

五部委聯合發文 加強紀檢監察

縣紀委擴權嚴打基層貪官

于偉國任廈門市委書記



【本報記者陳英傑、鄭名車廈門十日電】經中共中央批准，于偉國（見圖）出任中共廈門市委書記。今天下午，廈門召開全市領導幹部大會，中共福建省委副書記于廣宣讀有關決定。

據了解，于偉國具有長達十年在廈門擔任領導職務的經驗，同時，他還有在中央有關部門和福建省委的工作經歷，是中共十七大代表。政情分析專家指出，中央決定于偉國任廈門市委書記，將有利於廈門的經濟特區建設和對台前沿台建設，發揮廈門的海峽西岸重要中心城市作用。

資料顯示，1955年10月出生的于偉國，山東文登人，1973年1月參加工作，1975年10月加入共產黨，大學學歷。1983年7月，任職中央書記處研究室；1985年12月，任中央書記處研究室副處級調研員，中央文獻研究室綜合研究組副處級調研員；1987年10月，任中央文獻研究室鄧小平研究組生平研究小組副組長；1991年5月，任中央辦公廳秘書局正處級、副廳級秘書（為時任中央政治局委員、書記處書記、中央宣傳部部長丁關根秘書）。

于偉國從1995年8月掛職任廈門市市長助理以來，開始在廈門長達十年的從政經驗。先後任廈門市市長助理、副市長、中共廈門市委常委、市委副書記等職。2005年1月，于偉國任福建省委組織部常務副部長（正廳級）；2006年8月，任福建省委組織部部長；2006年11月，任福建省委常委、組織部部長；2008年5月，任福建省委常委、組織部部長、省委黨校校長。



貴州省榕江縣9日遭強降雨，境內321國道邊坡多處大面積坍塌，200多輛汽車被阻；一輛的士被泥石流掩埋，幸未造成人員傷亡。圖為榕江公路路政人員將遇險車輛救出。（新華社）

入汛以來16省洪澇奪41命

【本報訊】中通訊社北京10日消息：從今年入汛以來，中國共有16個省份發生洪澇災害，有41人在洪災中死亡。這是9日召開的國家防總防汛抗旱緊急會議上透露的信息。

據了解，從4月入汛以來，中國南方地區發生六次較強降雨過程，江南、華南部分地區累計降雨達300至500毫米。截至8日，全國共有江西、湖北、湖南、廣東、廣西等16個省份發生洪澇災害，因災死亡41人，失蹤8人，倒塌房屋6500間，直接經濟損失20.4億元。

據稱，在南方地區發生的六次較強降雨過程中，湖南、江西、福建、廣西和廣東的部分中小河流發生了超過警戒水位的洪水，由於局部降雨強度大，部分地區洪澇災害損失嚴重。據紅網消息，從7日晚開始，湖南又發生了今年入汛以來強度最大、持續時間最長、影響範圍最廣的一次強降雨過程。截止9日晚，該省的常德、張家界、邵陽、懷化、湘西自治州五市州的150多萬人受災，緊急轉移安置11.3萬人。

對此，國家防總副總指揮、水利部部長陳雷強調，目前中國南方地區已進入主汛期，北方地區很快也要進入主汛期，全國防汛抗旱工作進入關鍵時刻。

陳雷要求，切實強化防汛抗旱責任制，強化震損和病險水庫、水電站和堰塞湖安全度汛工作，完善抗洪搶險方案和人員轉移預案，密切監視水雨情，科學調度洪水，強化山洪及颱風災害防禦工作。

滇洪澇風雹12萬人受災
另據中新社昆明消息稱，雲南省民政廳救災處10日通報，雲南省近期連續出現區域性強降水，目前已導致全省12萬多人受災，其中7人死亡。自5月以來，受強對流天氣影響，雲南省共出現四次區域性強降水天氣過程，造成曲靖、文山、大理、楚雄、保山、臨滄、昭通、紅河等地不同程度遭受洪澇、風雹災害。截至9日，共有12.31萬人受災、因災死亡7人、傷病2人，緊急轉移安置424人；民房倒塌75戶、損壞2617間；農作物受災4879公頃、絕收745公頃；災害直接經濟損失4600多萬元，其中農業經濟損失近3500萬元。

中紀委等五部委近日聯合發文，加強縣級紀檢監察機關建設。據悉，縣級紀委、監察局將在領導班子、官員任職、財政經費保障、裝備設施方面全方位擴權。不僅內設機構將升格，經費由地方財政全力保障，辦公設備亦將配備包括汽車、電腦等在內的「九大件」。縣監察局配備一名黨外副局長，也將逐步開展。專家表示，中央的思路在於提升紀委權力，使之能夠真正擁有監督縣委的能力。

【本報記者馬浩亮北京十日電】

中紀委9日曾專門召開電視電話會議，就加強地方縣級紀檢監察機關建設作動員部署。此前，中紀委、中組部、中央編辦、監察部、財政部等五部委聯合下發了《關於加強地方縣級紀檢監察機關建設的若干意見》（下稱：《意見》）和《關於縣級紀檢監察機關辦公設備配置標準和實施辦法的通知》兩個重要文件，分別對縣級紀委、監察局的組織建設和設備標準作了規定。

從5月上旬開始，中央分三批對全國2000多名縣級紀委書記進行了自改革開放以來的第一次大規模培訓。大培訓的集中舉行與兩個文件的同時出台，顯示出中央對縣級紀委的高度重視。

排名向前移級別提升

據了解，此次頒布的《意見》，對於縣級紀委、監察局的幹部配備和機構編制進行了多項重大改革，主要方向是提高紀委的地位。規定在縣委常委中，縣級紀委書記排在資歷相同的常委前面。此前，從2004年開始的黨委減副中，紀委書記不再由黨委副書記兼任，因而令紀委書記地位有所降低。今次新規定將紀委書記排位前移，實際是為紀委辦事打氣。而縣級紀委內設的各級紀檢監察室級別將由股級升格為副科級。

其次，《意見》規定了今後涉及縣級紀委書記、副書記、常委以及縣監察局正副局長的提名、任免、調動，縣委必須事先書面徵得市紀委的同意。此舉將避免縣委干擾縣級紀委工作，影響辦案過程。

國家行政學院教授徐鴻武指出，中央提高縣級紀委地位

，顯示出「平權監督」的趨勢。只有做到平權監督，即縣級紀委對縣委真正行使監督權，才能建立起真正有效的監督機制。

以往紀委在幹部、編制、經費、設備等方面，往往受制於其他黨政部門，影響了職能發揮，使紀委實際處於黨委下屬部門的單位。此次對縣級紀委書記的大培訓和支持，將有望破解這一難題。

監察局增黨外副局長

另據了解，全國各縣監察局今後將逐步吸納非中共人士擔任副局長，以保障黨外人士的知情權和監督權。目前，國家監察部和各省監察廳基本都已經有黨外人士任副職，但在基層監察機構則絕大部分都是清一色的中共幹部。

為保證紀檢監察的公信力和公正性，中紀委還要求縣級紀委書記不得在本人成長地任職；同時，縣級紀委、監察局的領導成員在同一單位任職滿十年的，應當交流任職，工作優秀的將予以提拔重用。

保障經費配備九大件

而中紀委出台的關於縣級紀檢監察機關辦公設備配置的辦法，明確要求將縣級紀檢監察機關的人員、公用經費和紀檢監察業務費全額納入縣級財政預算，辦公經費預算標準參照當地政法機關預算標準核定，切實予以保障。

在辦公設備方面，縣級紀委、監察局亦將「鳥槍換炮」，全面配備公務汽車、筆記本電腦、台式電腦、打字機、複印機、錄音筆、攝像機、照相機等「九大件」。

縣紀委書記培訓 胡習審定方案

【本報記者馬浩亮北京十日電】

全國2000多名縣級紀委書記培訓班目前已進行到第三期。據悉，此次培訓得到中央高層高度重視，胡錦濤和習近平親自審定了培訓方案並作出重要批示，中紀委書記賀國強親自確定培訓主題和培訓內容。

作為中紀委自1978年恢復重建以來第一次對全國縣級紀委書記進行大規模的培訓，規格之高，培訓範圍之廣，為歷史罕見，培訓對象包括全國所有縣、縣級市、旗的紀委書記。

參加培訓的一名縣級紀委書記發表在「中國共產黨新聞網」上的一篇文章透露，「胡錦濤總書記和習近平同志親自審定了培訓方案並作出重要批示，中央紀委書記辦公會專門進行了認真研究，賀國強同志親自確定培訓主題和培訓內容。」

此次大培訓的授課層次高，培訓內容豐富。張惠新、干以勝、張毅、黃樹賢、李玉賦等五位中紀委副書記及監察部、國家部委有關官員為縣級紀委書記們作了數十場專題講座。培訓以「貫徹落實科學發展觀，進一步加強黨風廉政建設和反腐敗工作，應對各種群體性事件和突發事件」為主題。課程涵蓋了執政黨建設、國際國內經濟形勢、農村黨風廉政建設、信訪舉報、案件查辦及妥善處理群體性事件等。

在當前，保障四萬億投資在縣級層面得到有效落實使用、查處官員違規插手招商引資和工程建設項目、查處突發性事件背後的腐敗、遏制農村基層違紀違法案件多發，是擺在基層縣級紀委書記面前的主要問題。

武隆恐釀次生災害 生命洞口晝夜挖掘

【本報記者張加林、高輝重慶武隆十日電】五天過去了，重慶武隆塌山災區搶險現場工作進入決勝前的僵持階段。目前，「生命之孔」已貫穿100公尺，但一波未平一波又起，今天搶險救災人員在雞尾山又發現多處巨大危岩，次生災害的風險已加大。

記者從武隆鐵礦鄉山體垮塌現場了解到，由於雞尾山山體上仍存在巨大危岩，並出現裂縫，災害現場有發生次生災害的很大風險。據搶險救災指揮部相關工作人員表示，目前雞尾山有多處不穩定岩體，最大達100萬立方米，在雞尾山西側有兩塊體量70萬立方米的穩定岩體，隨時有

從雞尾山主體脫落崩塌的可能，對山下鐵礦鄉居民和逾百名搶險救災人員構成嚴重威脅。搶險救災指揮部已組織村民80餘人進行緊急轉移，並加強岩體安全檢測，保證做好預警工作。

軍民奮戰晝夜鑽孔

連日來，塌山搶險現場分作打通「生命之洞」、鑽通「生命之孔」和處置堰塞湖三條戰線。由於大型施工機械的陸續調入，在災區堰塞湖壩體旁，記者看到一個近2000平方米的轉運場已基本建成，這是五天來，在這裡奮戰的近3000名武警、消防、公安、預備役基幹民兵和專業工程公司人員，借助大型設備的力量，從巨石堆裡「啃」出來的。

與此同時，被滑波沖毀的道路已搶通到距離鐵礦「出水口」井道口直線距離約150餘米遠的對岸。在此督戰的重慶警備區副司令員周茂武表示，「搶險隊是在24小時作業，爭取今夜明晨能逼近「生命之洞」洞口附近，早點打開洞口，救出礦工們。」

據鑽通「生命之孔」的施工人員透露，目前鑽孔已深達104米。在80餘米處，鑽孔曾發現較寬的空洞，這表明鑽機已鑽到礦井的巷道之中，但目前還沒有生命跡象反應。他們表示，鑽尋工作還將繼續下去。

堰塞湖明日可抽乾

昨夜至今日下午，除早晨有一小時的放晴外，整天都沉在雨霧中。現場總工程師表示，堰塞湖今天水體總量已增至二萬餘立方米。

堰塞湖治理工地上，圍堰已在昨日修築四米多的基礎之上，今天又加固兩米。從昨晚到今天上午，消防員在泥濘的山坡上，將建設抽水站的兩台90千瓦水泵和所需管道人肩扛到泵站和架設沿線。近1.5公里電纜和2.5公里水管今夜將軍管鋪設完畢，現場負責水利工程指揮的段總表示，最遲明晨便可抽水，一天便可把現有的湖水基本抽乾。

據可靠消息透露，支援武隆塌山災區的米-26大型直升機今夜已飛抵距離塌山現場山區公路有26公里多的水江鎮。明天氣象允許便可調運大型設備到搶險一線，再另行開挖一洞口到鐵礦井內。



消防官兵晝夜奮戰在武隆搶險一線。圖為輪換班時稍事休息（本報記者 張加林攝）

三亞隧道塌方事故 施工方「搶報」禍因

【本報記者吳軍輝三亞十日電】記者今天從海南三亞市安監局獲悉，三亞市政府已經成立兩個調查組，今天開始對4日發生的三亞繞城高速迎賓路隧道塌方事故展開全面調查。然而令人詫異的是，在官方的調查結果尚未頒布之前，施工方長沙路橋公司在湖南長沙召開新聞發布會，宣布了事故原因為「突發性自然災害事件」。

據《長沙晚報》報導，長沙路橋公司

有關負責人9日在長沙召開新聞發布會稱，施工單位從去年8月對隧道進行施工以來，發現該隧道地處山體地質情況異常複雜，變化頻繁。

事發區段處於凹地低窪區，匯水面積大，加之從今年5月21日以來，三亞地區連續普降大到暴雨，造成隧道洞頂荷載加大，雨水滲透山體土層中，土體摩阻力減少；同時事發區段隧道有地質偏壓現象，多種不利因素交織疊合在一起，造成了迎賓隧道大塌方。初步認定，這是典型的由於地質構造異常複雜、又遭受到連續強降



海南省三亞市繞城高速公路正在施工的迎賓隧道4日發生塌方事故，施工方長沙路橋公司9日搶先在長沙召開記者會，宣布事故原因為「突發性自然災害事件」（資料圖片）

雨影響引發的突發性自然災害事件。

民衆待官方調查結果

三亞市安監局局長邢打勝今天向記者表示，由安監、公安、交通、建設等部門以及業內專家組成的聯合調查組今天開始對迎賓路隧道塌方原因展開調查。第一組主要對工程設計、施工、監理單位展開調查。第二組主要對業主單位三亞交通局、代建方湖南六建等單位責任進行調查。

此前，長沙路橋有關負責人接受媒體採訪時表示，三亞市繞城高速公路迎賓路地質條件屬於強風化泥質粉砂岩，容易

塌方。許多民衆對此提出質疑，既然屬於容易塌方地段，那麼在此處建公路隧道是否合理？希望政府給民衆一個負責任的調查結果。

另一個情況是，三亞繞城高速開工以來，進展緩慢。工程分成八個標段，幾乎每個標段都有徵地遺留問題。據有關部門統計，截至今年4月，工程開工一年後，八個標段累計完成投資僅1.0081億元，只佔合同總額的11.5%。而去年7月三亞交通局政府將工程工期由原來的三年改為兩年半，政府刻意要求快給安全施工帶來了沉重壓力。

國航空巴故障安降莫斯科

【本報訊】中新社莫斯科9日消息：中國國際航空公司一架空巴340-300客機9日因發動機技術故障，在莫斯科謝列梅捷沃機場迫降，173名乘客和機組人員安然無恙。據俄新社援引謝列梅捷沃機場新聞中心負責人安娜·扎哈林科娃的話說，莫斯科時間當晚9時07分，這架執飛米蘭—上海航班的CA968客

機由於其中一台發動機出現技術故障，在莫斯科的機場成功迫降，機上155名乘客和18名機組人員安然無恙。

據悉，這155名乘客中，有85人於當天晚上11時25分轉乘俄羅斯航空公司的客機飛往北京；其餘乘客則被安排住進當地賓館，並提供飲食。他們被安排於10日乘坐其他航班飛往北京。