

經濟

通識研習

研習目標

- ◆ 認識效率的概念
- ◆ 探討開徵膠袋稅的理據
- ◆ 分析開徵膠袋稅如何達致經濟效率
- ◆ 評價開徵膠袋稅對消費者的影響，並作出其他建議

題目：從開徵膠袋稅看經濟效率

第5B期 膠袋稅（下）

香港教育圖書公司 大公報 合作

動手做報告



1 擬定題目



由於膠袋無法生物降解，市民大量使用膠袋會嚴重破壞環境。為了減少膠袋的用量及加強市民的環保意識，不少地區如愛爾蘭、台灣、日本及新加坡等，都已實施膠袋稅多年。

在上一期（5A期，3月10日A34版），我們已看過有關本港正籌備立法開徵膠袋稅的報道。究竟開徵膠袋稅衍生什麼經濟議題？以下腦圖有助我們按自己的興趣及能力選擇撰文的方向。

► 膠袋稅預期於今年中實施，屆時香港大型超市及連鎖店，每派發一個膠袋就要向顧客收取5角的費用，有望令零售商減少派發五成膠袋。

增加市民自備環保購物袋的誘因，減少膠袋用量

代替品如不織布袋及紙袋的需求上升，令塑膠及其他物料用量上升

增加使用膠袋的邊際私人成本

最佳稅項應與邊際外成本相等

消除負界外影響所帶來的淨損失

對環保的影響

開徵膠袋稅

對稅制的影響

- 屬間接稅，可擴闊稅基
- 屬累退稅，稅制並不公平
- 「用者自付」符合理公平原則
- 稅收相對較穩定，受經濟周期的影響較少



根據以上腦圖，開徵膠袋稅所衍生的議題眾多，如對稅制的影響、對環保的成效，以及經濟效率的含意。這次我們嘗試探討開徵膠袋稅如何達致經濟效率。

2 搜集資料及分析



擬定題目後，我們須預先蒐集相關資料及數據，以便進行經濟分析。

1. 本港的都市固體廢物量及主要成份分類
2. 塑料廢物佔都市固體廢物的百分比
3. 膠袋佔塑料廢物的百分比

圖1顯示香港在2003至2007年間都市固體廢物成份分類，當中塑料廢物佔整體都市固體廢物近兩成。以2007年為例，本港每日的都市固體廢物總量高達9428公噸，其中塑料廢物已佔18.2%，達1716公噸。

圖1 2003至2007年都市固體廢物成份分類



資料來源：綜合2003至2007年的《香港固體廢物監察報告》統計數字，香港環境保護署

此外，膠袋是最主要的塑料廢物。參看圖2，在2007年，膠袋佔整體塑料廢物逾50%。換言之，每日平均膠袋棄置量高達867公噸（1716公噸×50.5%）。

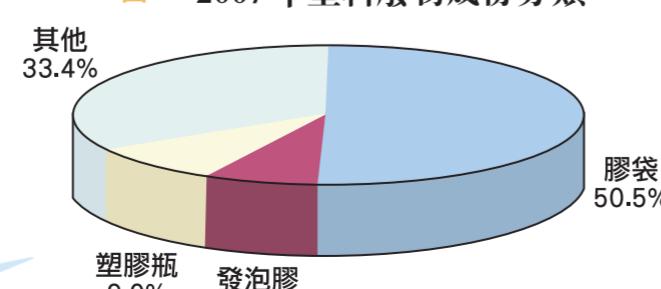
我們可從香港環境保護署網頁搜尋有關本港廢物處理的統計數據。此外，我們亦可透過該網頁得悉政府有關「塑膠購物袋環保徵費」的資料及事態最新發展：

http://www.epd.gov.hk/epd/te_chi/environment/hk/waste_prob_solutions/env Levy.html

提提你

全港18間零售商旗下2000間店舖於3月3日推行「日日無膠袋日」計劃。零售業界預期計劃推行後，每年可減少派發約4億個膠袋。

圖2 2007年塑料廢物成份分類



資料來源：《香港固體廢物監察報告——2007年統計數字》，香港環境保護署

3 整理及分析資料

按議題「從開徵膠袋稅看經濟效率」所搜集到的資料，作出初步分析。參看以下腦圖，由於顧客使用膠袋須支付全部價格，他們使用膠袋的邊際私人成本遠低於邊際社會成本，所以商戶免費派發膠袋給顧客會造成私人成本與社會成本的分歧，出現負界外影響。假如政府落實徵收每個膠袋5角的從量稅，市民使用膠袋的邊際私人成本會上升，令膠袋的使用量下降。而若該稅項與邊際外成本相等，膠袋用量便會下降至有效率的數量，從而消除負界外影響所導致的淨損失，糾正資源錯配的問題。

此外，政府除了向消費者徵收膠袋稅外，亦可同時向膠袋生產商徵收有關稅項，以增加廠商生產膠袋的成本，令膠袋的供應下降。

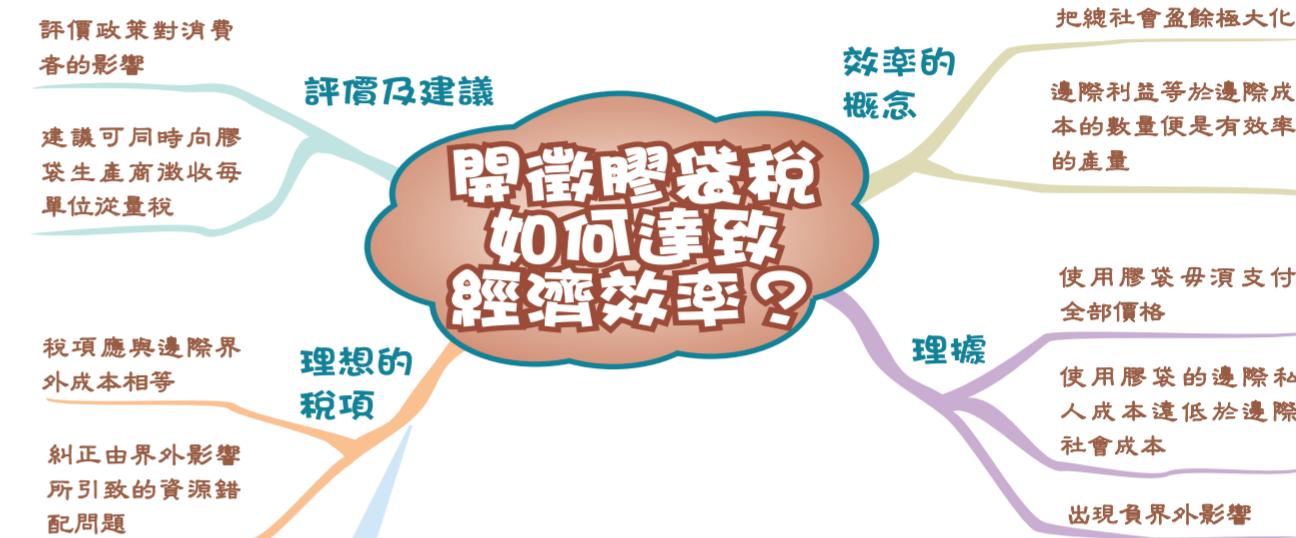
把總社會盈餘極大化

邊際利益等於邊際成本的數量便是有效率的產量

使用膠袋毋須支付全部價格

使用膠袋的邊際私人成本遠低於邊際社會成本

出現負界外影響



4 草擬大綱

完成初步分析後，我們宜先定下大綱，確定文章的脈絡，把引言、分析及總結三部分的主要內容點列出來。

引言

我們可先概述本港每年膠袋棄置量情況，並簡單說明香港政府就塑膠購物袋環保徵費（俗稱膠袋稅）的背景資料，然後帶出本文的探討重點——從開徵膠袋稅看經濟效率。

分析

以供求模型分析經濟效率的含意，並從效率的角度闡釋開徵膠袋稅的理據，以及說明一個理想的稅項如何可以消除負界外影響所帶來的淨損失的問題。

總結

我們一般會把要點重申說明，並可就開徵膠袋稅這個議題作出評價或發表感想，如對消費者的影響，我們亦可提出其他相關的建議，以減少膠袋的數量。

引言：本文探討重點
(自行填上)

分析：開徵膠袋稅的經濟效率含意
(自行填上)

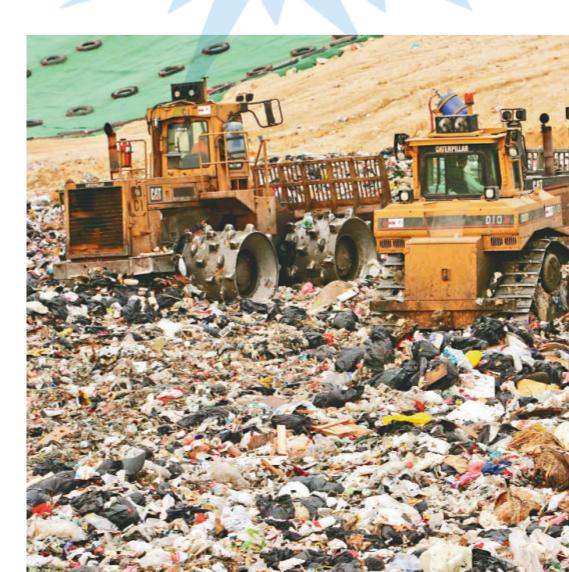
總結：感想、評價或建議
(自行填上)

5 撰寫時事評論

綜合各步驟所得的資料，撰寫一篇時事評論，並可利用右方的評核表來衡量自己或同學的表現。

提提你

在撰寫評論時，宜多運用經濟分析工具，如供求模型，來解釋社會現象。



本港每日棄置的固體廢物超過1萬公噸，其中約一成是膠袋，而現有的3個堆填區將在4至8年內飽和，廢物處置成為政府沉重的負擔。

報告評核表

題目：

根據下列準則評核自己或同學的表現

評量 向度	評核準則	得分					評語
		5	4	3	2	1	
引言	能列明討論重點及範圍						
	詳略適中能引起興趣						
分析	綜合報章報道作出分析						
	能運用相關的經濟理論及模型作出分析						
總結	能客觀分析並作出合理推論						
	論點清晰論據有力						
	文法正確沒有錯別字						
	能引導讀者深入思考						
總結	能總結全文，達致首尾呼應						
	能表達自己對事件的感想						

整體意見：

總分：