

「大局制」精簡機構優化職能

內地省級政府紛紛「瘦身」

內地各省、自治區、直轄市的新一輪政府機構改革目前進入加速實施階段。與國務院改革的「大部制」相對應，一批整合部門職能、機構的「大廳局」浮出水面，與此同時全國共減少廳局級機構 80 多個。另外，不同省市因地制宜設置的新機構，則走出了一條個性化機構改革之路。

【本報記者馬浩亮北京三日電】

在去年 3 月國務院大部制之後，從去年 9 月開始，新一輪省級政府機構改革在全國鋪開。目前，除四川因災後重建暫緩改革外，全國 30 個省區市的機構改革方案均已獲中央批准。

據悉，由國務院總理溫家寶和國家副主席習近平分任正、副主任的中央機構編制委員會專門召開會議，討論制定了《關於地方政府機構改革的意見》，並先後經國務院常務會議和中央政治局常委會議審議通過，下發各省部署改革。

本輪改革的首要特點是「瘦身」，各地都把探索「大廳局」模式，設置綜合性機構作為重點。與國務院改革相銜接，不少省市設立了工業和信息化廳、交通運輸廳、環境保護廳等機構，推動「大工業」、「大交通」。如吉林新組建的工業和信息化廳，即是整合了省經委、信息產業廳、食品工業辦、國防科工辦、中小企業局 5 個廳局，機構數目精簡，職能得到優化理順。

在改革之後，各省區市政府廳局級機構得到不同程度的精簡，大多數省設置的工作部門減至 40 個左右，京滬等政治經濟地位重要的直轄市機構總數相對多一些，在 45 個左右。而青海、西藏、寧夏等西部欠發達省區機構相對較少，在 35 個左右。全國共減少廳局級機構 80 多個。此外，大量的議事協調機構及其辦事機構也被精簡，力度較大的海南省撤銷掉議事協調機構 72 個。

除了機構數量瘦身，本輪改革還進行了領導職數瘦身，集中清理和規範省長助理、省委副秘書長、省政府副秘書長設置過多的問題。

各地推個性化改革

另一方面，各地的政府機構改革，紛紛打出創新牌，因地制宜設置個性化部門，以適應符合地方經濟社會發展



省級「大局制」改革就是與中央「大部制」更好銜接，優化職能

(資料圖片)

實際。據了解，中央編制委在審核各省改革方案是，對於各地特色鮮明的產業領域、行業問題和社會熱點問題，如山西的煤炭、海南的旅遊，只要不違背總體改革方向，都允許各地因地制宜設置或調整相關機構，充分尊重地方的創新。

除了各省市通行的「大工業」、「大交通」之外，被中央確定為城鄉統籌發展實驗區的重慶，則打造「大農業」，整合農辦、農業局、農機局、農綜辦 4 個部門，組建市農業委員會。青海省整合文化廳、新聞出版局、版權局，組建文化和新聞出版廳，發展「大文化」。

此外，致力打造金融中心的北京，新設金融工作局，這是全國第一個省市級金融工作局。煤炭大省山西整合涉

及煤炭工業方面的機構職能，組建煤炭工業廳。海南省則在全國首設省旅遊發展委員會。

年底前完成縣級改革

在中央通過的《關於地方政府機構改革的意見》中明確要「建立完善機構編制考核、責任追究制度」。為杜絕一些地方和部門在機構編制工作中的違規行為，中紀委日前頒布新規，將違規或變相增設機構、超編進人、超職數配備領導幹部、虛報人員佔用財政資金等問題，納入黨紀處分範圍。據悉，在省級機構改革逐步完成之後，下一步各地將積極統籌推進市縣政府機構改革，確保今年年底前基本完成。

蘇企西進投資昆明數百億

【本報記者賀鵬飛南京三日電】原江蘇省副省長仇和調任昆明市委書記之後，帶動大量江蘇企業西進掘金，僅近期就有數百億江蘇民間資本投資昆明。

昆明市政府 3 日上午在南京舉辦招商引資推介會，儘管仇和本人並未現身，但是仍然吸引約 250 名江蘇企業家出席。現場共有 6 個投資項目簽訂協議，包括昆明五馬馬村核桃青村中村改造項目、昆明晉寧鄭和故里文化旅遊項目和昆明官渡東南亞汽車貿易城項目等，投資總額高達 90 億元。

除此之外，江蘇省工商聯房地產商會會長、蘇寧環球集團董事長張桂平透露，蘇寧環球集團近期計劃率領在昆明投資 3 個房地產項目，總投資達 200 億元。而金鷹國際集團也計劃在昆明投資建設名為「昆明金鷹天地」和「金鷹購物中心」的兩個商業地產項目，預計總投資為 15 億元。

專業研發生物醫藥技術的無錫雙農生物技術研究開發有限公司也有意西進，公司董事長徐少東說，公司正計劃依託雲南獨特的生物資源，在昆明建立生物醫藥生產車間和高等級肝病患者康復中心，並建立博士後流動站。

昆明市委改委總經濟師戴惠明表示，昆明處於東盟「10+1」自由貿易區經濟圈、大湄公河次區域經濟合作圈和「泛珠三角」區域經濟合作圈的交匯點，區位優勢明顯，且享有國家西部大開發級沿邊城市各項優惠政策，發展前景無限。



川氣東送工程安徽省境內管道線路全長 447.9 公里，其中郎溪段總長 55.9 公里，郎溪段所有工程預計在 8 月底竣工。圖為工程施工現場，工人正在加緊施工 (新華社)

泌陽局長被綁架身亡案告破



▲被綁架的泌陽縣建設局局長蘇鳳泉 (互聯網)
▼泌陽縣建設局辦公樓 (互聯網)



【本報記者柳海林鄭州三日電】記者從河南省泌陽宣傳部獲悉，泌陽縣「6·30」重大綁架案兩名犯罪嫌疑入現已全部抓獲，並查清了全部案情。

6 月 30 日晚，泌陽縣建設局家屬院發生一起重大綁架入質勒索案件。該縣建設局局長蘇鳳泉被兩名犯罪嫌疑入強行綁架進一輛銀灰色麵包車，並於 7 月 1 日上午向受害人家屬勒索。

案件發生後，駐馬店市、泌陽縣公安機關高度重視，迅速成立專案組開展偵查工作。經過縝密偵查摸排，7 月 1 日 17 時 50 分左右，其中一名犯罪嫌疑入呂繼兵(泌陽縣泌水鎮人)被抓獲。7 月 2 日 14 時 20 分左右，另一名犯罪嫌疑入屈剛(許昌市魏都區人)落網。

兩名犯罪嫌疑入對作案經過供認不諱，證據確鑿。根據犯罪嫌疑入呂繼兵交代指認，專案組民警於 7 月 1 日 22 時許在許昌市襄城縣穎河回民鎮一偏僻地帶兩間廢

空房內發現被綁架人質，因人質被捆綁過度無人照看造成死亡。目前，警方對現場和屍體正在進一步勘驗，案件正在審理中。

疑犯稱為錢作案

據進一步偵查，犯罪嫌疑入呂繼兵、屈剛於 1994 年相識，並一直保持交往。由於呂繼兵本人欠有外債，急需錢而向屈剛借錢，而屈剛因生意不景氣也欠有外債。呂繼兵提出綁架有錢人弄些錢花，屈剛同意這一想法。6 月上旬，呂繼兵開始在泌陽尋找作案對象，屈剛則在許昌市準備了作案工具。

最初呂繼兵對一個體老闆跟蹤觀察，但因在鬧市區不易下手。而建設局的蘇鳳泉家緊鄰縣城北環路，位置比較偏僻，作案後便於逃竄，最後二人將綁架對象確定為蘇鳳泉。

神州快訊

吉林開班培訓女村官

吉林省「促進農村婦女參政項目」女村官培訓班昨日正式開始上課，以推動農村婦女參政，發展農村民主政治建設，80 名村級女黨組織書記、女村委會主任參加培訓。吉林省婦聯主席關德偉介紹，吉林省共有女村黨組織書記、女村委會主任 292 人，佔基層幹部總數的 3.13%。而中國村委會成員中，婦女的平均比例也只有 17%。(本報記者 馮傑)

「國際歡樂嘉年華」登陸冰城

「2009 哈爾濱國際歡樂嘉年華」今天在哈爾濱市「冰雪大世界」原址開園，活動將持續到今年 10 月份。據悉，此次嘉年華還將舉辦一系列公益活動，每售出一張門票，嘉年華總會為哈爾濱慈善總會捐出一元錢，遊客在歡樂的同時也會獻出一份愛心。(本報記者 于海江)



工人調試遊藝設施

從昨日開始，粵東汕頭、揭陽、潮州、汕尾四市將首次聯合一行動，此次活動將維持到 10 月份，着力解決粵東地區目前存在的社會治安突出問題。近年來粵東地區涉槍涉惡等犯罪活動有所抬頭，引發嚴重暴力性犯罪的情況，這次區域性的首次聯合一打擊，希望能有效確保社會治安持續穩定好轉。(本報記者謝育瓊 實習生曾秀容)

粵東四市聯合行動嚴打

從昨日開始，粵東汕頭、揭陽、潮州、汕尾四市將首次聯合一行動，此次活動將維持到 10 月份，着力解決粵東地區目前存在的社會治安突出問題。近年來粵東地區涉槍涉惡等犯罪活動有所抬頭，引發嚴重暴力性犯罪的情況，這次區域性的首次聯合一打擊，希望能有效確保社會治安持續穩定好轉。(本報記者謝育瓊 實習生曾秀容)

深圳灣口岸候機樓啓用

【本報記者唐剛強、通訊員鄭偉深圳二日電】深港首個口岸城市候機樓深圳灣口岸(港澳)城市候機樓今日正式啓用，本港前往深圳機場的旅客可直接在口岸換登機牌，辦理值機手續，乘專線巴士直達機場乘機。據悉，這亦是深圳機場在珠三角地區設立的第 15 座城市候機樓。

負責營運集團董事長黃良柏表示，港澳地區的旅客可在香港的海港城、屯門、錦上路、九龍塘、旺角(太子)、尖沙咀、灣仔、香港機場、迪士尼等九個乘車站提供深圳灣口岸候機樓業務。本港旅客可统一到深圳灣口岸候機樓辦理值機手續，前往深圳機場登機出行。同時，從選座位、領登機牌、乘坐專線車前往機場，到進入 VIP 通道辦理行

李託運、安檢、登機，全程一站式服務。

深圳機場負責人透露，深圳機場還會在深港其他口岸開通城市候機樓，進一步強化中轉功能，擴大直接服務範圍，預計全年通過城市候機樓進出深圳機場的深港旅客將會達到 150 萬至 180 萬人次左右。據介紹，兩年來深圳機場在惠州、東莞、中山、珠海、澳門、香港等地開通了 14 座城市候機樓，吸引了大量旅客來深圳機場乘機。尤其在跨境運輸上，城市候機樓更是呈現出了火爆局面。

黃良柏表示，今次口岸候機樓採取的分散乘車、集中辦票模式，將大大縮短旅客出行前的準備時間，與此前推出的「經深飛」天地一票通業務結合，將真正實現乘車和乘機無縫銜接。



從 6 月下旬開始，新疆生產建設兵團農五師 2 萬畝色素菊花陸續開始採摘，萬畝菊田美不勝收。色素菊花可以用來加工菊花顆粒和菊花油(新華社)

東莞橫瀝拆違建爆衝突 21 名執法人員受傷

【本報記者黃仰鵬東莞三日電】東莞城管執法分局於 2 日和 3 日清拆位於東莞橫瀝鎮月塘村的違章建築時，連續兩天均遭到村民阻撓並引發了群體性事件。橫瀝鎮政府今天通報稱，兩天以來共有 21 名執法人員和民警受傷，傷勢最重者縫有八針。由於警告無效，警方今天已將 12 名行為過激的鬧事村民進行拘留，並繳獲竹條、鋤頭等一批工具。

因不滿政府徵地賠償，今年三月份，月塘村部分村民在東部快速路月塘路段兩旁佔用城

市綠地搭建棚架並拉掛橫幅。橫瀝鎮政府表示，村民未經審批擅自搭建棚架，已違反相關法律規定。雖早前已發出《限期拆遷決定書》，但部分村民一直拒不履行。7 月 2 日中午，東莞市城管綜合執法局橫瀝分局帶隊前往拆遷遭當地 50 多名村民圍堵毆罵，在拆遷過程中還受到村民圍毆打。經過當地政府官員和警方現場疏導，鬧事村民直至昨日下午 1 時許才陸續散去，東部快速幹線恢復正常通車。橫瀝鎮政府今天通報稱，2 日當天有三名執法人員被打傷，

一輛公務車被砸爛。3 日上午，城市執法分局發現 2 日拆遷的地方再次豎有違規搭建，於是又組隊前往拆遷。據當地政府通報稱，現場約有 60 名不聽勸告的村民再次阻撓執法，有村民採取用石塊、竹棍和砍刀等兇器襲擊的過激行為，導致七名工作人員頭部、背部和腳部受到不同程度的受傷。接報後，東莞橫瀝警方立即趕往現場制止，期間雙方又發生身體衝突。據通報稱，十名民警和一名治安員頭部和腳部受傷，目前已送往當地醫院接受治療，傷勢嚴重的縫有八針。東莞橫瀝警方表示，在警告無效後，公安民警今天將鬧事村民清離現場並帶回鬧事傷人的村民 12 名，其中 7 男 5 女。繳獲木柄刀 1 把，鐵錘 1 把，鐵鎚 1 把，鋤頭 5 把，竹條 100 多條，另外還有一堆磚頭石塊。目前該事件的相關調查取證和善後處理工作正在緊張進行。



深圳灣口岸城市候機樓正式啓用(本報攝)