務
- 91年 江蘇省連雲港市委副書記、代市長、市長
- 96年 江蘇省宿遷市委書記
- 00年12月 江蘇省委常委，宿遷市委書記
- 01年9月 甘肅省委常委、組織部部長
- 03年1月 甘肅省委常委、常務副省長
- 06年10月 甘肅省委副書記、甘肅省代省長
- 07年1月 甘肅省委副書記、甘肅省省長

甘肅地處大西北，是內地與西部多民族地區的接合部，也是中國重要的能源、原材料工業基地。但自然條件惡劣，生態環境脆弱，資源相對不足，經濟發展方式尚未實現根本轉變。

在今年全國「兩會」期間，全國人大代表，甘肅省省長徐守盛接受本報專訪時表示

甘肅作為西北地區唯一的全國發展循環經濟試點省，將抓住機遇，在國家大力支持下，通過發展循環經濟，積極探索和走出一條符合甘肅實際的又好又快發展路子。

本報記者 楊韶紅

在近年全國「兩會」期間，本報記者就西部欠發達地區的發展問題連續追蹤採訪過這位講着濃重江蘇話的西部高官——甘肅省省長徐守盛。這次一見面，他就說：「謝謝《大公報》對我們西部的關注和關心！」回顧本報對他的追蹤，我們始終是追逐着一個問題：「甘肅怎樣發展？怎樣更快發展？作為甘肅的一省之長，怎樣更好促進甘肅的發展？」這一次，我們的話題依然從「發展」開始。

記者問：「我們查閱有關甘肅的諸多資料和您的講話，發現『發展循環經濟』一詞是過去一年中在你們的經濟發展構想和措施中出現最多的。發展循環經濟是否符合甘肅的實際？」

徐守盛很感慨地說：「作為欠發達地區，一方面，群眾求發展、盼富裕的願望十分強烈，非常迫切；另一方面，隨着宏觀調控力度的不斷加大和節能減排、環境保護工作的不斷加強，我們的有色冶金、石油化工等傳統工業發展面臨着嚴峻的形勢，加之我省自然稟賦相對較差，要實現富民強省和經濟社會的協調發展任務十分艱巨。因此，必須從根本上摒棄『大量生產、大量消費、大量廢棄』的傳統模式，走循環經濟發展道路。」

徐守盛深入分析甘肅資源、生態環境狀況、經濟發展的現實需要等方面對發展循環經濟的意義和作用說，發展循環經濟對甘肅具有至關重要的現實意義和戰略意義，不僅是確保國家生態安全的現實需要、是實現可持續發展的必由之路，更是振興老工業基地的唯一選擇，是維護民族團結和邊疆穩定的重要舉措。

「兩高一資」變「兩低一資」

當記者問到：「甘肅工業如何切實擺脫『兩高一資』束縛？」時，徐守盛神情凝重地停頓了許久，之後，他坦誠而又很堅定地說：「對於這個問題，我們的認識應該說是到位的，頭腦也是清醒的。這些年來，我們在產業結構調整和產品結構調整方面進行了積極的探索。但事實求是地從目前現實看，我們還需要很好地反省和深思！需要很好地檢討！目前，我們還沒有擺脫你所謂的『束縛』，傳統的高投入、高消耗、高污染、低效益方式和資源和能源的日益短缺、生態環境的不斷惡化等問題仍然困擾我們，經濟發展方式尚未實現根本性的轉變！現在必須着力解決這個問題，必須尋找一條新的出路！這就是把發展循環經濟作為實現經濟發展方式根本性轉變的重大戰略舉措，以資源的高效利用和循環利用，促進經濟社會的可持續發展，從根本上減輕環境壓力，推動經濟社會又好又快發展。不然就沒有機會，來不及了，我們必須着力將『兩高一資』變為『兩低一資』。這不僅是當前經濟社會發展的現實需要，更是實現可持續發展的必由之路。」

老工業基地需政策支持

縱觀內地產業布局及區域發展的宏觀政策足跡，可清晰看到，資源型產品與下游產品的比價長期處於扭曲狀態，致使資源型地區在資源與產品交換中經濟效益長期陷於雙重流失中，對甘肅這樣經濟基礎非常薄弱的資源型省份的經濟社會發展產生嚴重的影響和制約。同時，甘肅是典型的民族地區（全國56個民族，甘肅有55個）、西部貧困地區（86個縣市區中有44個國扶貧困縣）。加之位處青海、新疆、內蒙、寧夏、陝西、四川等省區中心位置，周邊多民族聚居。近年國務院先後出台了支持新疆、青海、寧夏、四川、重慶和東三省等省市區的發展政策，相比之下，甘肅完全是靠自力更生、艱苦奮鬥。當前，在國家有關部門的指導下，甘肅已經探索出發展循環經濟的路，但受政策、資金、技術等多方面因素制約，推進工作存在諸多困難，亟需國家強有力的政策支持。

立足省情走循環發展路

記者問：「過去幾年，甘肅經濟發展較快，2002年到2007年的指標顯示，生產總值、人均生產總值、固定資產投資、大財政收入和一一般預算收入都實現了翻番。您認為這個成果主要來自什麼？」

徐守盛說：「主要在於我們緊抓西部大開發等歷史機遇，加快工業強省和新農村建設步伐，立足省情，堅持發展抓項目，改革抓創新，和諧抓民生，保證抓黨建，強化基礎設施建設、特色優勢產業培育和人力資源開發三大支撐，開拓進取，真抓實幹，不斷夯實發展基礎，突出發展重點，破解發展難題。下一步，我們還要繼續將這個路子堅持下去。要圍繞陸浩書記代表甘肅省委提出的『堅持解放思想，拓展思路，努力走出欠發達地區、西部老工業基地創新發展的新路子』的要求，以發展循環經濟為突破口，切實振興甘肅老工業基地，實現工業強省。」

他非常詳細地向記者介紹甘肅老工業基地白銀市依託發展循環經濟轉型發展取得的突破進展：金昌市狠抓節能減排資源循環再利用，形成的企業小循環、產業中循環和區域大循環發展格局；甘肅骨幹企業、中國最大的鎳生產基地——金川公司通過技術創新、制度創新，實現萬元產值能耗，電鎳、電銅綜合能耗達到國際先進水平的可喜成果；西北最大鋼鐵基地——酒泉鋼鐵集團抓住發展循環經濟這個關鍵，積極構建工業物質、能源大中小循環經濟產業鏈，跨入全國500強；曾經的中國銅業基地——白銀公司從源頭治理污染，取得顯著的經濟、社會成效的



徐守盛在企業觀看技術創新產品

實例。從中可看出他堅定走循環經濟道路的決心和信心。

全民動員建循環型社會

徐守盛說：「發展循環經濟必須因地制宜、有所側重、重點突破。我們將以科技創新和制度創新為動力，以發展抓項目為突破口，不斷加大節能減排力度，突出建立節水型社會，大力發展原材料深加工，探索循環農業為基礎，循環工業為主體，循環社會為紐帶的循環經濟體系，在資源節約、清潔生產、廢物利用和環境保護等方面取得新突破，走出一條符合甘肅實際的成功之路，促進甘肅經濟社會又好又快發展。」

他進一步說，發展循環經濟，工業是重中之重。要圍繞振興老工業基地，着力在節能減排、延伸產業鏈、大力發展新興特色產業方面狠下功夫。同時，要用發展現代工業的理念，加快促進傳統農業向現代農業轉變，重點要選擇經濟實用、效果顯著的循環經濟模式，促進農業向無害化、生態化方向發展，推行立體農業、設施農業，提升農產品深加工能力，推進農業產業化進程。

談到如何切實貫徹落實時，他態度很堅決地說：「發展循環經濟是一項長期的戰略任務，不可能畢其功於一役，在工作部署上，我們要把循環經濟作為今後編制各類規劃的重要指導原則和抓項目的突破口。要對現有各類項目庫、規劃、計劃按循環經濟要求重新審定，新建項目庫必須把循環經濟作為審定標準，對新上項目堅決實行環保『一票否決』制，對符合產業政策要求的耗電項目，必須做到技術水平先進，單位能耗水平低，這些都是基本要求。在制度建設上，我們必須推進建立一套包括財政、稅收、價格等經濟技術政策的綠色保障體系，讓循環經濟型企業得到更多實惠。在工作安排上，必須進一步明確職責分工，做到責任、措施、投入『三到位』，切實將循環經濟工作納入各級政府領導幹部的政績考核範疇。真正通過堅持不懈地抓落實，推進循環經濟在甘肅生根發芽，使其成為實現甘肅經濟社會又好又快發展的新路子。」

900億投資167項目

甘肅省目前已規劃了總投資900億元的167個循環經濟重點項目，35個冶金、化工、建材、煤炭行業節能、節水項目總投資約80億元，96個工業廢渣、礦渣、尾礦、農產品廢棄物等資源綜合利用項目總投資約600億元，19個廢棄物再利用項目110億元，17個裝備製造等行業項目約110億元。

另外，前不久，國家發改委組織《全國循環經濟促進法》網上知識競賽，全國省市區共有5303人提交答案，甘肅以1407人位列第一，佔26.5%，是排名第二位的吉林省（524人）的2.69倍。



酒泉鋼鐵集團污水處理廠

甘肅省政府 12承諾

- 1.建設150萬農村人口飲水安全項目
- 2.新增30萬戶農村沼氣用戶
- 3.農村公路建設：通鄉油路2800公里，地震重災縣區行政村公路通達通暢工程2200公里，7個少數民族自治縣農村公路500公里
- 4.建設40萬戶抗震安居房
- 5.通過發放廉租房補貼和新建150萬平方米以上廉租房，解決城市低收入家庭人均住房10平方米以下住房困難問題
- 6.實施農村寄宿制初中建設和義務教育階段中小學危房改造工程
- 7.對全省普通中等職業學校新招學生實現減免部分學費
- 8.對城市義務教育階段學校公用經費以獎代補
- 9.建設50個城市社區衛生服務中心
- 10.提高城市、農村低保和五保戶供養標準，實現應保盡保
- 11.扶持大學生就業。招考5000名畢業生到農村中小學任教，5000名畢業生到鄉鎮衛生院工作
- 12.補助街道辦事處、社區經費



徐守盛在高新技術農業示範區調研



徐守盛在白銀產業園調研

創新模式 構建經濟體系

發展循環經濟是複雜的系統工程，涉及的技術和經濟因素很多，但徐守盛很有信心地說：「我們近年已經進行了積極的探索、嘗試，並且取得了一定成果。我們着力進行制度保障，在先後制定出台《資源綜合利用條例》、《加強節能工作的意見》、《落實科學發展觀加強環境保護的意見》、《節能減排綜合實施方案》、《主要工業產品單位能耗限額指導目錄》、《節能減排全民行動實施方案》等有關法規政策的基礎上，2008年，又出台了《加快發展循環經濟的實施意見》。另外，我省《再生資源回收綜合利用管理辦法》將於近期出台，《循環經濟促進法實施辦法》也正在抓



酒泉風電基地建設現場

緊制定。同時，我們着力推動項目實施，充分發揮項目的帶動作用。去年以來，在重點行業、重點企業認真組織實施循環經濟促進項目，在國家發改委大力支持下，組織實施近百個重點節能、資源節約、環境保護項目。我們積極推廣先進技術，加快淘汰落後產能，成效顯著。金川公司通過採用新的選礦工藝，使貧礦選礦回收率提高到96%，達到世界先進水平；蘭州大成自動化工程研製的綠色鍍膜技術，實現了清潔鍍膜生產、根除電鍍『三廢』污染，技術水平世界領先；蘭州電機有限公司變速恆頻風力發電系統項目的開發，為風能的有效利用提供了強有力的技術支撐。在淘汰落後產能方面，我們制定了申報審核辦法，建立了定期報告和檢查制度。」

談到這裡，徐守盛更堅定地說：「實踐證明，循環經濟是一個效益經濟、環保經濟，又是一個富民經濟、強省經濟。甘肅發展循環經濟潛力巨大，前景廣闊。我們要抓住甘肅被列為全國第二批循環經濟試點的有利時機，把循環經濟作為推動全省經濟和社會科學發展的重大戰略舉措，創新模式，破解難題，全力推進。」但他同時也表示，目前甘肅循環經濟工作只是剛剛起步，許多方面如配套政策、激勵機制、投融資方式、指標體系等還需進一步完善深化。