

中央「三箭」齊發反腐敗

全國紀委書記開會 加強監管澄清吏治

全國紀委書記座談會 13 日在北京召開，會議要求各地區各部門貫徹落實近日中央針對黨政官員問責、巡視工作、國企高管廉潔從業而接連頒布的文件，以此作為當前加強反腐倡廉建設的重要政治任務，進一步完善幹部監管，加強反腐，澄清吏治。

【本報記者馬浩亮北京十三日電】

領性文件。

七種問題將被問責

《暫行規定》規定，黨政領導幹部出現七種問題將被問責。一是決策嚴重失誤，造成重大損失或惡劣影響；二是因工作失職，致使發生特別重大事故案件，或短期內連續發生重大事故案件；三是政府職能部門管理、監督不力，導致重大事故；四是濫用職權，強令授意實施違法行政行為或者行政不作為，引發群體性事件或者其他重大事件的；五是對群體性、突發性事件處置失當，導致事態惡化，造成惡劣影響；六是違反幹部選拔任用工作有關規定，導致用人失察、失誤；七是其他給國家利益、人民生命財產、公共財產造成重大損失或惡劣影響等失職行為。

《暫行規定》規定了責令公開道歉、停職檢查、引咎辭職、責令辭職、免職五種問

責方式，並對問責官員的範圍做了明確界定，包括中共中央、國務院部門及其內設司局、處室機構的領導成員，縣級以上各級黨委、政府及所屬工作部門的領導成員和這些部門內設機構的領導成員。對鄉鎮街道黨政領導實行問責亦適用此規定。縣級以上黨委、政府直屬事業單位以及國有企業、國有金融企業領導，也參照《暫行規定》執行問責。

免職一年內不得復職

針對很多被問責官員免職一段時間後又悄悄復出，換地區或換部門繼續做官的情況，《暫行規定》明確指出，引咎辭職、責令辭職、免職的黨政領導幹部，一年內不得重新擔任與其原任職務相當的領導職務。可根據工作需要以及本人情況，酌情安排適當崗位工作任務。一年後如果重新擔任與其原任相當的領導職務，除應當按照幹部管理權限履行審批手續外，還應當徵求上一級黨委組織部門的意見。

另外，也有公衆質疑，有的官員在出現問題後，借問責制辭職，從而逃避黨紀國法懲罰。中紀委專家對此表示，實行問責不能代替黨紀國法處分，問責後仍可依照有關規定給予被問責者黨紀國法處分，涉嫌犯罪的，移送司法機關依法處理。



中央反腐連出重拳。圖為月前石家莊西柏坡廉政教育館開館，各界群眾和黨員幹部踴躍參觀。（資料圖片）

中央巡視組監督省級四大班子

【本報記者馬浩亮北京十三日電】中共中央近日正式頒布《中國共產黨巡視工作條例（試行）》，規定實行巡視制度。其中，中央巡視組將負責對各省級黨委、政府、人大、政協四大班子領導成員進行巡視。巡視結果將作為官員考核、提拔、獎懲的重要依據。

中共巡視制度始於 1990 年。2005 年 8 月，成立中央巡視工作領導小組辦公室，此後陸續設立了專門的中央巡視組，經過歷次擴充調整，目前中央共設有六個地方巡視組、四個企業金融巡視組和二個國家機關巡視組。近年來查處的原上海市委書記陳良宇、原山東省委副書記杜世成等貪腐大案，都是由中央巡視組在巡視中發現的。

此次出台的《條例》規定，黨中央和省、自治區、直轄市黨委成立巡視工作領導小組，領導小組下設辦公室，為其日常辦事機構。辦公室設在同級紀律檢查委員會。中央和省區市黨委設立巡視組，承擔巡視任務，巡視組組

長、副組長、巡視專員和其他工作職位，巡視組實行組長負責制。

其中，中央巡視組負責對省、自治區、直轄市黨委、政府、人大常委會、政協黨組等四大領導班子及其成員進行巡視。省級黨委的巡視組則負責對其下屬的市、縣兩級的四大班子進行巡視。巡視組將對黨政負責人主要從落實中央路線方針政策、執行民主集中制、廉潔勤政、作風建設、選拔任用幹部等幾方面情況進行監督。

根據《條例》，巡視結果和巡視整改情況，今後也將作為幹部考核評價、選拔任用、獎勵懲處和對幹部進行調整、免職、降職等組織處理的重要依據。

巡視人員自身也將受到監督。巡視工作人員實行公務迴避、任職迴避和地域迴避。如出現利用巡視工作便利謀取私利，隱瞞歪曲捏造事實，或洩露擴散巡視工作秘密，巡視工作人員亦將受到嚴懲。

國企高管不得自定薪酬

【本報記者馬浩亮北京十三日電】繼財政部、國資委相繼出台規範國企高管天價薪酬的文件之後，中央近日頒布的《國有企業領導人員廉潔從業若干規定》再定新規：國企高管不得擅定自己薪酬和住房補貼等福利待遇，受到警示談話、調離崗位、降職、免職處理的，應當減發或者全部扣發當年的績效薪金。

為加強對國企高管廉潔的監督，《規定》要求，國企高管應當按年度向履行國有資產出資人職責的機構報告兼職、投資入股、國外存款和購置不動產情況，配偶、子女從業和出國定居及有關情況。國企高管獲取不當經濟利益，應當責令清退，給企業造成經濟損失的，應當承擔經濟賠償責任。

值得注意的是，對於通過親屬進行謀利的「裙帶主義」歪風，《規定》亦進行了詳盡規範。國企高官的配偶、子女及其他特定關係人，將禁止在本企業的關聯企業投資入股，禁止將國有資產委託、租賃、承包給特定關係人經營。



內地貪腐新聞時有所聞。圖為去年海南舉辦反腐倡廉警示教育展。（資料圖片）

而利用企業上市或者上市公司併購、重組、定向增發等過程中的內幕消息、商業秘密以及企業的知識產權、業務渠道等無形資產或者資源，為本人或者配偶、子女及其他特定關係人謀取利益，也將受到嚴懲。根據《規定》，國企高管受到降職處理的，兩年內不得擔任與其原任職務相當或者高於其原任職務的職務。受到免職處理的，兩年內不得擔任國企領導職務，因違反國家法律，造成國有資產重大損失被免職的，禁期延長為五年。構成犯罪被判處刑罰的，終身不得任國企領導。

解放軍士官軍銜六級變七級 健全管理體系 增高技術編制

【本報訊】據新華社北京十三日消息：根據中央軍委頒發的《深化士官制度改革方案》，全軍和武警部隊年底將全面施行新的士官制度。

據總參謀部軍務部副部長楊養申介紹，這

是自 1999 年士官制度改革後的又一次重大政策制度調整，是對現行士官制度的進一步完善。

新的士官制度主要有以下 7 個方面的改革：



全軍和武警部隊年底將全面施行新的士官制度。（資料圖片）

1、增加高技術專業士官編制。在不突破全軍士兵編制員額的前提下，適當增加士官編制數量，主要用於充實高技術部隊的技術骨幹力量。

2、調整士官結構比例。取消現行士官服役分期至六期的做法，保留初、中、高三級服役等級，服役時間分別為初級最高 6 年，中級最高 8 年，高級可服役 14 年以上，同時增加中、高級士官數量，減少初級士官數量。

3、調整士官軍銜制度。士官軍銜由現行 6 個銜級調整為 7 個銜級，稱謂由低至高為下士、中士、上士、四級軍士長、三級軍士長、二級軍士長、一級軍士長。

4、改進士官選拔辦法。逐步擴大從地方院校大專以上畢業生中直接招收士官數量，運用信息技術手段對士官身份進行註冊認證，選取專業技術士官必須具備相應的技能等級資格，建立選取高級士官專家評議制度。

5、完善士官培訓體系。首次選取的士官應進行資格培訓，初級晉升中級、中級晉升高級的士官要按崗位需求進行升級培訓。

6、健全士官管理體系。建立有條件全程退役制度，各級士官在服役後的各個年度，符合全程退役條件的都可安排退役；將士官職業技能鑑定納入軍事訓練考核計劃。

7、調整士官工資待遇。提高中高級士官基本工資，調整士官津貼補貼，適時增設士官技能等級津貼。

美兩華裔部長今訪華

【本報訊】中通社十三日消息：美國奧巴馬政府的兩名華裔閣員，商務部長駱家輝及能源部長朱棣文，14 日將抵達北京，展開為期四天的訪華行程。據傳媒報導，駱家輝和朱棣文在訪華期間，將與中國領導人，以及中國國家發改委、商務部、國家能源局、科技部和建設部等部門官員見面。此次訪問，中國科技部和美國能源部有望簽訂兩份合作備忘錄，分別是建築節能合作備忘錄和清潔能源開發合作備忘錄。

據悉，這是兩位華裔部長首度聯袂訪華。此行將為美國總統奧巴馬今年稍後訪華鋪路，爭取十二月在哥本哈根召開全球氣候變化會議之前，達成中美合作的共識。

朱棣文預計星期三將到清華大學發表演說，可能會提到中美攜手，避免全球氣溫上升等問題。朱棣文在美國表示，合作比單獨行動更有成效，通過促進可再生能源、鼓勵能源效率和減少污染，可以探索讓雙方共同受益的途徑，這符合兩國的利益。



城市將建民工定點醫院

【本報記者吳昊辰北京十三日電】針對農民工異地看病報銷難的問題，衛生部農村衛生管理司副司長聶春雷今日在記者會上表示，將嘗試在農民工務工城市確定新型農村合作醫療定點醫院，方便外出務工的農民就醫。

聶春雷介紹說，新型農村合作醫療制度是此次新醫改提出的基本醫療保障體系之一，目前已全面覆蓋農村地區，今年第一季度參加人數已達到 8.3 億。新農合制度令農村居民醫療負擔得到減輕，衛生服務利用率得到提高，因病致貧、因病返貧的狀況得到緩解。

針對參加新農合制度的外出務工農民，聶春雷表示，將簡化其就醫的審核報銷程序。農民工的個人參合費用繳納時間，也可根據實際情況延長至春節前後。另外，還將嘗試在農民工務工城市確定新農合定點醫療機構。

據聶春雷介紹，幾年前，已經有許多地方

探索建立農民工定點醫療機構。如河南省籍農民工在北京、深圳打工的較多，河南省就在這些城市確定了幾個定點醫療機構，方便當地農民在這裡看病。此外，四川省在北京和東莞也為當地農民工建立了定點醫療機構。衛生部正在總結推廣他們的經驗，在各地農民工集中的城市，鼓勵和當地加強協作，確定農民工的定點醫院，方便農民工就醫報銷。

聶春雷表示，為使新農合資金充分合理使用，衛生部財政部要求新農合當年基金使用率必須達到 85%，結餘不能超過 15%，累計結餘不能超過當年的 25%。

聶春雷說，衛生部一直強調當年的資金要盡可能都用在農民身上。當年基金結餘過多，就意味着政府資金沒有被充分使用，實際是一個浪費。他表示，對於年底基金結餘較多的地區，可以開展二次補償或健康體檢工作，使農民充分受益。

預算法修訂年底出草案

【本報訊】新華社北京十三日消息：全國人大財經委員會副主任委員、全國人大常委會預工委主任高強 13 日說，備受關注的預算法修訂正在進行中，按照計劃今年年底將提出修訂草案，明年將向財政界、學術界等社會各界和廣大民衆廣泛徵求意見。

高強說，此次修訂預算法重點解決三大問題：預算管理的統一完整性、預算執行的嚴格規範性以及預算監督的嚴肅有效性。[這是修改預算法最關鍵的三大問題，如果解決不好，預算法還是不能真正起到規範預算管理的作用。]

中國現行預算法是 1994 年 3 月 22 日在八屆全國人大二次會議上通過的，迄今已實施了 15 年。隨着經濟社會的發展，預算法逐漸暴露出一些不完善的地方，如違反預算法的處罰規定不是具體、最嚴格的。同時，預算本身缺乏科學、合理的定額和標準，有些預算還不夠細化，預算的公開度、透明度還不夠。

高強說，當前中國預算管理中存在的最主要問題是，還有相當多的政府性收支沒有納入預算；已經納入預算的資金也沒有完全嚴格按照預算法管理，一句話概括就是「預算管理不完善，不規範，不嚴格。」

他指出，預算不完善必然會帶來一系列不良後果。主要表現在人為地縮小了預算收入規模，不能真實地反映企業和社會的負擔水準；分散了國家財力；一些未納入預算的政府性收支存在很大的隨意性，對實行統一管理政府性收支是不利的；此外，預算在執行中存在的問題也弱化了預算的法律地位和嚴肅性，並帶來一些不正之風，甚至消極腐敗現象，如一些小金庫資金和亂收費資金的存在。

高強表示，實現預算編制的統一性和完整性，就要實行全口徑的預算管理——該納入預算的政府性收支要納入進去，同時納入預算的資金要嚴格按照預算管理制度去執行和落實，兩者缺一不可。



應急救援隊 13 日，山東省日照市成立應急救援隊。應急救援隊制定了多個市級應急預案，以有效處置突發事件，最大限度地保障人民生命財產安全。圖為日照消防官兵在進行交通事故處置演練。（新華社）

中越紅河大橋 9 月通車

【本報實習記者劉林秋昆明十三日電】連接中國國家級口岸雲南省河口瑤族自治縣北山開發區東端，南連越南老街省老街市的金城商貿區。該大橋是中越雙方聯合在紅河上所建設的第一座新型國際性大橋，建成後從雲南昆明至越南首都河內的汽車行程僅需 13 個小時。

大橋北接中國雲南省河口瑤族自治縣北山開發區東端，南連越南老街省老街市的金城商貿區。該大橋是中越雙方聯合在紅河上所建設的第一座新型國際性大橋，建成後從雲南昆明至越南首都河內的汽車行程僅需 13 個小時。