

電郵:tkporg@takungpao.com 傳真:28345135

奧巴馬「敲山震虎」治逃稅



瑞士最大銀行 瑞銀集團今年 2 月 18 日與美方達成協議，同意支付巨額罰款並提供 250 名美國客戶信息，以避免受到刑事訴訟。但隨後美國司法部於 2 月 19 日向邁阿密聯邦法院起訴，要求瑞銀集團向美方提供 5.2 萬個擁有秘密賬戶的美國客戶名單。8 月 12 日，美國司法部稅務律師與瑞銀銀行宣布，雙方就涉及瑞銀銀行秘密賬戶一案達成協議，因而使得一大批利用海外賬戶逃稅的美國富人如坐針氈。他們中的一些人要麼匆忙找稅務顧問求助，要麼找國內收入署「自首」。奧巴馬「敲山震虎」治逃稅初見成效。

分享涉稅信息

去年以來，美國媒體陸續爆出美國客戶通過瑞銀等海外金融機構逃稅的傳聞。美國司法部門介入後，瑞銀今年 2 月承認幫助部分美國納稅人隱瞞收入，同意向美國政府支付罰款和補交稅款共計 7.8 億美元，並提交一份 250 名客戶的名單。隨後，美國國內稅收署指控大約 5.2 萬名美國客戶通過設在瑞銀的秘密賬戶匿藏約 150 億美元，以逃避稅收。美國司法部隨後向邁阿密聯邦地方法院提起民事訴訟，要求瑞銀銀行公開這些客戶的信息。本月 12 日，美國和瑞銀銀行就此事達成協議。儘管協議細節未公開，瑞銀銀行到底會向美方提供多少名單尚不清楚，但這一協議顯然起到了敲山震虎的效果。美聯社 15 日援引全國稅務救助公司首席執行官理查德·博格的話說：「他們嚇壞了」。

為嚴打逃稅者，美國政府已與盧森堡和瑞士等國家或地區達成協議，以保證他們與美國更多分享涉稅信息。美國總統奧巴馬在 2010 財政年度預算提議中，要求國會額外為 800 名查稅官和律師等撥款，讓這些人能更有效地追查利用海外賬戶逃稅者。奧巴馬還希望國會迫使在美國有業務的海外金融機構與美國國內稅收署更多分享信息。美國財政部官員邁克爾·默達卡說：「瑞銀銀行案，我們簽署一系列協議以及立法提案等，要傳遞的信息是，如果你欠美國的稅，那意味著我們要動用一切手段弄清楚。」

美國參議員卡爾·萊文贊成嚴厲打擊逃稅者，但認為政府可以在這方面做得更多。他已經提出議案，要求財政部長列出妨礙美國稅收執法的黑名單，要求賦予財政部長更大權力，以懲罰那些不合作的國家或地區。有消息稱，將有 150 名瑞銀的美國客戶可能面臨有關逃稅案的刑事指控。

逃稅者忙「自首」

面對國內打擊逃稅者的新形勢，全國稅務救助公司首席執行官博格給顧客的建議是，向國內收入署「戰略性投降」，因為觀望政府是否會加大打擊力度要冒很大風險。

全國稅務救助公司位於洛杉磯，擅長幫助欠稅超過 10 萬美元的客戶。博格說「這些超級富人原本不習慣受人擺佈，但現在他們發現自己處於一個陌生環境中。」協議達成之前，不少涉嫌逃稅的富人就已向全國稅務救助公司求助。據博格介紹，公司現在在每月能接到 100 份求助申請，比前些年顯著增加。華盛頓一家法律公司的彼得·澤登伯格與博格有相同感受。他說，到公司諮詢的人越來越多，這些人都有財產未申報。

加強打擊力度的同時，美國也推出了一個為期 6 個月的「赦免計劃」，讓逃稅者在查稅人員找上門之前「自首」。這些人補稅並交罰金後通常能避免刑事處罰。據國內稅收署官員介紹，「赦免計劃」推出後，「自首者」蜂擁而至，僅 7 月的 1 周就有 400 人提交申請自願公布未申報財產。這一數字比去年全年的申請都多。

自該行上次披露客戶姓名以來，已有 3 名客戶向美國政府認罪，承認其曾向國內稅務隱瞞銀行資產。此外，根據一項截至 9 月 23 日的計劃，數千名瑞銀客戶已主動向美國國內稅收署披露了賬戶信息，從而避免受到指控。

奧巴馬「敲山震虎」、美國政府與盧森堡和瑞士等國家或地區達成協議，以保證他們與美國更多分享涉稅信息，以及瑞士社會民主黨投訴兩名前瑞銀高管等一系列打擊逃稅的做法，對於其他國家打擊逃稅不無借鑒意義。

馬不能只靠鞠躬過日子

□魯力

就職一年三個月的馬英九，的確已出現了少見的「統治危機」。如果馬英九放任讓有心人士將天災政治化，不把天災與人禍分開，不採取有效措施做該做的事，那麼最後兩年多的任期，馬英九將只有靠鞠躬過日子了！



莫拉克颱風引發「八八水災」，重創南台灣。台「災害應變中心」二十五日公布最新傷亡統計，目前全台已有三百七十六人死亡、二百五十四人失蹤、四十六人受傷，其中幾近滅村的高雄縣仙鄉小林村有二百三十八人死亡、一百八十六人失蹤。儘管最近幾天馬英九趕場赴災區，到每個地方都鞠躬道歉，做足了低姿態，但人們的諷罵與批評並未因此而改變。就職一年三個月的馬英九，的確已出現了少見的「統治危機」——他的政府沒有犯下十惡不赦的罪，沒有在內亂外患問題上犯下大錯使人民陷水深火熱，只是在一場使得數以百計的人喪命的天災表現不佳，就惹得天怒人怨。這時人們就難免會問：台灣媒體及人民是否對馬英九太苛？還是馬英九在政治上處事太軟弱？如果馬英九放任讓有心人士將天災政治化，不把天災與人禍分開，不採取有效措施做該做的事，那麼最後兩年多的任期，馬英九將只有靠鞠躬過日子了！

應嚴懲地方失職公務員

其一、要分清地方與台北的救災責任。不要因為有人罵，馬團隊就把所有的疏失責任都一起扛下來。如是地方政府行政疏失的，不管是什麼黨派的，都要批評，限期改正和依責處理。馬英九日前承諾要於九月給大眾看救災成績，這是馬英九對全體台灣人民的承諾。倘若屆時做不好，馬政府沒有任何辯解的理由，要負起完全責任。但是眼前真實的情況，就是部分民進黨執政的地方政府卻不肯配合馬政府的救災，或受限於行政僵化程序，甚至設計陷害馬政府，只要馬政府一有不察疏失，就立刻背負罵名。另外，必須要以法律嚴懲這些地方政府失職的公務員，而媒體更應該將真相公布於大眾面前，嚴厲譴責不肖的地方縣市首長，還給馬政府一個公道。

像這次水災，許多重災區均有發布土石流紅色警戒，高雄縣政府完全沒有行使公權力對小林村民眾作必要的撤離，造成數百人死亡。這項重大的疏失，一定要依法追究。屏東縣長曹鴻源林邊鄉長陳永雲及秘書揭發，尚未收到台北撥給的十億救命錢，這就要

及時查處，堅決處置。而根據「行政院主計處」公文，早已核撥新台幣十億元給屏東縣市政府救災，因此要不是林邊鄉長出面說明實情，恐怕馬英九又要背負不撥款的冷血罪名。而屏東縣長的遲緩作為或是不作為，已嚴重傷害屏東縣災民的權益。地方政府這樣的行為難道不應該強烈譴責與懲處嗎？

其二、要清算扁政府時期水利失修，行政不彰對這次水災的影響。民進黨在這次救災過程中，始終不斷誇大馬政府的無能，完全撇清自己應負的責任，更忽略八年執政所應該做的各項水土保持工作。橋斷了、路塌了，不是一天所造成的，更別提民進黨引以為傲的一千多億治水預算，更是完全失去作用。為什麼民進黨八年執政沒蓋一座水庫？而南部「綠色執政品質保證」又在哪裡體現呢？

國民黨文傳會主委李建榮二十四日痛批民進黨連日來只知批判馬政府，卻不檢討綠營執政縣市的救災責任。如今被爆民進黨主席蔡英文勸災期間住五星級飯店，吃豪華早餐。屏東縣等災區縣市遲未撥款給重災區鄉公所救災，等於是自食惡果。

全面規劃災害防救體系

其三、不要一直道歉，要全力搞重建。在「八八水災」中，高雄縣仙鄉小林村有四百人遭到活埋。小林村生還的村民二十五日下午北上到「監察院」，直接向「監察院長」王建煊陳情。王建煊瞄準馬英九與劉兆玄開炮。他說，災後重建非常重要，馬劉「不要老跑到那裡跪在那磕頭啊、鞠躬十秒啊、擁抱一下」，「兩位趕快回到工作崗位上坐鎮，好好地想怎麼災後重建」。

這次水災之所以特別嚴重，政府的救災工作不夠迅速，確實難辭其咎。不過主因毋寧是雨量太大太猛，山區長年濫墾濫伐，集水區功能喪失殆盡，南部又長年超抽地下水造成地層下陷；而過去八年民進黨執政時，雖投入上千億的治水預算，卻規劃不周，施工延宕，偷工減料，以致並未發揮應有的功能，更是其間的關鍵。馬英九應謹慎的重新規劃政府明年的預算，提撥更大的資源從短、中、長期全面地強化土地保

育與災害防救體系。更要採取嚴厲措施，整頓官僚化嚴重、紀律鬆散的各級公務員。

不要讓風災成倒馬人禍

其四、不要讓風災成倒馬人禍。台灣《自由時報》報道，前倒扁總部副總指揮莊嚴二十四日凌晨在其博客發表倒馬檄文「相約九月九，我們再聚首！」莊嚴痛批馬是貪官賄賂，他討厭陳水扁濫權謀財，但更無法忍受馬英九的無能害命。莊嚴呼籲黨內人捐過百元、穿過紅衣、上過凱道的馬迷們，在超過五百條的冤魂呼喚下，一起在九月九日重新聚首，站出來倒馬。

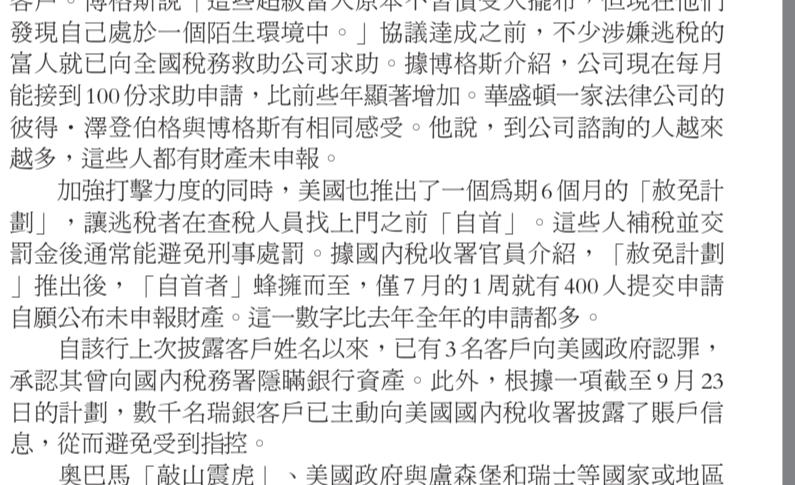
莫拉克颱風、「八八水災」重創南台灣，同時也重挫民眾對馬英九「總統」與執政團隊的信心及各項評價。根據遠見民調中心最新發布的八月份台灣民心指數調查結果，指數明顯下跌四點八個百分點，成為馬英九去年就任以來的最低點。民眾對政治面與經濟面的信心也是雙雙大幅下滑。政治信心指數各項次指數顯示，執政信任指數重挫五點九點至三十九點一；政治樂觀指數重挫七點二點達四十七點，跌入負面評價區間。

颱風只是一時的天災，只要處理得當，救援努力，重建加快，應該可以很快渡過這個難關。但是，在民進黨和部分外國媒體的炒作下，硬是把風災與馬政府的執政能力相關連，要馬下台負責，這真是小題大做。在十九日馬英九舉行的記者會上，就有國外媒體咄咄逼人，甚至追問他是否下台以示負責，絲毫不留情面。提問不止直接且非常尖酸，問馬英九是否領導能力不足？該如何負責？要不要下台？

這次水災，馬英九成千古所指，更值得注意的，乃是全台灣幾乎無一人為他辯護。連國民黨同黨的要人及立委全都走避。台灣媒體曾訪問過好幾個國民黨立委，他們都說「不公開罵他就很不錯了」。反觀民進黨，陳水扁貪污，全黨都在力挺，而馬英九卻淪落到一個朋友也沒有的困境。這可能不是國民黨人無情，而是一段時期以來，馬英九待朋友與同志態度的必然結果！

作者為資深台灣問題評論員

寒江雪



河南著名風景區嵯峨山以中國西遊記風俗文化為主題，再現神話故事人物風采。圖為八月下旬，河南嵯峨山景區內的警察與「唐僧」。

巴總統訪粵掀合作新頁



廣東對巴基斯坦的多種吸引因素。扎爾達里表示，會高度重視與廣東未來的合作，歡迎廣東企業家到巴基斯坦考察、投資，將巴基斯坦作為打通南亞、歐洲市場的門戶。

尋求經濟發展機遇

雖然巴基斯坦受恐怖襲擊陰影籠罩，一直是塔利班視為最可利用的基地，但扎爾達里上台之後，一方面繼續進行反恐，另一方面明顯轉向尋找更大經濟發展，解除巴國的落後境況。受到的促動因素有兩方面：

其一是印度因素。印度近十年來學習中國經驗而取得了令南亞諸國看漲的經濟成就，不但改善了印度本身的經濟狀況，而且令美國更親近印度的態度從小布什時代延續到奧巴馬時代。但是，印度在中美之間的選擇上明顯採取傾斜美國，令它在亞洲的威信乃至影響力都受到衝擊，特別在南亞更受到巴基斯坦和孟加拉的抵制。巴基斯坦既出於向來親近中國的立場，更因為看到了今日中國在亞洲乃至世界的影響力增強，令它更傾斜於親近中國的策略。扎爾達里上任至今已四度到訪中國，除了必然對印度構成壓力之外，也可以看出，巴基斯坦對中國的經濟發展形勢分析到家，尤其是以港澳和廣東連結而形成的直通南亞乃至中東地區的良好形勢，必然引出更大的商貿衝擊力，令巴基斯坦覺得有必要由總統出面打通「關節」，奪取先機以未來合作更順暢。

其二是為了抗衡美國過分對印度的倚重。巴基斯坦本來與美國的關係較印度牢固，不論一個總統執政，不論美國在巴基斯坦問題上包含着多少複雜因素，美國都採取了靠攏和利用巴基斯坦的策略。但是，最近巴基斯坦有分析認為，其實美國骨子裡真正希望在南亞倚重的角色是印度而非巴基斯坦。印度官員訪美受到的禮遇，美國對印度實業界的支持都遠在巴基斯坦之上，而美國與巴基斯坦的關係卻一直僅建立在軍事合作上。換句話說，如果一朝塔利班被剷除，巴基斯坦在美國心目中的利用價值便會大幅減低。這樣的思維反映到扎爾達里及其智囊的心目中，自然令他們產生了一種必須未雨綢繆的心態，並在權衡了與美中兩國關係之後，決定採取靠攏中國的傳統做法，認為這不但明智而且實際，更可以抗衡在南亞處處表現強勢崛起的印度。

捷足先登搶佔商機

扎爾達里這次訪問浙江和廣東，中國駐巴基斯坦大使固然必隨行，廣東高層也幾乎傾巢而出。汪洋、黃華章自不待說，萬慶良也與一眾廣東官員出席了相關的活動。扎爾達里的廣東之行被形容為「務實之旅」，主要是為了出席「巴基斯坦——廣東貿易與投資機遇論壇」，重點在於推動巴基斯坦與廣東在投資、經貿與農業等領域的合作，以利推動廣東與巴基斯坦各個領域的合作踏上新台階。為什麼說巴基斯坦對廣東的重視較浙江大，原因就在於浙江的經濟活動雖然對巴基斯坦影響同樣大，但只局限在商貿上，即商品流通對巴基斯坦構成經濟活力。廣東則不同，未來港珠澳大橋落成，必然形成促動大西南經濟發展形勢，會在貫通南亞上反映出極大的通商能量，這種能量對於巴基斯坦的影響將起着長期而且重要的作用。巴基斯坦現在不加以重視的話，損失尚是一個層面，如果當印度意識到這種優勢給南亞造成正面衝擊而捷足先登，巴基斯坦才跟著在後面急追，不但效益難彰，還需要付出更為艱辛的努力，這也是扎爾達里為什麼要親自出馬的原因。

汪洋高度讚揚扎爾達里的浙粵之行，對他重視發展與廣東的關係表示讚賞和支持。汪洋說：「總統閣下在粵行程緊湊，內容豐富，是一次「務實之旅」，特別是出席「巴基斯坦——廣東貿易與投資機遇論壇」，重點推動巴基斯坦與廣東在投資、經貿與農業等領域的合作，必將推動廣東與巴基斯坦在各領域的合作再上新台階。」相信扎爾達里的廣東之行過後，廣東與巴基斯坦的經貿關係將會急速發展，包括大批民營企業在看好南亞市場之後，會隨著雙方的關係發展而捷足先登，甚至擴大到南亞其他國家，因為廣東的民營企業有很大的經貿優勢力量。

歐陽觀

作者為資深評論員

「潛規則」要害是個權字

□甄城



連日來，中央音樂學院一名 70 歲博導，自曝與一名考博女生發生肉體關係之事，再次引來了人們對於各種「潛規則」的思考和熱議。值得剖析的是，所有「潛規則」的背後，不是權錢、權色交易，就是權名交易，與一個「權」字總會曖昧地連在一起。分析人士指出，如同八爪魚式的「潛規則」之所以如此猖獗，四處興風作浪，表層原因雖然很多，癥結卻在於權與法的頻頻碰撞與不正常交替。

多得數不勝數

四年前北京交通大學就曾曝出過一條教研中的潛規則——用性交易套取考試題的醜聞。從行為層面上看，這與「70 歲老教授與考博女生發生肉體關係」的事件大同小異，都是權色交易，「性」是其中的關鍵。然而，儘管是醜聞，稱其「不值得大驚小怪」的人卻很多，說是類似交易不僅在學術界屢見不鮮，早已成為「潛規則」，其他領域亦多如夏夜的繁星，數不勝數，也是見怪不怪。

而今，在互聯網上稍加搜索，會尋得各色各樣的潛規則，如「開發商自曝拿地潛規則，地王身後官商利益分成」、「職場上不可不知的六大潛規則」、「盤點娛樂圈潛規則」、「《七彩馬拉松》重慶熱拍郭金遭遇潛規則」、「張紀中究竟是遭受威脅還是在炒作潛規則？」、「青年演員從輩例成名潛規則，看大牌女星成名背後的上床史」、「性交易揭開娛樂圈暗潛規則」等等，無一不與權沾了邊，其觀之，業已成為蓋世無雙的「中國特色」。

百度百科對於「潛規則」詮釋稱「潛規則」是相對於「元規則」、「明規則」或「顯規則」而言的。顧名思義，就是看不見的、明文沒有規

定的、約定俗成的，但又是一種廣泛認同、實際起作用的，必須「遵循」的規則。與白紙黑字、公衆認可的顯規則不同，「潛規則」雖不會大張旗鼓地寫在告示板上，卻需要心知肚明地參透。

另一種觀點認為，「潛規則」之所以會在高教領域竟到生存空間，是因為現行體制存在着明顯的弊端，譬如沒有學術管理，只有行政管理；沒有導師個人負責制，只有抽象的共同負責制；沒有令人尊敬的學者聲譽，只有學術利益的角逐與對抗。因此，當權威被腐敗擊垮之後，一切顯赫的「頭銜」都會變成權力，讓「賂錢」或「賂色」之類的「潛規則」大行其道。

此間觀察家認為，致使「潛規則」邪氣上升的直接原因有三：一是市場經濟的長期磨合與法治的缺位，助推了拜金主義的短期行為；二是人性中潛藏的惰性，會隨著權力與財富的聯姻而不斷膨脹，投機鑽營勢必會成為「潛規則」的土壤；三是貧富兩極分化所導致的心理不平衡，會在無形中鼓勵「明修棧道，暗度陳倉」，加速弱勢群體與強勢群體之間結為曖昧關係。當然，這些都與急功近利和人心浮躁相關，癥結卻不在這裡。

都是「權」在作祟

隨便解剖幾個「潛規則」案例就會發現，凡是依據「潛規則」進行的交易，都拿不到桌面上來，而且都是「權」在作祟。譬如「地王身後官商利益分成」一例，已經公開競標和公平競爭的市場顯規則相去甚遠。因為其中所含的成分，既有權力對於市場的過度干預，又有權力過於集中在少數人手裡的問題，否則也不會讓該行業的「潛規則」威風八面。當然，「權錢交易」下的「潛規則」，究竟覆蓋面有多大，在市場佔有率上，尚是一個極難統計的數字。但從地產界「潛規則」的影響力上看，一個不爭的事實是，無論是大中城市，還是「天高皇帝遠」的邊遠城鎮，都能看到其發威作福的足跡。

娛樂圈裡的「潛規則」也是如此，除了「弱

肉強食」下的權色交易不時被曝光，吃了「啞巴虧」的更不在少數，只要你想走進娛樂圈，就得默認並接受「潛規則」，因為「導演權、製片權、出鏡權、成名權」等各種權力，都會影響到你的成敗進退。實力的較量只是大明星們的專利，對於初進娛樂圈的人來說，顯規則永遠也輪不到他們。

令人遺憾的是，百姓盡人皆知的各種「潛規則」，很少見上級部門出面公開干預。從這個角度反觀中央音樂學院的「權色交易」事件，那喪七旬博導能夠主動坦白，可見他的良知尚未喪失殆盡，也是「潛規則」歪風盛行的一種嘲諷，雖然回應的方式很獨特，也很消極。

另一個值得關注的現象是，目前正是學生們的假期，也是應屆考生們能否如願跨入高校，心理上壓力最大的「衝刺階段」。網上已在流傳所謂的「錄取消規則」，學校裡邊有沒有熟人成為人們議論的關鍵。如果學校沒有過硬的後台，或是不懂得「錄取消規則」，提前在錢色上打主意，即使「煮熟的鴨子也會飛了」，因為已經接到錄取通知書卻又被人移花接木的事，過去沒少發生過。

分析人士認為，此種風氣傷害最重的就是孩子，因為在他們尚未踏進高等學府或重點中學之前，已經嘗到了「權」字的厲害。

加快法治進程

北京觀察家指出，應該看到，權大於法是一切「潛規則」的活水源頭。因為，「潛規則」越是猖獗，「顯規則」越會萎頓，二者相搏的後果直接連帶着國家的命運。如果一味地坐視「潛規則」風長，不僅一切美好的事物會被醜惡頂替，已有的「顯規則」也會一退再退，直至整個國家都因此而改變了顏色。因此，應該從確立法律的威嚴入手，加快法治進程，從根本上遏制一切權力的惡性膨脹，唯如此也才能杜絕一切「潛規則」的氾濫。

作者為資深評論員