

重申文明執法 嚴防越權濫罰

上海清退不合格城管

上海市城市管理行政執法局三十日召開緊急會議，下發了《關於在上海市執法系統開展規範執法檢查教育活動》的通知。即日起至八月十五日，將開展大規模規範執法教育活動，相關管理部門將清退部分「不具有行政執法資格的人員」，同時進一步強化並規範城管執法者的證件及著裝管理。

【本報記者倪巍晨上海三十一日電】

針對上海華漕鎮十一日發生「城管暴力執法」事件，上海市城市管理行政執法局要求各級城管單位全面、細緻地審核持執法證的城管人員身份。通知稱，上海市城管執法人員必須嚴格遵守「以人為本，文明執法、規範執法」規定，對照執法人員「八項不准」和《行為規範》開展自檢自查工作，對查出的問題制定整改方案，加強執法隊員的教育，認真研究和解決「行政執法不作爲」和「執法不當」等問題，嚴防「越權執法」、「濫施處罰」、「野蠻執法」、「程序違法」等不規範執法行爲發生。

從大學生中聘用城管

按照通知要求，上海各級城管單位近期將集中清理不具有行政執法資格的人員，並嚴格按公務員標準和職業特點，全面清理行政執法機構現有人員，同時清退不符合執法要求的「臨時人員」和「借調人員」。

上海市城市管理行政執法局負責人則表示，上海今後將深化行政執法責任追究制，

制定培訓上崗、執法公示、評議考核、執法檢查等制度。

據消息人士透露，華漕鎮城管部門的上級主管單位，將於三日針對「城管暴力執法」事件召開執法隊伍整風大會。爲防止類似事件再度發生，當地相關部門正積極探索城管執法人員的素質建設及整體形象提升。

浦東城管部門目前就計劃招聘十餘名大學生執法者，負責陸家嘴及龍陽路地鐵站「的士候車點」的執法工作，雖然應聘者需要擁有上海戶籍及大專學歷，甚至是相應的年齡限制，但仍吸引了近百名大學生競相報名。

浦東陸家嘴功能區域監察大隊表示，他們希望通過吸納具有較高素質的大學生，來提高陸家嘴城管部門的綜合素質，從而更好地提升上海城管隊伍的整體形象。

大學生城管報名工作目前已告一段落，城管部門將從下週起對應聘者進行面試及綜合能力筆試，成功競聘的大學生或將在九月上街執法。



◀▲城管在街頭執法 (網上圖片)

外灘鐘聲

城管不應淪為暴力代名詞

本報記者 倪巍晨

近年來，全國各地關於城管與攤販的衝突事件屢見不鮮，就算在國際化程度頗高的上海，也曾多次發生過城管暴力執法的事件。城管與「馬路攤販」似乎已成爲一對「矛盾體」。上海城管暴力執法事件發生後，作爲城市執法者的城管，再次成爲各界關注的焦點。許多民衆不禁要問，「難道城管只能淪爲暴力的代名詞」？

美國人眼中的城管

城管誕生至今，這支相對年輕的執法隊伍，始終在爲內地的城市建設努力耕耘。得益於此，一些以英語爲母語的國家，甚至引入了「Chengguan」這一嶄新的詞彙。

平心而論，絕大多數城管人員都能按合法執法，但僅是因爲一小撮人的違法執法行爲，讓原本應受禮遇的城管成爲各界爭議的焦點。

「一粒老鼠屎，壞了一鍋粥。」令人痛心的是，少數城管人員的暴力執法行爲，使得「中國城管」開始「揚威海外」。美國某遊戲開發商針對「Grand Theft Auto 4(俠盜飛車4)」新晉開發了「中國城管的」人物皮膚，供遊戲者下載，身上印有中文「城管」制服的主角，甚至還開着城管的「行政執法車」在遊戲中肆意妄爲。雖然暴力執法只屬於少數城管，但該款遊戲卻試圖將中國城管定義爲十惡不赦的「街頭霸王」，被妖魔化的城管，在某種程度上已嚴重損害了中國執法隊伍的整體形象，這一切不得不引人深思。

期待城管新形象

上海城管隊伍的執法程序包括「簡易程序」、「一般程序」、「聽證程序」、「強制執行程序」及「行政復議」。對違法事實確鑿並有法定依據的，城管可對當事人當場處以並收繳二十元以下罰款；與此同時，城管在依法暫扣當事人與違法行爲有關物品的，按規定應當當場清點，或在現場裝袋封口，同時須製作《暫扣物品告知書》。事實上，上海城管隊伍的工作制度及紀律並無太多漏洞，暴力執法者從總量上並不多。

上海楊浦區某街道工作人員告訴記者，「城管隊伍的構成相對較爲複雜，除一些素質較高的執法人員外，隊伍中還不乏素質不佳者，他們在走上城管協管工作崗位後便萌生了自鳴得意，鹹魚翻身的「良好感覺」，這使得他們在執法時不注重規範，從而導致暴力執法現象的發生。」

上海城管暴力執法事件發生後，本地相關部門及時對當事人進行了處理，並在全市範圍內開展清查整頓行動，一些二級城管部門甚至還公開招聘大學生加入執法隊伍，以期樹立城管良好的執法形象。民以吏爲師，身不正而令不從。城管是城市的管理者，體現着一座城市的文明形象，我們期待中國的城管能在不遠的未來爲中國樹立更爲和諧的嶄新形象。

【上海三十一日電】



一位警察正在北京街頭巡邏 (新華社)

執法不公易誘發群體事件

【本報記者楊斌、唐學偉長沙三十一日電】因處理不力、執法不公給地方治安工作帶來的衝擊，正在引發內地基層公安機關對如何正確處置突發事件的思考。

湖南常德市公安局長湯向榮告訴記者，當地一市民在賭博被抓後向公安局長反映，按規定，涉賭人員應施以同等處罰，但實際上同賭的每個人受的處罰卻不盡相同：有人拘留十天，一人拘留五天，兩個人有脈的，每人罰款200元，而沒脈的就被關到拘留所。

過去由於地方公安執行治安處罰的尺度不一，導致類似事件中「同案不同罰」的事例很多，很多受罰的人由此產生對執法不公、徇私包庇的印象，在很多突發的惡性案件中，犯罪嫌疑人出自對執法不公的報復佔所發案件的八成以上，如上海楊佳案、張家界煤氣罐爆炸社區辦公室案等。

湯向榮說，要解決執法不公的問題，關鍵是限制一線民警的自由裁量權。他認爲，由於部分警員具備隨意執法的

基礎，導致執法不公的問題存在。由此，當地警方要求辦案民警實行具體量化處罰，無權越過自由裁量權規定的幅度。

容忍惡勢力等同犯罪

臨澧縣縣委常委、政法書記、公安局長李宏秋接受記者採訪時說，地方形象日益受外界輿論和突發事件影響。公安機關作爲政府政策的執行者，在社會矛盾爆發時常常首當其衝，老百姓將怨氣和不满直接發泄到公安機關身上。因此，公安機關不是工具，而是聯繫政府和群衆的紐帶，清灰色地帶，依法辦案、執法爲公才能正本溯源，維護地方穩定。

針對近來發生的魏安、孟連、石首等群體性事件，當地官員都有「不明真相的群衆被少數不法之徒利用」的說法。對此，李宏秋認爲，地方政府抱怨少數惡勢力在惡意群衆，其實這是地方工作失職的表現。只有掌握主動，公安、情報部門超前處置才是化解群體性事件的最好方法。

萬科接手滬倒塌樓盤

【本報記者倪巍晨上海三十一日電】應上海梅都房地產開發有限公司邀請，上海萬科房地產有限公司將作爲第三方託管蓮花河畔景苑樓盤建設工作。萬科今晚在「第三方託管蓮花河畔景苑樓盤的通告」中承諾，將「確保在2010年5月31日前按預售合同約定交付符合質量標準的房屋」。

梅都方面表示，他們仍將按《預售合同》總房價5%給予折讓，折讓款於《預售合同之補充合同》簽署日起十個工作日內支付，但他並未提業主們所要求的「推倒重建」。而萬科房地產有限公司方面今晚亦表示，萬科除將確保在2010年5月31日前按預售合同約定交付「符合質量標準」的房屋外，還將會同梅都公司處理未倒樓盤的三項方案。

記者留意到，按照梅都公司此前提供的第三方收購方案操作細則，如未倒樓房購者仍欲退房，萬科房地產有限公司將根據「購房人已付房價款(含自付房價款及貸款)本金+已付房價款銀行同期存款利息——本公司已向購房人貸款銀行和/或公積金中心實際償付的貸款本息」的公式，在解除後十個工作日內，支付購房人的應得款項。其中，「市場差價」等於該房屋6月27日時點評估的市場總價減去該房屋《預售合同》的約定總價。此外，按細則內容，未倒樓房購者應在8月15日前對梅都房地產公司提出的三個方案作出選擇。此間分析人士認爲，由萬科接手事發樓盤或將使傾倒樓盤的善後事宜盡快得到妥善解決。



暑期忙減肥 暑假期間，八十多名來自瀋陽的小胖墩在一所軍事化管理的學院進行爲期二十多天的封閉式減肥訓練。圖爲一名成員正進行有氧器械訓練。



千年文脈 黑龍江省哈爾濱市道外區首屆文化藝術節暨第六屆民間藝術節三十日開幕。一位民俗藝人在展示布藝作品 (新華社)

烏洽會九月舉行 林天福率團參展

【本報記者王惠、實習記者呂林霞烏魯木齊三十一日電】第十八屆烏洽會將於九月一日如期舉行。香港貿易發展局總裁林天福將率團參加。

截至7月30日，已有十九個省市確認參加本屆烏洽會，申請展位超過七百個。八個國家以及港澳地區認購了一百多個展位，是烏洽會歷史上外國和港澳地區參展展位最多的一屆。其中香港貿易發展局認購了十四個展位。

不惜重金收集情報 吉警全力緝查通鋼案疑兇

【本報訊】吉林通化市公安局已成立處置「七·二四」事件指揮部，近期主要清查事件的組織策劃者和核心、骨幹成員，並多方收集信息，掌握人員動態，確保穩定。

據《新京報》報道，前日上午，「七·二四」事件指揮部總指揮、通化市公安局長紀凱不要求市區公安分局和市局機關各相關部門打破常規，摸清查實「七·二四」事件的組織者、策劃者和核心、骨幹成員。同時，紀凱還要求，各參戰單位要樹立花錢買情報意識，對重要和核心情報信息，必須捨得投入。通化市局拿專項經費給予必要保障，以及時獲得有價值情報。

對於陳國君死亡案件的調查，通化市公安局將組成若干工作組，深入通鋼內部開展工作。

下狠手者非職工

爲應對採取抓捕行動後可能出現的五種情況，通化市警方還分類制定了處突工作預案。同時，通化警方要在吉林省廳的幫助下，掌握建龍集團等有關方面對陳國君死亡的反應，嚴防引發其他案件和事端。

通鋼一職工表示，二十九日被民衆叫到市公安局，讓他回憶當天事件經過。警方還拿出一張名單讓其指認名單上的人是否在場。據他透露，聽公安人員的口氣似乎已經掌握了些情況。

另據多位通鋼職工說，毆打陳國君的人也有一些社會人員。此前，陳國君任通鋼總經理時，曾分流了通鋼一些實業公司，讓其走向社會自收自支，不再享受通鋼大集團的照顧。另外，2008年5月通化警方端掉倒賣廢鐵謀私利的「李氏三兄弟」涉黑團夥，整頓通鋼周邊的廢鐵收購秩序。這導致一些人員與陳國君結仇。

一些通鋼職工說，是一些社會人員對陳國君下了「黑手」。也有當時在場的人員說，多數人穿着工裝、戴黃色安全帽，「但根本認不出是哪個廠的，是工人還是社會人。」

通化市公安局東華分局一名工作人員稱，分局領導和刑事警察大隊的全體幹警這兩日都在通化市公安局開會研究布置相關問題，對於陳國君死亡案件立案與否及偵查情況，他說，「這是機密。」

烏市暴亂理賠料達3千萬

【本報記者賈磊北京三十一日電】今天舉行的保監會第二季度例行新聞發布會上，保監會新聞發言人袁力就新疆烏魯木齊「七·五」事件的保險理賠情況進行通報，據粗略估計，客戶傷亡及財物損失報案估損料達3000萬元。

袁力介紹，截至七月二十七日上午十時，駐疆保險機構共接到客戶傷亡報案195宗，其中31人死亡，1人失蹤，150人受傷，預計賠付393.1萬元，已賠付113.5萬元，車輛損失的報案估損1570.4萬元，其他財產損失估損1085萬元。

袁力表示，烏魯木齊「七·五」嚴重暴力犯罪事件給各族人民羣衆的生命財產造成重大的損害，保監會已下發通知，要求積極加強保險服務，做好「七·五」嚴重暴力犯罪事件保險勘察、定損和理賠服務工作，做到應賠盡賠，全力協助當地政府妥善處理好相關工作。

烏魯木齊「七·五」事件發生後，中國保監會立即督促新疆保險業積極開展理賠工作，要求開設理賠服務熱線，開啓綠色理賠通道，完善工作責任制度，做到能賠盡賠、快賠快賠。同時積極做好幫扶工作，幫助人民羣衆盡快恢復正常的生產生活秩序。