

公正神聖無比又至高無上



時下，「公正」一詞頗熱。一些地方和部門出台的制度及措施，無不崇尚以人為本的公允和平，這充滿了人性的暖色，反映出時代的亮點。

顯然，公正是社會平衡的準繩，是實踐活動的公器，是生活遊戲的規則。對人對事，惟有遵循這一放之四海而皆準的原則，對任何人都一視同仁，不厚此薄彼，才能達到有序競爭，力促社會的進步。

有這樣一個令人感慨、使人深省的故事：基辛格從美國國務卿職位上卸任後，很想回哈佛大學重執教鞭。但這一良好願望，卻被哈佛大學婉言謝絕了。原因是它提出不給學生上課，而不履行任課職責的教授，哈佛大學是不需要的。對此，時任哈佛大學校長的博克教授解釋道：基辛格是個學識淵博的人，論私交，我們關係不錯。但我要的是實用的好教授，而不是不上課的大人物。

### 公正勝於權勢

衆所周知，基辛格博士作為資深政治家、外交家，大名鼎鼎，政績不凡，學識和學術水平也不同凡響，不管在美國，還是在國外，都聞名遐邇，有相當的社會知名度和影響力。在中國，基辛格的名字可謂家喻戶曉，他是溝通中美兩國關係的先驅使者和有功之臣。本來，有這樣的大人物加盟，是求之不得的事，哪怕引起點名人效應也好，但是哈佛大學卻只看求職者的任職條件，不大拘泥於資歷閱歷和社會背景，更不看重當年所擔任過的什麼高級官銜。不管你是誰，資歷再老，名氣再大，只要你不給學生上課，就不聘你。據統計，哈佛大學建立300多年來已培養出6位美國總統、32位諾貝爾獎獲得者和27位普立茲獎得主。常言道：先有哈佛，後有美國。可以說，崇尚「以真理為友」的哈佛，一個大學新生可以對校長說：你錯了！哈佛的文化是：「思想大於權威」，其內涵便是公平公正勝於權勢。

說到公正，常常又使人感到對人的公平最是重要，而司法公正更是一絲一毫都不能傾斜，一分一厘都不可馬虎。有個故事講的是：在德意志帝國波茨坦威廉一世金碧輝煌的行宮前，有座破舊的磨坊驕傲地屹立着，妨礙了觀瞻。威廉一世多次派人找磨坊主商議未果，便令人強制拆遷。磨坊主憤慨之下將其告上了法院。法院「明鏡高懸」，法官依法行事，竟判國王侵犯私產，要求賠償其損失並照原貌重建了磨坊。到了威廉二世，磨坊主的兒子因為窮困潦倒，反而求上門去，要將磨坊賣給王室，威廉二世並不藉機抹去讓父親丟臉的史跡，心胸也寬廣，不僅沒有藉機刁難，也沒有冷嘲熱諷，而是送他三千馬克，讓他將磨坊永久保留，從而使巍然的皇宮和破落的磨坊成了一大景觀。

朱國良

### 自覺維護法制

正是司法的獨立和審判的公正，讓法律的尊嚴捍衛着個人的財產。因此，從社會學的角度來理解，和諧首先是公平公正，這是大前提。在社會階層出現分化的情況下，要把社會公正作為社會整合的一條重要原則，特別要保護弱者，維護公正。而個人的物權，在一個崇尚民主與法治的國度裡更是至高無上的。18世紀中葉英國首相威廉·皮特在一次演講中，曾這樣形容個人財產的神聖：即使一個最窮的人，在他的寒舍裡也敢於對抗國王的權威。風可以颶進這所舊房子，雨可以落進這所破房子，房子甚至會在風雨中飄搖，但沒有房主允許，英王不能踏進，他的千軍萬馬也不敢擅入。社會生活中的我們每個人，都應該是崇尚法律至上的自覺守法者和維護者，當自己的權利受到侵害時，就要拍案而起，採取法律範圍內一切可能的手段去訴求和爭取，絕不是一味的忍讓，無知的抗拒，或消極去對待，違法去抗爭。總之，一切要在公平公正的法的大典中行為處事。

載物的不平衡，是駱駝的痛苦；對人的不公正，是社會的悲哀。公正是一把進步的標尺，是社會的晴雨計，可以衡量時代的進步，看出社會的文明，也可觀察人們的素質，考察處事的胸襟。不公平、不公正最傷人們的心，也最損社會的根基。司法的公正更是維繫大廈的支柱，如果允許不法的行徑，不良的行為蟲蛀蟻啃，不啻是玩火自焚。我們應像愛護眼珠子一樣維護這一無比神聖而又至高無上的「公正」。

（完）



不久前，中國人民銀行分別公布了《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》。

隨後，首筆跨境貿易人民幣結算業務款項，由中國銀行（香港）匯入中國銀行上海分行；同一天，另一筆人民幣跨境結算業務款項，經交通銀行上海分行匯至香港匯豐銀行。

人民幣跨境結算《管理辦法》及其《實施細則》的出台、首筆跨境貿易人民幣匯入匯款以及人民幣匯出匯款業務的完成，意味着人民幣在國際貿易體系中正式由計價貨幣的形式跨越至結算貨幣的形式，也意味着人民幣國際化終於邁出了極為關鍵的一步。

然而，考慮到中國現行金融體系仍然不夠健全、監管水平也有待進一步提高、且人民幣尚未完全實現可自由兌換等因素，人民幣跨境結算前路漫漫，變數猶存。

### 細節決定成敗

仔細研究《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》，其中的一些細節或將影響人民幣跨境結算的成敗，因而值得重點關注。

首先，試點企業的確定方式採取的仍是政府主導的行政審批制度。試點企業由試點地區的省級人民政府負責推薦，再由央行聯合財政部、商務部、海關總署、國家稅務總局、銀監會等部門最終核定。至於試點地區的選擇，早在去年12月24日，國務院就已決定對廣東和長江三角洲地區與港澳地區、廣西和雲南與東盟的貨物貿易進行人民幣結算試點。今年4月9日，國務院進一步明晰了廣東和長江三角洲地區獲准從事跨境貿易人民幣結算業務的試點城市名單，正式決定在上海

、廣州、深圳、珠海、東莞五城市開展跨境貿易人民幣結算試點。

其次，試點企業的出口退稅問題尚未完全理清。根據有關規定，使用人民幣結算的出口貿易，享受出口貨物退（免）稅政策。試點企業在辦理以人民幣結算的跨境貿易報關和出口貨物退（免）稅時並不需要提供外匯核銷單。由於試點企業的進出口業務直接越過了收匯、核銷等本應受到國家外匯管理局嚴格控制的環節，因而稅務部門對試點企業進出口業務的監管風險明顯加大，這就需要稅務部門在為試點企業辦理退稅時作出面面俱到的調整。雖然《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》提出對出口信息進行細緻的跟蹤，但具體的監管條文何時出台、成效幾何，疑問顯然揮之不去。

再次，有關人民幣清算行、結算行以及代理行的規定也有待補充。《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》明確規定，中國央行和香港、澳門金融管理局共同認可中國銀行擔任港澳兩地的清算行。至於境內代理行與結算行，則沒有明確的指定。理論上而言，境內代理行可以與跨境貿易人民幣結算的境外參加銀行簽訂人民幣代理結算協議，開立人民幣同業往來賬戶，代理境外參加銀行進行跨境貿易的人民幣支付，境內代理行還可對境外參加銀行開立的賬戶設定保底資金要求，並可為境外參加銀行提供保底資金的兌換服務。但就實際而言，並非所有的國內銀行都有望成為跨境貿易人民幣結算的境內代理行，這還需視相關銀行的人才素質以及硬件實力而定。

### 前路並非坦途

當前，人民幣跨境貿易結算的具體路徑有二：一是通過香港、澳門地區的人民幣結算業務參與銀行完成，二是通過境內代理行完成。

前一種路徑的實施流程在於，境外企業如同意進行人民幣結算，應選擇一家位於香港或澳門

的人民幣結算業務參加銀行，開立一個單獨的人民幣賬戶，然後由該參加銀行負責與中國銀行（香港）進行人民幣清算，最後再由中國銀行（香港）與這家境外企業的對手方即相應境內企業所選擇的內地結算行進行人民幣清算。

後一種路徑的實施流程在於，境外企業如同

意進行人民幣結算，可先通過境內代理行開立單獨的人民幣賬戶，然後由該境內代理行負責與相關境內企業所選擇的結算行進行人民幣清算。顯然，這一路徑省略了中國銀行（香港）的清算環節。

當然，人民幣跨境貿易結算路徑的暢通並不意味着人民幣結算業務就此將一帆風順。事實上，人民幣結算之路絕非一片坦途，美元作為全球儲備貨幣的地位短期難以動搖便是明證。

我們知道，國際大宗商品絕大多數是以美元計價的，國際大宗商品與全球貿易活動又緊密相關。除非國際大宗商品擺脫單以美元計價的模式，否則全球貿易活動注定與美元難說再見。跨境貿易人民幣結算業務能否獲得大範圍推進，還要視今後美元在全世界的「不受歡迎程度」而定。

### 引發熱錢進出

再考慮到中國現行金融體系相比西方發達國家仍不夠健全、金融監管水平也有待進一步提高、且人民幣尚未完全實現可自由兌換等因素，跨境貿易人民幣結算業務即便在美元的夾縫中得以生存壯大，也將導致中國央行的貨幣政策陷入某種困境。下列假設絕非空穴來風：一旦跨境貿易人民幣結算引發境外人民幣總額激增，那麼，無論是人民幣匯率的驟升驟降亦或境內外人民幣實際利率因貨幣管理當局擇機調控所形成的差異，都有可能引發海外人民幣資金以熱錢的形式頻繁進出中國，進而嚴重干擾到國內實體經濟的正常運行。

# 國際貨幣體系改革起步

□張立華

國際貨幣基金組織（IMF）同意發債，既是對包括中國在內的新興市場國家要求的積極回應，具有標誌性意義，同時又有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣體系方面邁出了重要的一步。



為拓寬資金來源，國際貨幣基金組織（IMF）理事會最近投票通過了向186個成員國及其央行發債的框架方案，改變了以往依靠各國捐款來籌集資金的「老路子」。這是IMF首次通過發債計劃，也是新興市場國家可以首次通過配額以外的渠道向IMF提供資金。發債以特別提款權（SDR）計價，將進一步增強IMF在成員國需要時迅速向其提供援助的能力，也為成員國提供了安全的投資渠道。

IMF同意發債，既是對包括中國在內的新興市場國家要求的積極回應，具有標誌性意義，同時又有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣體系方面邁出了重要的一步。

### IMF首度發行債券

國際貨幣基金組織（IMF）執行董事會7月1日通過了發行債券框架方案，這是IMF首次對外發行債券。

IMF的融資一般是通過成員國繳納的份額以及發達國家和產油國官方的借款安排來實現的。上世紀80年代IMF曾討論過類似的發債建議，但因未能獲得成員國的支持而「流產」。此次順利通過發債計劃與全球金融危機背景下IMF各成員國遭受巨大衝擊密不可分。包括冰島、巴基斯坦等在內的多個國家均先後向IMF提出援助要求，IMF捉襟見肘，出現了巨大的資金缺口。在今年4月份舉行的20國集團倫敦金融峰會上，領導人通過了將IMF資金規模從2500億美元擴大至7500億美元的決定，但在如何募集這5000億美元方面，發達國家與發展中國家卻存在着分歧。新興經濟體希望購買IMF債券，而發達國家則希望用新貸款協議（NAB）的方式鞏固話語權。

上述發債框架是在基金組織與成員國進行了數個月的談判之後才達成一致的。根據該框架，成員國可與IMF簽署債券認購協議，約定在成員國設定的限額內購買債券。當IMF需要向其他成員國撥付資金、以提供融資幫助時，將向已簽署債券認購協

議的成員國正式發債。債券的買家是成員國政府或央行，債券可在包括IMF成員國、中央銀行和15家多邊機構在內的官方部門之間買賣，但不可向私人部門轉讓。債券將以特別提款權為計價單位發行，每季度按照官方特別提款權利率支付利息。債券的最长期限為5年。這一新型融資工具顯示了IMF和成員國正在履行應對當前全球金融危機的承諾，而IMF債券也為成員國提供了一個安全投資渠道。

### 回應新興市場需求

IMF目前所需的各方面改革，內容可以基本概括為融資方式、治理結構和IMF的職能三項。

自4月倫敦G20會議後，IMF即開始內部組織的改革，不過其成員資金額頻告急之下，IMF融資更顯當務之急。歷史上IMF所需資金由成員國定期按份繳納。在特別危機的時刻IMF也會與個別國家簽訂特別協議，臨時幫助融資。

理論上融資方式改革與IMF治理結構相關。融資通常需要在短時期內解決，而治理結構的改革卻又是比較長期，因為時間上的不匹配，IMF才會首次以發債先解決融資問題。

目前，IMF多個成員國已承諾購買IMF債券。中國表示有意購買最高達500億美元IMF新債券，俄羅斯和巴西也表達了購買100億美元IMF債券的興趣，美國也在6月同意提供逾1000億美元給IMF。市場普遍認為，認購債券規模大的國家未來在IMF組織中很可能擁有更大的話語權。

毫無疑問，這項債券發行方案將幫助冰島、巴基斯坦等國家抵抗全球金融危機影響。IMF的上述行動拓寬了IMF的融資渠道，提高了其應對危機、增加對成員國援助的能力。更重要的是，IMF同意發債在很大程度上是對新興市場國家要求的積極回應，反映了危機中新興市場國家地位以及其在世界經濟舞台話語權的提升，具有標誌性意義。同時，此舉有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣格局方面邁出了重要的一步。

最近包括中國在內的新興經濟體重新提出了創立超主權儲備貨幣的倡議，希望改良的SDR可以擔此重任，進而改革現行的由美元主導的國際貨幣體系。而IMF在根據成員國繳納的份額無償分配兩次SDR之後已很久不分配SDR了。「金磚四國」承諾購買IMF債券的總額可能超過700億美元，基本與已有SDR總額相當，這將有助於改革現行國際貨幣格局。中國此前一直積極呼籲IMF發債，IMF同意發債說明中國的意見得到了充分重視，是中國積極參與國際金融組織改革的一個良好開端，且在一定程度上為我國進行儲備管理提供了一個標準。

### 中國意見得到重視

過去市場上也有SDR計價的債券，但近年來呈逐漸萎縮的趨勢。究其原因，主要是SDR用途很窄，且SDR計價債券的收付都要使用其他貨幣。IMF債券在官方之間的交易可能會形成一個價格，這將對私人部門發行SDR計價債券提供一個參考。由於即將發行的SDR債券僅限於在成員國、央行和多邊機構之間交易，從這個角度來說，IMF發債的象徵意義更大。

值得注意的是，IMF理事會並未對發債規模設定限制，最高限額由成員國決定。根據IMF一位官員的透露，基於成員國對債券感興趣的程度，理事會原來打算將發債規模限制在1500億美元。

但在本次投票過程中，理事會成員決定不限制發債規模，因為IMF的資金需求會隨着時間的推移而發生變化。又因SDR債券的利率目前僅為0.37%，與世界銀行以市場利率發債不可相提並論，這可能會限制各成員國在經濟形勢好轉後購買該債券的積極性和意願，希望未來IMF在擴大投資者範圍以及在一定程度上允許按市場來定價等方面有所突破，以增大債券的吸引力。

從IMF第一執行副總裁約翰·利普斯基，6月6日發表的講話可以看出，這是很有可能的事。未來某個時候IMF有可能採取使SDR成為儲備貨幣的「革命性」步驟。



2009中國·淮陽龍湖賞荷旅遊月活動啟動儀式，7月18日在荷花競放的河南淮陽龍湖風景區隆重舉行，為期一個月的龍湖賞荷旅遊活動由此拉開序幕。

（完）

（完）