

# 改革範圍設定 2012年全面實行

# 省直管縣首推財改訂進程

中國財政部周四發布《關於推進省直接管理縣財政改革的意見》明確指出，2012年底將力爭在全國除五個自治地區外，全面推進省直接管理縣財政改革，近期首先將糧食、油料、棉花、生豬生產大縣全部納入改革範圍。這意味著，省直管縣在財政改革層面的時間表正式出爐，後續行政體制方面的改革也有望加速。

【本報記者馬浩亮北京九日電】

目前，中國的財政體制分為中央、省、地級市、縣（縣級市）、鄉鎮五級。長期研究省直管縣改革的國家行政學院教授張占斌指出，中國自1993年開始分稅制改革，理順了中央與省級財政分配關係。但在省以下未做明確規定，加上財政轉移支付制度不完善，導致縣鄉財政十分薄弱，財權與事權不統一，影響財政資金效率和基層公共服務建設。

## 糧油大縣率先改革

財政部指出，此次推進省直管縣財政改革，將按照分稅制財政體制的要求，進一步理順省以下政府間事權劃分及財政分配關係，增強基層政府提供公共服務的能力，增強縣域發展活力，提高中心城市發展能力，強化省級調控功能，推動市縣共同發展。

此次改革的總體目標是，2012年底前，力爭全國除民族自治地區外全面推進省直接管理縣財政改革，近期首先將糧食、油料、棉花、生豬生產大縣全部納入改革範圍。民族自治地區將按照有關法律法規，加強對基層財政的扶持和指導。

## 省縣財政直接往來

根據財政部的方案，在實行省直管縣後，在政府間收支劃分、轉移支付、資金往來、預決算、年終結算等方面，省財政將與縣財政直接聯繫，而不再通過地級市這一中間環節。實現省直管縣之後，將確定市、縣財政各自的支

出範圍，市、縣不得要求對方承擔應屬自身事權範圍內的支出責任。轉移支付、稅收返還、所得稅返還等由省直接核定並補助到市、縣。專項撥款補助，由各市、縣直接向省級財政申請，由省財政直接下達。

在「資金往來」方面，將建立省與市、縣之間的資金直接往來關係，取消市與縣之間日常的資金往來關係，省級財政直接確定各市、縣的資金留解比例，各市、縣



張占斌教授指中國自1993年分稅制改革，理順了中央與省級財政分配關係（網絡圖片）

金庫按規定直接向省級金庫報解財政存款。

## 保障四萬億可落實

為應對金融危機，中國政府去年底提出四萬億投資計劃。但繁冗的財政層級和低效率，對四萬億的落實造成了阻力。長期以來，地市一級財政往往上下其手，一邊截留中央、省下撥給縣的資金，一邊從縣上繳的財政收入中抽扣。財政部部長謝旭人日前也坦言，今年財政收入下降較多，收支矛盾突出，完成預算任務艱巨。

專家指出，財政體制實行省直管縣，減少中間環節，將有利於加強對地方財政收入的集中管理，促進財政增收；也有利於加強對中央下撥資金的監督，保障四萬億的落實。同時，財政體制改革完成後，也將為行政體制改革全面省直管縣掃清障礙。



財政部部長謝旭人坦言，今年財政收入下降較多，收支矛盾相對突出（網絡圖片）

## 中俄軍演 使用真刀真槍

【本報訊】中通訊社北京9日消息：根據中俄兩國防務部門商定，「和平使命2009」聯合反恐軍事演習將於本月22日到26日舉行。北京中央電視台軍事觀察員梁永春說，此次中俄聯合軍事演習將大量使用真刀真槍。

關於這次演習的看點與特點，梁永春表示，主要有三個特點，第一是演習的內容非常齊全，演習一開始，中俄兩軍進行戰略級的防務磋商。

## 突出平等對等原則

第二是非常凸顯了對等實施的原則，現在中俄雙方出動的兵力都是1300人，都是以陸軍和空軍為主，在兵力兵器的數量以及部隊類型等方面都突出了平等和對等的原則。

第三個特點，就是務實高效，在戰役實施階段，中俄雙方大量使用實兵實裝和實彈，從演習科目就可以看出來，這將是一場空地一體，真刀真槍的軍事演習。

梁永春說，使用武器裝備的水平在國際上多國聯合軍演當中也是不多見的，所謂高效是因為雙方在組織聯合演習的效率愈來愈高。

據俄新社報道，俄羅斯參演部隊將從9日開始，陸續進入中國境內開赴演習地域。

## 外交部發言人秦剛證實 力拓駐華員工涉竊國家機密

【本報記者王德華北京九日電】中國政府今天證實，澳洲力拓公司駐上海辦事處首席代表、中國鐵礦石業務總經理胡士泰（Stern Hu）於7月5日晚被中國國家安全部門以竊取中國國家機密為由依法刑事拘留。

外交部發言人秦剛在今天的例行記者會上說，胡士泰是因為涉嫌境外刺探和竊取中國國家機密，而被國安部門依法拘留的。至於如何處理涉及此案的人員，中國有關部門會以事實為依據，以法律為準繩，依法處理相關問題。他表示，目前此案正在審查之中，中方希望有關方面能夠積極配合，中方司法部門將依法妥善處理此事。

據媒體報道稱，力拓中國今次共有四名員工被拘留。由於此案發生在鐵礦石談判進入最後關頭之際，而胡士泰也是力拓鐵礦石談判組成員，因此案件引起兩國外交部門關注。同時，澳洲輿論擔心中方此舉是對中鋁收購力拓失敗的報復行為。澳洲外交部長史密斯的發言人也發表談話，對事件表示關注。

在被記者問到此案是否是中方對中鋁集團併購力拓受挫的報復行為？是否會影響中澳間的正常貿易時，秦剛強調，中國有關部門是在掌握確鑿證據的基礎上，對胡士泰依法採取行動的，而且有關涉案人員的行為給中國國家經濟利益帶來了嚴重損害。「我想強調的是，這是一宗獨立的司法個案，應該用法律方式進行解決。」

他說，中方對中澳貿易將一如既往地持積極態度，因為這對兩國來說是互利雙贏的。「不能將此案無限擴大，甚至政治化，這樣也不會有利於澳洲。」

## 俄羅斯扣押 150 華人

另據中新社北京9日消息：據媒體報道說，本月8日上午，俄羅斯莫斯科移民局在切爾基佐沃市場扣押約150名中國人員，理由是他們違反了相關法律。中國外交部發言人秦剛今天表示，中國外交部已經指示中國駐俄羅斯使館向俄羅斯方面核實有關情況，敦促俄羅斯方面保障在俄華商的各项權益。

秦剛在當天舉行的例行記者會上表示，中方對此消息高度重視，但目前尚未接到俄羅斯方面的正式通報。他同時也提醒華商要尊重當地的法律和規定。



▲澳洲力拓集團四名員工因涉嫌竊取中國國家機密被拘捕（新華社）

▲中國外交部發言人秦剛（中新社）

## 首鋼高管涉商業犯罪被拘

上海市國家安全局9日向媒體證實，澳洲力拓集團上海辦事處的四名員工因涉嫌竊取中國國家機密在上海被拘捕。其中包括該辦事處總經理、力拓鐵礦石部門中國業務負責人胡士泰。

力拓四名員工被上海市公安局拘留，巧合的是首鋼國際貿易工程公司礦業進出口公司總經理譚以新於7月7日被北京警方拘留，原因是涉嫌商業犯罪。而有知情人透露，胡士泰與譚以新來往頗多，關係密切。

據報道，另有一些鋼鐵企業、鋼鐵企業國貿公司的負責人被拘留或遭到調查。

一位在鐵礦石行業浸淫多年的資深人士說：「事態在擴大，需密切關注。」

## 負責在華礦石銷售

據《二十一世紀經濟報道》披露，被拘的四人中身份最為顯眼是澳籍華人胡士泰。作為力拓上海首席代表、哈默斯利鐵礦中國區的總經理，他負責力拓在華礦石的銷售工作。知情人透露，另三人中一名為總經理劉才魁，另兩位為員工，叫王勇、葛民強。

一名接觸過劉才魁和王勇的業內人士表示，劉才魁剛去力拓不久，王勇則是力拓的老員工。

報道稱，胡士泰出生於1963年，北京大學畢業，在力拓公司工作了相當長時間，與國內各大鋼廠及礦石貿易商都比較熟悉。

「胡士泰還是一個比較容易相處的人。尤其是隨着礦業市場這幾年的紅火，力拓公司層面很多時候在市場上的表現十分強勢。雖然他也代表礦山利益，但客觀地說，在市場交易過程中還是起到了很大的緩衝作用，也聽得進客戶們所提的要求和意見。」一名企業負責人說。

## 魯冀鋼鐵展開調查

一位知情人士透露，四十出頭的譚以新，他的身份是首鋼國際貿易工程公司（中首國際）總經理助理、礦業進出口公司總經理。

據知情人透露，今年4月初，胡士泰曾親自前往首鋼總公司，就鐵礦石價格等問題與譚以新等在內的首鋼領導進行溝通。

報道稱，在2004年，中首國際曾舉行過一次領導崗位公開競聘，清華大學畢業、碩士學歷、商務師職稱的譚以新，通過篩選就任投資部的部長。

胡士泰與譚以新兩個在鐵礦石貿易行業有重要影響的人物出事，有業內人士透露稱，此次首鋼鐵礦石業務負責人遭捕，也許只是個開始。接下來在山東、河北等鋼鐵重地，也將展開相關調查。

（中通訊）



中國駐印尼大使館參贊張建新（左）昨天在印尼首都雅加達國際機場迎接被印尼方面扣押而獲釋的59名中國漁民，他們將於10日搭乘班機回國（新華社）

## 被扣印尼 59 漁民今返國

【本報訊】新華社雅加達9日消息：據中國駐印尼大使館今天表示，上個月被印尼方面扣押的59名中國漁民已於當天抵達雅加達，並可於10日搭乘班機回國。

據中國駐印尼大使館7日證實，經過中國和印尼雙方協商達成的協議，印尼同意釋放75名被扣留的中國船員中的59人。

6月20日，廣西八艘漁船在中國南沙海域傳統漁場內正常作業時，被印尼漁業執法船抓扣，中方對此高度關注。25日，中國駐印尼大使館派出兩名官員同印尼海洋與漁業部和移民局官員交涉並進行磋商，原則達成盡快釋放中國船員的協議。



獲釋的中國船員昨天坐上巴士，離開雅加達國際機場（新華社）



## 皖紡織業 領跑全國

據安徽省經委最新數據顯示，今年1月至5月，安徽省紡織工業主要產品產量增速遠遠高於全行業平均水平，實現利潤大幅度增長，從業人員數量開始緩慢回升，出口增速居於全國同行業第一。圖為位於安徽無為的安徽天成紡織有限公司的工人在生產棉紗。

（新華社）