

# 公正神聖無比又至高無上

朱國良

## 公正神聖無比又至高無上

時下，「公正」一詞頗熱。一些地方和部門出台的制度和措施，無不崇尚以人為本的公允和公平，這充滿了人性的暖色，反映出時代的亮點。顯然，公正是社會平衡的準繩，是人們行為的尺度，是實踐活動的公器，是生活遊戲的規則。對人對事，惟有遵循這一放之四海而皆準的原則，對任何人都一視同仁，不厚此薄彼，才能達到有序競爭，力促社會的進步。

有這樣一個令人感慨、使人深省的故事：基辛格從美國國務卿職位上卸任後，很想回哈佛大學重執教鞭。但這一良好願望，卻被哈佛大學婉言謝絕了。原因是他提出不給學生上課，而不履行任課職責的教授，哈佛大學是不需要的。對此，時任哈佛大學校長的博克教授解釋道：基辛格是個學識淵博的人，論外交，我們關係不錯。但我要的是實用的好教授，而不是不上課的大人物。

衆所周知，基辛格博士作為資深政治家、外交家，大名鼎鼎，政績不凡，學識和學術水平也不同凡響，不管在美國，還是在國外，都聞名遐邇，有相當的社會知名度和影響力。在中國，基辛格的名字可謂家喻戶曉，他是溝通中美兩國關係的先驅使者和有功之臣。本來，有這樣的大人物加盟，是求之不得的事，哪怕引起點名人效應也好，但是哈佛大學卻只看職者的任職條件，不大拘泥於資歷閱歷和社會背景，更不看重當年所擔任過的什麼高級官銜。不管你是誰，資歷再老，名氣再大，只要你

# 人民幣跨境結算路漫漫



不久前，中國人民銀行分別公布了《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》。隨後，首筆跨境貿易人民幣結算業務款項，由中國銀行（香港）匯入中國銀行上海分行；同一天，另一筆人民幣跨境結算業務款項，經交通銀行上海分行匯至香港滙豐銀行。

人民幣跨境結算《管理辦法》及其《實施細則》的出台、首筆跨境貿易人民幣匯入匯款以及人民幣匯出匯款業務的完成，意味着人民幣在國際貿易體系中正式由計價貨幣的形式跨越至結算貨幣的形式，也意味着人民幣國際化終於邁出了極為關鍵的一步。

然而，考慮到中國現行金融體系仍然不夠健全、監管水平也有待進一步提高、且人民幣尚未完全實現可自由兌換等因素，人民幣跨境結算前路漫漫，變數猶存。

細節決定成敗

仔細研究《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》，其中的一些細節或將影響人民幣跨境結算的成敗，因而值得重點關注。

首先，試點企業的確定方式採取的仍是政府主導的行政審批制度。試點企業由試點地區的省級人民政府負責推薦，再由央行聯合財政部、商務部、海關總署、國家稅務總局、銀監會等部門最終核定。至於試點地區的選擇，早在去年12月24日，國務院就已決定對廣東和長江三角洲地區與港澳地區、廣西和雲南與東盟的貨物貿易進行人民幣結算試點。今年4月9日，國務院進一步明晰了廣東和長江三角洲地區獲准從事跨境貿易人民幣結算業務的試點城市名單，正式決定在上海



為拓寬資金來源，國際貨幣基金組織（IMF）理事會最近投票通過了向186個成員國及其央行發債的框架方案，改變了以往依靠各國捐款來籌集資金的「老路子」。這是IMF首次通過發債計劃，也是新興市場國家可以首次通過配額以外的渠道向IMF提供資金。發債以特別提款權（SDR）計價，將進一步增強IMF在成員國需要時迅速向其提供援助的能力，也為成員國提供了安全的投資渠道。

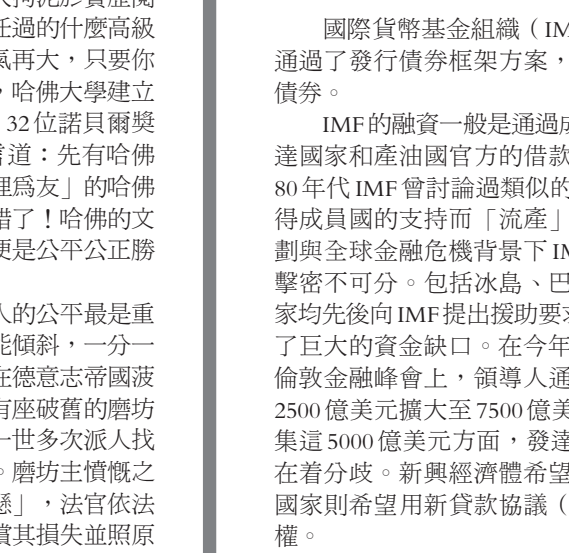
IMF同意發債，既是對包括中國在內的新興市場國家要求的積極回應，具有標誌性意義，同時又有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣體系方面邁出了重要的一步。

IMF首度發行債券

國際貨幣基金組織（IMF）執行董事會7月1日通過了發行債券框架方案，這是IMF首次對外發行債券。

IMF的融資一般是通過成員國繳納的份額以及發達國家和產油國官方的借款安排來實現的。上世紀80年代IMF曾討論過類似的發債建議，但因未能獲得成員國的支持而「流產」。此次順利通過發債計劃與全球金融危機背景下IMF各成員國遭受巨大衝擊密不可分。包括冰島、巴基斯坦等在內的多個國家均先後向IMF提出援助要求，IMF捉襟見肘，出現了巨大的資金缺口。在今年4月份舉行的20國集團倫敦金融峰會上，領導人通過了將IMF資金規模從2500億美元擴大至7500億美元的決定，但在如何募集這5000億美元方面，發達國家與發展中國家卻存在着分歧。新興經濟體希望購買IMF債券，而發達國家則希望用新貸款協議（NAB）的方式鞏固話語權。

上述發債框架是在基金組織與成員國進行了數個月的談判之後才達成一致的。根據該框架，成員國可與IMF簽署債券認購協議，約定在成員國設定的限額內購買債券。當IMF需要向其他成員國撥付資金、以提供融資幫助時，將向已簽署債券認購協



2009中國，淮陽龍湖賞荷旅遊月活動啓動儀式，7月18日在荷花競放的河南淮陽龍湖風景區隆重舉行，為期一個月的龍湖賞荷旅遊活動由此拉开序幕。

## 自覺維護法制

正是司法的獨立和審判的公正，讓法律的尊嚴捍衛着個人的財產。因此，從社會學的角度來理解，和諧首先是公平公正，這是大前提。在社會階層出現分化的情況下，要把社會公正作為社會整合的一條重要原則，特別要保護弱者，維護公正。而個人的物權，在一個崇尚民主與法治的國度裡更是至高無上的。18世紀中葉英國首相威廉·皮特在一次演講中，曾這樣形容個人財產的神聖：即使一個最窮的人，在他的寒舍裡也敢於對抗國王的權威。風可以颶進這所舊房子，雨可以落進這所破房子，房子甚至會在風雨中飄搖，但沒有房主允許，英王不能踏進，他的千軍萬馬也不敢擅入。社會生活中的我們每個人，都應該是崇尚法律至上的自覺守法者和維護者，當自己的權利受到侵害時，就要拍案而起，採取法律範圍內一切可能的手段去訴求和爭取，絕不是一味的忍讓，無知的抗拒，或消極去對待，違法去抗爭。總之，一切要在公平公正的法的大典中行爲處事。

載物的不平衡，是駱駝的痛苦；對人的不公正，是社會的悲哀。公正是一把進步的標尺，是社會的晴雨計，可以衡量時代的進步，看出社會的文明，也可觀察人們的素質，考察處事的胸襟。不公平、不公正最傷人們的心，也最損社會的根基。司法的公正更是維繫大廈的支柱，如果允許不法的行徑，不良的行爲蟲蛀蟻蝕，不啻是玩火自焚。我們應像愛護眼珠子一樣維護這一無比神聖而又至高無上的「公正」。

## 人民幣跨境結算路漫漫

不久前，中國人民銀行分別公布了《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》。隨後，首筆跨境貿易人民幣結算業務款項，由中國銀行（香港）匯入中國銀行上海分行；同一天，另一筆人民幣跨境結算業務款項，經交通銀行上海分行匯至香港滙豐銀行。

人民幣跨境結算《管理辦法》及其《實施細則》的出台、首筆跨境貿易人民幣匯入匯款以及人民幣匯出匯款業務的完成，意味着人民幣在國際貿易體系中正式由計價貨幣的形式跨越至結算貨幣的形式，也意味着人民幣國際化終於邁出了極為關鍵的一步。

然而，考慮到中國現行金融體系仍然不夠健全、監管水平也有待進一步提高、且人民幣尚未完全實現可自由兌換等因素，人民幣跨境結算前路漫漫，變數猶存。

細節決定成敗

仔細研究《跨境貿易人民幣結算試點管理辦法》及其《實施細則》，其中的一些細節或將影響人民幣跨境結算的成敗，因而值得重點關注。

首先，試點企業的確定方式採取的仍是政府主導的行政審批制度。試點企業由試點地區的省級人民政府負責推薦，再由央行聯合財政部、商務部、海關總署、國家稅務總局、銀監會等部門最終核定。至於試點地區的選擇，早在去年12月24日，國務院就已決定對廣東和長江三角洲地區與港澳地區、廣西和雲南與東盟的貨物貿易進行人民幣結算試點。今年4月9日，國務院進一步明晰了廣東和長江三角洲地區獲准從事跨境貿易人民幣結算業務的試點城市名單，正式決定在上海

# 國際貨幣體系改革起步

張立華

國際貨幣基金組織（IMF）同意發債，既是對包括中國在內的新興市場國家要求的積極回應，具有標誌性意義，同時又有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣體系方面邁出了重要的一步。

最近包括中國在內的新興經濟體重新提出了創立超主權儲備貨幣的倡議，希望改良的SDR可以擔此重任，進而改革現行的由美元主導的國際貨幣體系。而IMF在根據成員國繳納的份額無償分配兩次SDR之後已很久不分配SDR了。「金磚四國」承諾購買IMF債券的總額可能超過700億美元，基本與已有的SDR總額相當，這將有助於改革現行國際貨幣格局。中國此前一直積極呼籲IMF發債，IMF同意發債說明中國的意見得到了充分重視，是中國積極參與國際金融組織改革的一個良好開端，且在一定程度上為我國進行儲備管理提供了一個標準。

## 回應新興市場需求

IMF目前所需的各方面改革，內容可以基本概括為融資方式、治理結構和IMF的職能三項。

自4月倫敦G20會議後，IMF即開始內部組織的改革，不過其成員資金頻頻告急之下，IMF融資更顯當務之急。歷史上IMF所需資金由成員國定期按份繳納。在特別危機的時刻IMF也會與個別國家簽訂特別協議，臨時幫助融資。

理論上融資方式改革與IMF治理結構相關。融資通常需要在短期內解決，而治理結構的改革卻又是比較長期，因為時間上的不匹配，IMF才會首次以發債先解決融資問題。

目前，IMF多個成員國已承諾購買IMF債券。中國表示有意購買最高達500億美元IMF新債券，俄羅斯和巴西也表達了購買100億美元IMF債券的興趣，美國也在6月同意提供逾1000億美元給IMF。市場普遍認為，認購債券規模大的國家未來在IMF組織中很可能擁有更大的話語權。

毫無疑問，這項債券發行方案將幫助冰島、巴基斯坦等國家抵抗全球金融危機影響。IMF的上述行動拓寬了IMF的融資渠道，提高了其應對危機、增加對成員國援助的能力。更重要的是，IMF同意發債在很大程度上是對新興市場國家要求的積極回應，反映了危機中新興市場國家地位以及其在世界經濟舞台上話語權的提升，具有標誌性意義。同時，此舉有助於進一步拓展特別提款權的使用範圍，在改革發達國家主導的國際貨幣格局方面邁出了重要的一步。

## 中國意見得到重視

過去市場上也有SDR計價的債券，但近年來呈逐漸萎縮的趨勢。究其原因，主要是SDR用途很窄，且SDR計價債券的收付都要使用其他貨幣。IMF債券在官方之間的交易可能會形成一個價格，這將對私人部門發行SDR計價債券提供一個參考。由於即將發行的SDR債券僅限於在成員國、央行和多邊機構之間交易，從這個角度來說，IMF發債的象徵意義更大。

值得注意的是，IMF理事會並未對發債規模設定限制，最高限額由成員國決定。根據IMF一位官員的透露，基於成員國對債券感興趣的程度，理事會原來打算將發債規模限制在1500億美元。

但在本次投票過程中，理事會成員決定不限制發債規模，因為IMF的資金需求會隨着時間的推移而發生變化。又因SDR債券的利率目前僅為0.37%，與世界銀行以市場利率發債不可相提並論，這可能會限制各成員國在經濟形勢好轉後購買該債券的積極性和意願，希望未來IMF在擴大投資者範圍以及在一定程度上允許按市場來定價等方面有所突破，以增大債券的吸引力。

從IMF第一執行副總裁約翰·利普斯基，6月6日發表的講話可以看出，這是很有可能的事。未來某個時候IMF有可能採取使SDR成為儲備貨幣的「革命性」步驟。

# 中國加快推進城市化

倪志遠

擴大內需是抵禦金融海嘯的主要政策之一，而加快城市化進程是擴大內需的最有力政策——一場史無前例的金融危機，給中國帶來持續、高速發展的新機遇。

最近，國家發改委正在加緊研究推進城市化，首先要解決的是一點四億農民工進城定居問題。改革開放初期，許多農村散勞動力到城裡打工，尋找發展的機會。由於多數人並無明確的去向，亦無一技之長，而是走到哪裡看到哪裡，有工就做，無工就走，盲目流動，因此被稱為「盲流」。

「盲流」給環境衛生、城市治安帶來新的問題。因此，城裡人大都不滿；政府亦曾三番四次出台政策，限制農民盲目進城。

但是，上世紀九十年代「第二輪改革開放浪潮」以來，進城農民對城市建設、工業發展起着越來越大的作用。農民孔武有力，比城裡人吃苦耐勞，絕大多數苦活、髒活、危險及待遇低的工作，都由進城的農民來做。慢慢地，城市人不再歧視他們，不稱他們為「盲流」，而改稱「農民工」。

城鎮人口突破六億

據有關方面統計，目前全國各地約有一億四千萬農民工，默默地為城市建設及工業化作貢獻。但是，他們沒有享受城市人的社會福利和保障。譬如，城裡人有退休金，有各種社會保險，醫療、就業、子女上學，都有單位關照，但是農民工則沒有，因而形成了「二元社會」。

近年來，一些城市推出農民工轉為城市居民的政策，但是「門檻」（限制）都比較高。譬如，上海要求農民工要在上海連續居住七年以上，並且有穩定工作、居所和收入，才能申請居住權；有些城市索性明確實價，要農民工花多少錢買「藍戶口」，或買房子等投資，才准入籍。

對於收入微薄的農民工，要積存到足夠的金錢，並不容易；即使能進城，也要耗盡積蓄，甚至債台高築。住進城之後日子怎麼過？留在鄉下的親友何所依？

有不少學者呼籲，應該給予農民工「國民待遇」，即與城市人享受同樣的社會福利；過去三十多年，農民犧牲自己支持工業化，如今，工業已發展得不錯，應該反過來支援農業……這些理想化的意見，現在有了實施的機會。金融海嘯嚴重打擊了中國的出口業，必須加強擴大內需，才能活躍經濟。中央推出四萬億人民幣的振興經濟、擴大內需政策，還把大量資金投向農村基本建設和社會福利，對於進城的農民工，也有許多優惠政策，包括住房、就業、醫療等，都在向城市人看齊。

一點四億的農民工和他們的家屬，合起來約有三億人。如果他們能在城裡住下來，買房或租房、消費、提供勞力，對於繁榮城市經濟，將起到多麼大的作用！

數字顯示，截至去年底，中國的城鎮人口已經突破六億，全國城市化的水平達到百分之四十五。假如再有三億農民變成城市居民，城市化的比例就可以提升到六成，達到國際上規定的基本城市化標準，中國也就基本上達到初級現代化。

城鄉結合才是關鍵

過去估計，中國要到二〇二一年中共成立一百周年之際，才能達到初級現代化，現在看來，這個進程要大大提前。這是金融海嘯迫使中國擴大內需，而帶來的機遇。

如何解決三億農民進城問題呢？最近，有許多大經濟區相繼出招，繼四個經濟特區、海南特區、上海浦東新區、天津濱海新區之後，又出現廣西北部灣經濟區，長（長沙）湘（湘潭）株（株州）經濟區，成（成都）渝（重慶）經濟區，海西經濟區，關中—天水經濟區，遼寧「五點一條」，臨海經濟區……都是把大面積區域，用高速公路、鐵路、城際輕軌串連起來，建立一、二、三小時經濟圈。有專家估計，不出十年，中國將出現二十多個人口超過二千萬的超級大城市，再加上中小城市，容納全國六成以上人口，完全不成問題。

當然，數字達標並非最重要，讓這些超級大城市真正現代化，並且對四周起輻射帶動作用，城鄉結合、優勢互補，才是關鍵所在。

現代化的城市，並非高樓林立、人頭湧湧、每天都有車禍、罪案頻生，而是要克服種種城市病，包括交通擁擠、污染嚴重、失業率高等等，要有文明、舒適、方便的生活環境，有條不紊的管理制度，高效率的工作，清廉的政府，良好的教育……在城市化、工業化、信息化基礎上，有知識化、民主化、法治化。那時，中國才算真正實現了現代化。

作者為資深教授，博士