

# 綏芬河綜合保稅區 迎來投資潮

▼美麗的綏芬河街景



牡丹江市委常委  
綏芬河市委書記  
鄂忠齊



綏芬河市長  
傅延成

4月21日，國務院正式批准設立綏芬河綜合保稅區，綏芬河再次吸引世界的目光，浪潮、聯想等一批知名強勢企業紛紛搶灘入駐，成為東北亞新一輪投資熱點區域。這一提振信心喜訊，像涓涓細流流入久旱的綏芬河人的心田。金融危機寒流下，綏芬河首當破冰迎春、推「窗」即「景」，在東北亞貿易圈中留下濃墨重彩點睛神筆、在與俄百年通商史上刻下新里程碑，將黑龍江省沿邊開放帶建設推向更高的起點。 文：本報記者 傅彥華 圖：楊勇

日前，綏芬河保稅區前期工作已經全面啓動，區內供水、供電、路網、排水等基礎設施建設也開始着手規劃和設計，力爭通過一到兩年的建設，迎接海關總署等部門的聯合驗收，使綏芬河對俄貿易如虎添翼。屆時，綏芬河綜合保稅區將形成以進出口貿易為龍頭、以現代物流為支撐、以休閒旅遊和涉外中介服務體系為配套的發展格局，成爲一個特色鮮明的保稅區和充滿活力的口岸城市。

### 建保稅區恰逢其時

綏芬河是一個具有百年歷史的口岸名城，位於黑龍江省東南部，與俄羅斯濱海邊疆區毗鄰，邊境線長27公里。優越的區位條件，使綏芬河成爲設立綜合保稅區的天然良址。如果把綏芬河作爲扇形，第一個扇面是中國東北和俄羅斯遠東地區，該區具有豐富的自然資源以及輕工業和勞動力市場；第二個扇面是環日本海沿岸國家和地區，該區域具有豐富的資金和現代高新技術；第三個扇面則是整個亞太地區，該區具有可廣泛開發利用的物流產業和市場，這一切不僅形成了其他沿邊口岸城市無可比擬的獨特優勢和發展前景，也爲黑龍江省乃至中國實施振興東北老工業基地提供了廣闊的天地。

時下，中俄邊境貿易面臨轉型，黑龍江省申請綜合保稅區是破解對俄貿易與合作問題的最佳出路。中俄兩國政府提出到2010年雙邊經貿額達到600億美元，到2020年對俄投資120億美元的戰略目標，這充分表明了兩國政府和首腦對促進中俄經貿科技合作發展的決心。在這種大背景下，設立綏芬河綜合保稅區既是實施「兩大戰略」對接的客觀需要，也是推動中俄政治、經濟關係的發展，實現邊疆繁榮與穩定的必然選擇。尤其是俄羅斯總統梅德韋傑夫在今年5月21日聲明，俄羅斯將積極吸引中國資金到俄遠東地區投資，並將發展遠東地區戰略與中國振興東北老工業基地計劃相結合，更凸顯綏芬河保稅區的戰略意義。

### 六大主功能

目前，國務院已在全國批覆了6個綜合保稅區，綏芬河綜合保稅區是黑龍江省經國務院批准的第一個保稅區，也是東北地區唯一的沿邊陸路綜合保稅區。

經國務院批覆，綏芬河綜合保稅區規劃控制面積1.8平方公里，東起沿河路西端轉盤，南至301國道，西至自來水公司加壓泵房，北至綏濱鐵路。

綏芬河綜合保稅區的功能和稅收、外匯政策按照《國務院關於設立洋山保稅港區的批覆》以及海關總署公布的《中華人民共和國海關保稅港區管理暫行辦法》等有關規定執行。其功能以國際中轉、國際採購、國際配送、國際



▲在綏芬河舉辦的2008中國名優商品展銷會

轉口貿易和保稅加工等功能為主，以商品服務交易、投資融資保險等功能爲輔，以法律政務、進出口展示等服務功能爲配套，還具備生產要素集散、重要物資中轉等功能。

綏芬河綜合保稅區將享受上海洋山保稅港區的稅收和外匯管理政策；綜合保稅區的主要稅收政策爲：國外貨物入區保稅；貨物出去進入國內按貨物進口的有關規定辦理報關，並且按貨物實際狀態徵稅；國內貨物入區視同出口，實行退稅；區內企業間的貨物交易不徵增值稅和消費稅等。

### 發展目標

◆着力發展保稅物流，做大做強跨國物流業，爭取將東北三省以及內蒙古外貿貨物的20%至30%通過綏芬河口岸過貨，與大連、瀋陽形成互動、互補，帶動多家企業入駐；利用區內緩稅免稅政策，做大做強木材精深加工、名牌服裝、電子機電爲主的進出口加工業，重點發展國際貿易和兩頭在外的加工貿易；做好對俄具有一定優勢的輕工、機電、汽車等高附加值和技術含量較高的展銷業務，促進對俄出口以及售後維修等服務；吸引日、韓、美等對俄投資環境感到擔憂的企業到綜合保稅區投資建廠；承接南方地區對歐美日市場過剩產能產業的轉移，開發俄羅

東北亞國家以及歐洲、美國、加拿大等加勒比海地區國家，實現區域經濟一體化和對外經貿科技合作；實現「岸區一體化」，使之建設成爲國家進口戰略物資儲備基地和提升沿邊對外開放水平的示範區。

### 迎來投資潮

據悉，中央剛剛批覆綏芬河建立綜合保稅區才一個多月，綏芬河就成爲國內外商家的投資熱點。國內知名IT企業浪潮集團就已決定把綏芬河作爲其軟件主導產品對俄的出口生產基地。浪潮來了，聯想也來了；就連韓國金山港務公社和俄羅斯遠東運輸集團也想先下手爲強，1.8平方公里的綜合保稅區擠滿了投資商，過去在綏芬河出口到俄羅斯的商品主要有輕紡、服裝，但是這個保稅區批覆之後，出口的產品將發生巨大變化。

牡丹江市委常委、綏芬河市委書記鄂忠齊說：「綜合保稅區的批准建立，標識着綏芬河由過去依賴邊境優惠政策支持轉向特殊功能區支撐新的邊貿時代的到來，爲綏芬河加快沿邊開放升級、真正起到全省以至整個東北地區開放型經濟增長極的作用提供了體制保障。」

保稅區的設立，對於加強中國東北老工業基地振興與俄東部開發兩大戰略的銜接，扎實推進中俄毗鄰地區合作，對打造牡丹江沿邊開放先導區，使哈綏東對俄貿易加工區由省級戰略上升到國家戰略，搶佔沿邊開放戰略制高點起到積極促進作用，對提升沿邊開放水平具有重要意義，將有利於促進綏芬河口岸成爲東北地區陸路國際物流服務中心，提升東北地區服務貿易對外開放水平，吸引國際資本參與東北老工業基地的調整改造，加快東北亞區域經濟一體化。

斯市場；大力發展國際貿易和轉口貿易，以提高綜合保稅區倉儲、運輸等基礎設施利用效率和經濟效益。

◆爭取用3至5年的時間，努力建成設施先進、功能完善、運行高效，規範化、規模化、市場化和國際化的高端經貿科技合作平台；爲各省區、各類進出口企業服務，使綏芬河成爲木材等商品貨源的集散地，成爲組裝、配貨、物流和加工裝配的中心；立足中俄，面向韓國、日本等



▲綏芬河市人民政府同強勢企業簽署戰略合作協議

◆今春俄羅斯第一批萬名友好使者遊覽綏芬河

### 夯實「橋頭堡」地位

綏芬河綜合保稅區是綏芬河加速經濟發展的又一金字招牌，進一步夯實了綏芬河對俄「橋頭堡」地位，將爲促進東北亞地區經濟一體化，最終關建東北亞自由貿易區奠定基礎。有專家預測，綏芬河綜合保稅區建成後，每年將提高綏芬河口岸的國際貿易額20億美元，增長30%左右，可帶動東北經濟年增50億美元。

