

# 捍衛神聖國界 維護海洋權益

# 外交部增設邊海司



特稿

## 維護國界面臨兩大考驗

本報記者 馬浩亮

中國是世界上陸上鄰國最多、陸地邊境最長的國家之一，同時擁有漫長的海岸線，與十幾個國家隔海相望，陸界、海界問題非常複雜。歷史上中國曾長期處於「有邊無界」狀態，一直到清朝末年隨着西方列強入侵，現代國際法意義上的邊界和主權概念逐漸確立。

新成立的外交部邊界與海洋事務司，提升了邊界工作在外交總體格局中的地位。對於邊海司面臨的任務，清華大學國際研究所副所長劉江永認為，一是海上邊界方面，在海洋大陸架、專屬經濟區劃界工作還沒有完成；其二，陸地邊界與大多數國家已經劃定，但中印邊界還有很多工作。這是新機構面臨的兩個主要考驗。

### 海上劃界需抓緊

劉江永接受大公報專訪時指出，中國目前首先面臨着維護國家海洋權益的問題，這涉及到和有關鄰國在大陸架和專屬經濟區上的劃分，還有海上島嶼、島礁的爭議。這都直接涉及到中國的國家主權、海洋權益和領土安全，不僅影響到中國與有關國家的雙邊關係，還時刻牽動着中國民眾與其他國家民眾的民族情緒問題。另外，海上的爭議島嶼不僅是一個局部的點的問題，往往一個小島涉及到大片海域的權益劃分，涉及到經濟資源權益和海上通道安全問題，非常重要。

他指出，中國作為海陸兼備的大國，與世界各國的經貿交往、能源供給合作力度也在擴大，海上通道、海上運輸線安全，事關中國必須考慮的國家利益。目前，東海、南海都有許多問題需要抓緊解決。

劉江永說，外交談判解決邊界問題，需要相關領域知識和政策的支撐，比如海洋權益爭議，既要從本國立場來考慮，同時又要從國際法和國際規則各方面通盤考慮。這樣才能在處理對外事務當中既公開公允，有法律依據，又有建設性。

### 陸界中印是關鍵

陸地邊界方面，中國建國之後自六十年代開始，掀起第一次劃界高潮，陸續與朝鮮、蒙古、緬甸等國劃定邊界。九十年代蘇聯解體後的第二次高潮中，中國與中亞獨立國家陸續劃界。二〇〇八年年底，黑瞎子島界樁揭幕，解決了中俄長達三百多年的邊界糾紛，隨後中越宣布解決了兩國陸上邊界和北部灣海上劃界。

劉江永指出，迄今為止，中國在陸地邊界劃界問題基本解決，主要是和印度還存在較大爭議。中印已舉行多輪副部長級的邊界談判，但還沒有取得明顯進展，但兩國確立通過外交努力和外交談判來解決邊界問題的方針。中印邊界工作，應該是未來邊海司的一大工作重點。

專家建議，要注重國與國關係的整體推進，通過領導人的外交戰略決斷，建立政治互信。在國家關係大局的框架內，來進行具體外交事務處理。避免久拖不決，長期得不到解決或產生新的糾紛，甚至是兵戎相見。【本報北京四日電】



邊海司第一任司長 寧賦魁

黑瞎子島回歸。中俄界樁揭幕儀式上，升起中華人民共和國國旗 (資料圖片)



副司長 王宗來



副司長 歐陽玉靖

為維護國家邊界及海洋安全，進行相關外交交涉，中國外交部近日增設邊界與海洋安全司。承擔擬訂陸地、海洋邊界相關外交政策，指導協調海洋對外工作以及海洋劃界、共同開發等相關外交談判工作。中國前駐韓國大使寧賦魁出任第一任司長。

【本報記者馬浩亮北京四日電】

外交部有關人士表示，邊界與海洋安全司（簡稱邊海司），於今年四月初開始運作。根據中央編辦批覆的方案，該司職能主要有四。一是擬訂陸地、海洋邊界相關外交政策，指導協調海洋對外工作；二是承擔與鄰國陸地邊界劃界、勘界和聯合檢查等管理工作；三是處理有關邊界涉外事務及領土、地圖、地名等涉外案件；四是承擔海洋劃界、共同開發等相關外交談判工作。

### 寧賦魁任首位掌門人

領導架構方面，邊海司設有一正兩副共三位司領導。第一任司長由中國前駐韓國大使寧賦魁擔任。現年五十三歲的寧賦魁畢業於朝鮮金日成綜合大學，長期負責處理朝鮮半島事務，曾任外交部亞洲司副司長，二〇〇三年擔任朝鮮半島事務大使，致力於六方會談相關工作，而為國際熟知。二〇〇五年九月，他被任命為中國駐韓國大使，去年十月卸任。

兩位副司長王宗來、歐陽玉靖均來自外交部條約法律司，均是處理陸海邊界問題的資深外交官。王宗來此前任條約司副司長、中國出席國際海底管理局大會副代表，是一位國際海洋法方面的專家。而歐陽玉靖此前是條約司參贊，分管陸地邊界事務，參與多項陸地勘界、談判工作，

如曾擔任過中蒙邊界聯委會中方專家組組長。調入外交部前，歐陽玉靖還在國家測繪局工作多年。

### 下設四處室分掌陸海界

據了解，邊海司整合了外交部條約法律司、亞洲司、歐亞司的相關職能，人員也從各司局抽調。下設四個處級工作機構，包括辦公室、綜合處及兩個分別處理陸地邊界和海洋邊界的專門業務處。

中國近期在海洋劃界方面接連遭遇鄰國挑起糾紛。繼菲律賓單方面將黃岩島及南沙島嶼劃入其版圖之後，越南則在上月任命了西沙群島地區的行政官員。

清華大學國際研究所副所長劉江永教授對大公報表示，外交部集中外交資源成立邊界與海洋安全司，對於中國加強與其他國家的溝通合作，維護海洋權益和海上安全，推進解決海上劃界和陸地邊界的劃分，具有重要作用。

近幾年來，為應付外交工作的新形勢和新任務，外交部多次增設機構。如二〇〇四年起，中國公民在海外接連遭到人身安全受傷事件，外交部增設領事保護中心。為加強與各國在非傳統安全領域合作，增設涉外安全事務司。事實證明，這些專門機構的及時設置，對於推動和解決相關工作，發揮了重要作用。

## 中國海洋國土近半存爭議 今年海疆劃界關鍵年

新聞背景

今年是世界海疆重新劃定和出現重大紛爭的起點。故近期以來，中國及周邊海域可謂風平浪靜。

中國是世界上島嶼最多的國家之一。按照《聯合國海洋法公約》，沿海國家最大可管轄以下6大海洋區域：港口、內海、領海、毗連區、專屬經濟區、大陸架等。據此規定，中國擁有近300萬平方公里的海洋國土。

由於歷史和現實的複雜原因，在屬於中國300萬平方公里的海洋權益中，近一半存在爭議，海域被分割，島礁被佔領，資源被掠奪的情況較普遍。中國版圖上劃的海上傳統疆界「九段線」已名存實亡。中國的8個海

洋鄰國，對中國海洋國土和權益均提出不同程度的無理要求，總面積達100多萬平方公里海域。

而今年的海洋安全形勢將更加嚴峻。這是因為，根據《聯合國海洋法公約》的規定，所有締約國必須在2009年5月13日之前，向聯合國大陸架界限委員會提交大陸架劃界方案，否則其有關要求就不會得到承認。

近來，中國南海周邊一些國家的舉動也同這一特殊背景有關。他們採用實際控制、國內立法、國際聯盟等多種手段，試圖將佔領我南海主權的行為事實化、合法化和國際化。某些國家極力拉盟國美國下水，以期美國能干預南海問題。事實上，美國也確實正在奉行「介入但不陷入」的模糊政策，以便獲取最大的好處。此外，日本、印度、澳洲等國也或明或暗指南海問題，試圖從中渾水摸魚。

### 多年努力 南海成果

●2000年12月25日，經過長期艱苦談判，中國與越南簽訂了北部灣劃界協定。該協定已於2004年6月30日生效。這是我國根據新的海洋法，與鄰國劃定的第一條海上界線，有着重要的意義和積極的示範作用。

●2002年，我國與東盟10國簽署了《南海各方行為宣言》，強調共同維護南海地區的和平與穩定，以和平方式解決分歧，不採取使爭端複雜化的行動。

●2005年3月，我國的中海油與越南、菲律賓的國家石油公司簽署了協議，同年8月正式啟動了海上作業，為逐步實現南海海域的共同開發開了一個好頭。

今年四月底，中國首批護航編隊駛入祖國傳統疆域線舉行「向祖國報告」儀式 (中新社)