

# 經濟通識研習

第7B期 停車熄匙 (下)

責任編輯：蔡青梅 美術編輯：張敏

香港教育圖書公司 大百報 合作

## 研習目標

- 了解經濟效率的含意
- 探討立法管制停車熄匙的理據
- 從經濟效率角度，分析立法管制停車熄匙是否可以增加社會效益

# 題目：立法管制停車熄匙如何達致經濟效率？

動手做報告



## 1 擬定題目

為了解決本港嚴重的路邊空氣污染問題，特區政府自2000年開始推行車輛廢氣排放管制計劃，旨在大幅降低由柴油車輛排出的廢氣，包括懸浮粒子和氮氧化物。此外，在去年及今年初，環保署就強制停車熄匙立法分別向公眾及運輸業諮詢意見。

在上一期(7A期, 5月12日 A32版)，我們已看過有關報道。究竟立法管制停車熄匙會衍生什麼經濟議題？以下腦圖有助我們思索撰文的方向。

►香港路邊空氣污染嚴重，車輛駛經時，路人紛紛掩鼻



運輸業界反對的理據，如：增加機件損耗，令生產成本上升

業界可駁申請加價，把成本轉嫁給消費者，令車費上升

增加司機停車熄匙的誘因，令空轉引擎的情況減少

汽車排放的廢氣量減少，空氣質素改善

影響



經濟效率

增加司機空轉引擎的邊際私人成本

最佳罰款額應與邊際界外成本相等

消除負界外影響的淨損失

社會效益

根據以上腦圖，立法管制停車熄匙衍生的經濟議題眾多，例如立法的經濟效率含意、對社會的效益，以及帶來的影響等。這次我們從經濟效率角度，探討立法管制停車熄匙是否可以令社會整體得益。

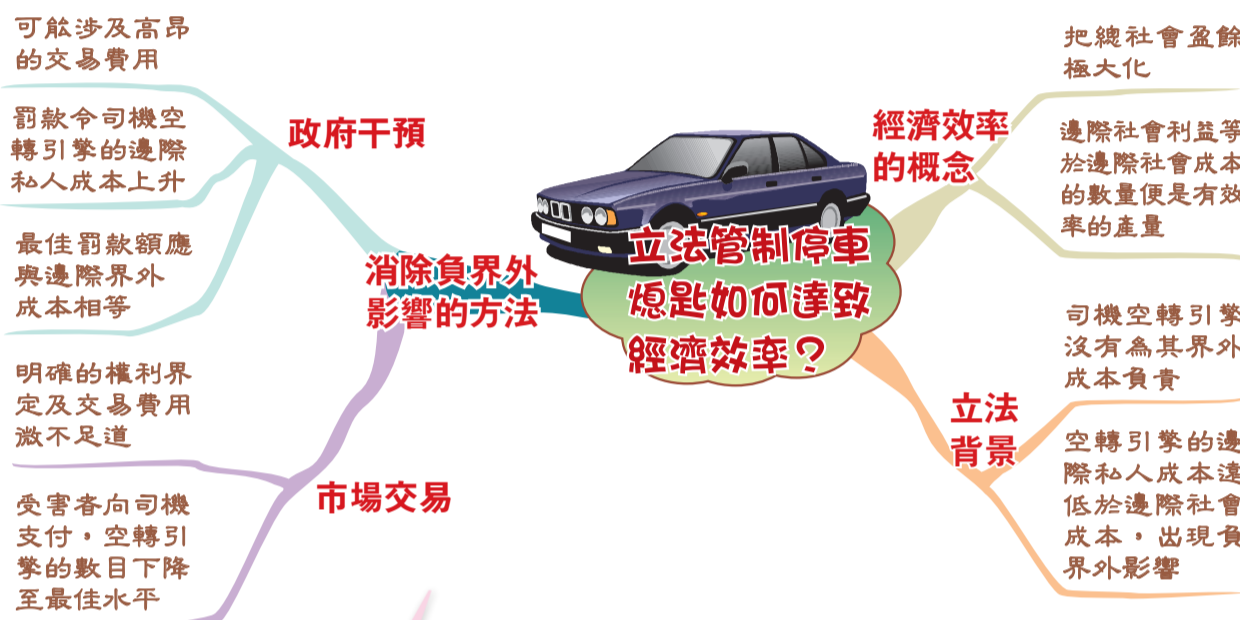
## 3 整理及分析資料

按議題「立法管制停車熄匙如何達致經濟效率？」所搜集到的資料，作出初步分析。參看以下腦圖，空轉引擎會產生污染物、排出廢氣，令行人及商戶蒙受損失。由於司機空轉引擎沒有為其界外成本負責，他們空轉引擎的邊際私人成本遠低於邊際社會成本，令私人成本與社會成本有分歧，出現負界外影響。

假如訂立及履行私人合約的成本是零，市場會自行運作，令資源調配有效率，政府毋須立法干預。原因是即使司機不用負上法律責任，但受害者會有誘因向司機

支付，要求他們停車熄匙。因此，空轉引擎的數目會下降至最佳水平。

不過，在現實生活中，空轉引擎的車輛眾多，而受影響的人數更難以估計，令訂立及履行私人合約的成本非常高昂，以市場交易的解決辦法未必可行。假如政府通過停車熄匙法例，違法的司機須繳交罰款，司機空轉引擎的邊際私人成本便會上升，從而消除負界外影響，並達致經濟效率。



### 提提你

交易費用包括評估污染的損害、訂立及履行合約，以及議價的成本。

### 相關經濟概念

- 私人成本：行為者自己承擔的成本
- 界外成本：行為者以外的人承擔的成本，而行為者沒有付出這成本
- 社會成本：私人成本及界外成本的總和

## 2 搜集資料及分析

擬定題目後，我們須預先蒐集相關資料及數據，包括：

- 有關強制停車熄匙立法的諮詢文件及新聞報道等
- 空轉引擎與行車時引擎污染物排放量的比較
- 污染物排放量變化與本地生產總值的關係

從右表可見，各類車輛不論在行駛或空轉引擎時都會排放污染物，其中在空轉引擎時所排出的氮氧化物達行駛時的三分之一至一半之高。但在關掉引擎後，所有車輛都不再排放污染物。

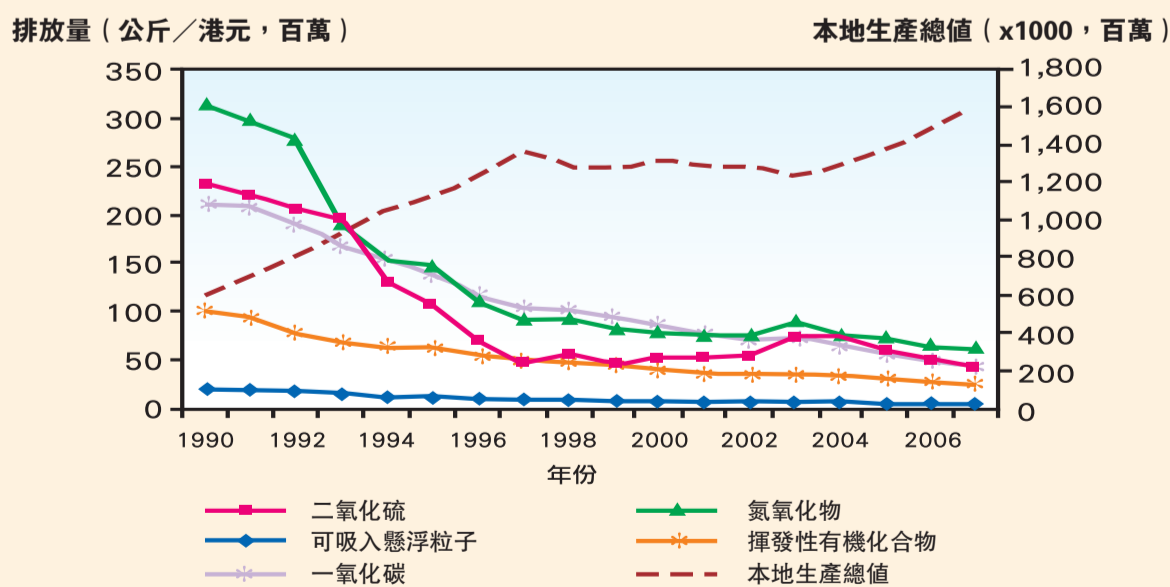
下圖顯示本港在1990至2007年間，污染物排放量變化與本地生產總值的關係。我們可以看到，當各類污染物排放量下降時，本地生產總值上升，顯示污染物排放量與本地生產總值成反向關係。

	每分鐘排放量 (以克計算)				
	氮氧化物	懸浮粒子	所有污染物	行駛	空轉
無鉛汽油私家車	0.68	0.2	極少	極少	0
柴油公共小巴	0.93	0.5	0.25	0.044	0
柴油重型車輛	4.92	2.0	0.58	0.042	0

註：假設平均汽車時速為25公里  
 污染物排放量已把車廂空調運作的影響計算在內

圖表資料來源：環境保護署，2008年  
 下載自 <http://www.epd.gov.hk>

### 1990-2007年本港污染物排放量/本地生產總值



環境保護署除了提供有關強制停車熄匙立法的諮詢文件外，亦有各項與空氣質素相關的資料及數據可作分析用：<http://www.epd.gov.hk/>

另外，我們也可以查看其他已實施強制停車熄匙國家的情況。例如以下網站便講述有關日本的停車熄匙運動：  
<http://www.cuhkacs.org/~benng/Bo-Blog/read.php?815>

### 提提你

用於解決生產帶來的污染等界外成本的支出，亦計算在本地生產總值中，因此會高估了生活水平。



環境局推動停車熄匙立法，引起運輸業界不滿，去年6月發動近百部不同種類的車輛示威抗議

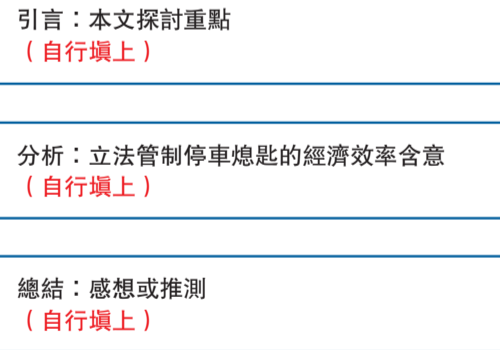
## 4 草擬大綱

完成初步分析後，我們宜先定下大綱，確定文章的脈絡，把引言、分析及總結三部分的主要內容點列出來。

**引言**  
 我們可先概述本港正面對嚴重的空氣污染問題，簡單說明政府就立法管制停車熄匙的背景資料，然後導出本文的探討重點——從立法管制停車熄匙看經濟效率。

**分析**  
 以供求模型分析經濟效率的含意，並從效率的角度闡釋立法管制停車熄匙的理據，以及說明理想的罰款如何可以消除負界外影響所帶來淨損失的問題。

**總結**  
 我們一般會把要點重申說明，並可就立法管制停車熄匙作出評價或發表感想，或提出其他相關建議，以消除空轉引擎帶來的負界外影響。



## 5 撰寫時事評論

綜合各步驟所得的資料，撰寫一篇時事評論，並可利用右方的評核表來衡量自己或同學的表現。

### 提提你

為保證數據準確，我們應在有關機構的官方網頁統計數據庫找尋所需資料。



政府計劃於今年立法管制停車熄匙，圖為學校參與「停車熄匙」宣傳活動

### 報告評核表

題目：							
根據下列準則評核自己或同學的表現							
評量向度	評核準則	得分					評語
		5	4	3	2	1	
引言	能列明討論重點及範圍						
	詳略適中能引起興趣						
分析	綜合報章報道作出分析						
	能運用相關的經濟理論及模型作出分析						
	能客觀分析並作出合理推論						
	論點清晰論據有力						
	文法正確沒有錯別字						
總結	能引導讀者深入思考						
	能總結全文，達致首尾呼應						
能表達自己對事件的感想							
整體意見：							
總分：							