

# 中國智庫臃腫 謀劃改革整合

▼「中國戰略與管理研究會」是中國重要的智庫之一  
網上圖片

中國擁有智庫數量2000家，在數量上超過美國，但僅有70多家被國際認可，許多機構缺乏獨創研究，滯後於經濟社會發展。最近一批中央級的智庫機構正在通過改革，把脈國家發展前沿問題，力圖帶動中國智庫水平的提升。

【本報記者馬浩亮北京二十三日電】

按照一般定義，智庫是一個對政治、經濟、軍事、外交政策進行調查研究的機構，通常獨立於政府或政黨之外，依靠獨創研究對國家政策產生重要影響，甚至有西方學者將其成為繼立法、行政和司法之後的「第四部門」。美國的布魯金斯學會、蘭德公司不僅影響到白宮決策，甚至受到全世界關注。據有關統計，中國目前已有智庫超過2000家，在數量上已超越美國。但美國賓夕法尼亞大學公布的《2008全球智庫報告》則只統計了中國內地智庫74家。大量缺乏建樹的研究機構未獲認同。與美國很多智庫是獨立機構不同，中國的智庫絕大部分附設於黨政部門，依靠財政撥款進行工作。很多研究人員習慣於解釋既定政策的合理性，缺乏前瞻性研究，被批評為「最擅長揣摩上意」。

## 智庫體系開始轉型

事實上，中國的決策層近年來更加注重新智庫學者的意見。政治局定期邀請學者就政治、經濟、軍事、外交熱點舉行專題講座，徵求專家學者意見建議也被納入到決策程序中，以加強決策的科學化、專業化與民主化。例如，由中共中央黨校原常務副校長鄭必堅出任會長的「中國戰略與管理研究會」，在國際社會享有「中國的戰略智庫」之稱，在民間外交領域發揮著重要作用。其主辦的《戰略與管理》雜誌，被國際社會譽為「東方的《外交事務》」。

今年三月，由原國務院副總理曾培炎領銜的中國國際經濟交流中心成立，被稱為是規模空前的超級智庫。7月2日，中國國際經濟交流中心在北京舉行了全球智庫峰會，為應對金融危機和中國經濟增長出謀劃策。

新智庫由中國總理溫家寶親自批示成立的，整合了國家發改委下屬的國際合作中心和對外開放諮詢中心兩大機構。據稱，溫總理告誡，在當前經濟形勢複雜多變的情況下，僅靠經驗，靠少數人的智慧是很難作出正確決策的，必須廣泛聽取各方面的意見。因此新智庫一成立便列出了今年要重點研究的19個課題開展戰略性、宏觀性、前瞻性研究，包括金融危機第二波衝擊的可能性、構建國際金融新秩序、中美戰略經濟合作等等，要求拿出可操作性強的研究成果。

有別於以往的官方機構，新智庫擁有「半官方半民間」的身份，成員來自黨政部門、大型企業、大學、銀行、港澳商會，形成了超越單一部門和社會集團的人事布局。中國國際經濟交流中心理事、原國家開發銀行副行長劉克闓評價說，這是在探索建立中國特色的半官半民的新型高級智庫的一次質的飛躍，中國智庫體系的變革剛剛開始。

## 兩大幹校同時改革

而中國兩所級別最高的幹部學校同時也是高級智庫，即隸屬中共中央的中央黨校和隸屬國務院的國家行政學院，近日也紛紛走出改革步伐。中央黨校上周宣布撤銷4個研究中心，並對6個研究中心進行調整。被撤銷的包括「經濟研究中心」、「市場經濟研究中心」、「管理科學研究中心」、「企業發展研究中心」。分析人士認為，此舉旨在整合科研力量，揚長避短，使黨校更加集中精力研究關乎黨建政改的重大課題。

國家行政學院方面，目前正在籌建一個國際級的應急管理培訓基地，負責對全國各級官員進行如何應對突發事件的培訓，同時對於突發事件和應急管理進行課題研究。

政情分析人士指出，最近幾年，北京一些重要智庫，陸續開始對現有學術資源展開整合，研究領域更注重新實問題的創新探討。比如很多政治類研究機構過去都設有國際共運史的研究部門，現在有的撤併壓縮，有的轉型研究世界政黨。



▲▲全球智庫峰會主論壇的代表與專家圍繞「全球金融危機發展趨勢及預測」的主題展開討論 (資料圖片)



## 四類智庫聚京城

本報記者 馬浩亮

在當前體制下，中國各部委省市都設立有研究室、研究所，還有官方設立的文法理工等科研機構，按照廣義概念，他們都被稱作智庫，總數量超過2000家。獲得美國學界認可的70多家中國智庫中，絕大多數集中在首都北京。按照類別而言，則主要分為四類。一類是中共中央、國務院及軍隊直屬的智庫機構。中央系統，包括中央政策研究室、中央黨校，國務院系統包括國務院發展研究中心、中國社科院、中國科學院、國家行政學院，軍隊系統包括國防大學、軍事科學院、中國戰略與管理研究會。這些部級、大軍區級的機構，是中國最為核心的一批智庫，直接為高層決策服務。其負責人也是重要的省部級以上高官。比如中央政策研究室，負責對黨的建設、思想理論、中央重大決策的可行性進行調查研究，提出建議，參與中央文件起草，對全國經濟形勢進行跟蹤等。歷次黨代會的報告，都由中央政研室牽頭。再如，中國

科學院既是國家科學技術最高學術機構，也是科技政策和發展戰略研究機構。第二類是中央和國務院各部委下設的研究機構。由於他們也接近宏觀管理部門，因此也對政策出臺和運行發揮重要影響。財經方面最為知名的包括國家發改委宏觀經濟研究院、財政部財政科學研究所、國家信息中心等，為宏觀經濟、財政金融政策提供諮詢。政治方面則有外交部國際問題研究所、中組部黨建研究所以及中國現代國際關係研究院等。第三類是高校系統。比如北京大學中國經濟研究中心、北京大學國際關係學院、清華大學國情研究中心等，都匯聚了大量優秀人才，對政經熱點展開研究。但相較於政府部下屬的研究機構，他們在獲取統計數據和信息資料方面，不具備優勢。此外，中國經濟改革研究基金會國民經濟研究所、中國(海南)改革發展研究院，是為數不



溫家寶本月初會見全球智庫峰會主論壇的代表 (資料圖片)

多的非官方的科研機構，為公眾、企業和政府機構提供政策研究成果和政策分析。前者由經濟學家樊綱任所長，後者由學者運福林任院長。【本報北京二十四日電】

## 湖南連揭高官腐敗案

【本報記者劉巧雄長沙二十四日電】繼今年1月湖南省安監局長謝光祥腐敗窩案、5月湖南省監獄局長劉萬清腐敗窩案等數名副廳級以上官員被查處後，21日，前常德市委書記、湖南省農業廳黨組書記、廳長程海波因涉嫌嚴重經濟犯罪，被有關部門帶走到異地接受審查。

據稱，程海波主要涉嫌貪污受賄等嚴重經濟問題。更為甚者，他的老婆、弟弟、兒子長期打着他的「招牌」在外面從事相關非法經營活動，且案情重大。17日，程海波兒子因此已被相關部門控制。

據湖南省紀委初步調查證實，程海波在擔任常德和湖南省農業廳主要領導職務期間，均涉嫌嚴重違紀，且「案情非常嚴重，牽涉到多個項目」。

## 曾用「俗語」警示官員防腐

據常德政府有關人士介紹，2005年(時任常德市市委書記)，程海波

在出席某次黨政幹部廉政文化建設的重要會議上，在對其麾下各級官員訓話時，曾引用一句俗語說「『籬笆紮得緊，野狗鑽不進』，廣大黨員幹部要在頭腦裡『紮緊』一道防腐拒變的『籬笆』。」警戒官員們要做廉政官員。

## 監獄局長遷出腐敗窩案

另據湖南省有關方面人士介紹，前不久因涉嫌重大腐敗案件落馬的前湖南省監獄局局長劉萬清(據悉，劉萬清共涉嫌兩千多萬貪污受賄資金，情婦多達數十名)在被審查過程中，一股腦說出了136名曾向其賄賂，或涉嫌相關腐敗案件的副處級以上官員。於此，日前，湖南省紀委組織湖南省監獄局副處級以上幹部和湖南省司法廳處級以上官員訓話指出，根據所掌握的情況，受劉萬清腐敗案件牽連的相關官員，必須在10天之內，將自己見不得人的不光彩事件主動匯報，否則，後果自負。



## 四川全力搜救 泥石流失蹤人員

24日，四川省甘孜藏族自治州康定縣縣屬聯鄉幹溝村響水溝處，甘孜州的消防戰士在搜救中艱難前行。23日凌晨3時許，舍聯鄉幹溝村響水溝處省道211線突發泥石流，正在該路段施工的中國路橋集團總公司項目部和中國水電七局項目部4人死亡，4人受傷，目前仍有50人失蹤和下落不明。(新華社)

## 中國將建「食品安全檔案」

【本報訊】中新網二十四日消息：國務院總理溫家寶日前簽署國務院第557號令，公布《中華人民共和國食品安全法實施條例》，自公布之日起施行。實施條例規定，食品生產者召回不符合食品安全標準的食品等情況將被記入食品生產經營者食品安全信用檔案。實施條例規定，縣級以上質量監督、工商行政管理、食品藥品監督管理部門應當將食品生產者召回不符合食品安全標準的食品的情況，以及食品經營者停止經營不符合食品安全標準的食品的情況，記入食品生產經營者食品安全信用檔案。條例規定，縣級以上衛生行政、農業行政、質量監督、工商行政管理、食品藥品監督管理部門或者其他有關行政部門不履行食品安全監督管理法定職責、日常監督檢查不到位或者濫用職權、玩忽職守、徇私舞弊的，依法對直接負責的主管人員和其他直接責任人員給予記大過或者降級的處分；造成嚴重後果的，給予撤職或者開除的處分；其主要負責人應當引咎辭職。

## 央企高管薪酬辦法將實施

【本報記者王德軍北京二十四日電】人力資源和社會保障部新聞發言人尹成基今天透露，由人保部牽頭多個部委參與起草制訂的央企負責人薪酬管理辦法有關文件的起草工作已基本完成，將於近期下發實施。

尹成基說，該管理辦法是着力建立健全央企負責人薪酬分配的激勵和約束機制，努力使央企負責人薪酬結構合理、水平適當、管理規範，促進企業又好又快發展。席捲全球的金融海嘯使歐美多個國家出手拯救銀行、汽車等關鍵行業的同時，也開始對企業高管進行限薪。而既不用為投資決策失誤負責，年薪又可高達千萬之巨的中國部分央企負責人也成为眾矢之的。

據了解，此次起草的央企高管薪酬規範則是最新的指導文件。尹成基說，改革開放以來，中央對國有企業負責人薪酬制度進行了多次改革，初步形成了以年薪制為主的薪酬制度，建立了薪酬與經營業績掛鈎的機制，調動了負責人的積極性，促進了國有企業改革與發展。為進一步規範國有企業負責人薪酬分配，去年以來，人保部按照先規範中央企業、再指導地方政府規範地方國有企業的要求，會同有關部門研究制訂了規範中央企業負責人薪酬管理的文件，將於近期下發實施。

## 吉林色狼姦11幼女判死

【本報記者馮侯長春二十四日電】10年間強姦11名幼女、5名婦女的女案犯昨日被吉林省遼源市中級人民法院一審判處死刑。據法院審理，案犯黃顯躍自1998年5月13日至2008年8月19日期間，在吉林、黑龍江兩省境內流竄，強姦作案16起。其中強姦幼女11起，既遂7起，未遂4起；強姦婦女5起，既遂3起，未遂2起。據悉，受害人中有15名不滿18周歲，其中11人係14周歲以下幼女，最小年僅5歲。另據新華社報道，貴州習水縣嫖宿幼女案一審宣判，包括多名官員在內的7名嫖宿者囚7至14年，教唆幼女的女子則無期徒刑。貴州省遵義市中級人民法院審理查明，2007年10月至2008年6月，被告人袁榮會(女，無業)指使、教唆兩名未成年者，以威脅先後強行將3名不滿14歲的幼女、7名少女，多次帶到她家中，由她聯繫被告人馮支洋等7人嫖宿。法院以強迫賣淫罪，判處她無期徒刑。法院又指，另外7名被告嫖宿不滿14歲的幼女並支付嫖資，其行為均構成嫖宿幼女罪。其中5人由國家工作人員，知法犯法，嚴重敗壞了國家工作人員聲譽，應依法嚴懲。