

四中全會着力黨內民主

總結試點經驗 推進黨建工作

將於九月中旬在北京舉行的中共十七屆四中全會將研究新形勢下黨的建設問題。據悉，推進黨內民主有望成為四中全會的關鍵詞。近年來，中共在許多省市開展了多種模式的黨內民主試點，包括黨員直選鄉鎮黨委書記、黨代會常任制、縣委全委會改革等，為未來黨建提供重要借鑒意義。

【本報記者馬浩亮北京四日電】

今年六月二十九日中央政治局第十四次集體學習的主題就是推進黨內民主建設問題。胡錦濤在會議上指出，在新的歷史條件下，必須高度重視和積極推進黨內民主建設。國家副主席習近平日前在出席中央黨校秋季開學典禮時，亦指出必須堅持和健全民主集中制，發展黨內民主，維護中央權威。

觀察人士指出，中共十七大時將執政能力、先進性建設、發展黨內民主、代表任期制等重要內容寫進黨章，這意味著這些課題在今後的黨建工作中將扮演重要角色。而關於執政能力和先進性建設，此前已出台過專門文件或進行過專門的學習教育，盡快部署推進黨內民主，就被擺在更為突出的位置上。

黨內民主試點多元化

中央黨校原副校長李君如認為，中共現已形成以黨內民主帶動人民民主的新理念，將黨內民主提到新的地位和水平，應積極而穩妥地推進黨內民主進程，避免出現大的波折。

據悉，正是本着「漸進式」思路，中央近幾年在不少省市試點推動黨內民主，並且逐漸形成了幾種主要不同模式。一是在四川省上百個鄉鎮，試點黨委書記「公推直選」，由轄區內的黨員直接選出鄉鎮黨委書記，並實現差額選舉，改變了以往多由上級制定任命的做法，此舉極大提高了基層政治活力，亦提高了黨組織公信力。

第二種模式是在湖北省羅田縣、上海閔行區等地進行的黨委全委會與常委會改革。羅田縣取消了常委會，由縣委全委會直接履行職能，閔行區則是加強了全委會對常委會的監督和制約，其目的都是改變少數常委掌握決策權的局面。

第三種模式是在四川雅安等地推行黨代會常任制試點



近年，中共在許多省市開展了多種模式的黨內民主試點，例如縣委全委會改革。圖為去年八月二十四日，中共重慶市武隆縣第十二屆委員會第四次全體會議舉行第一次會議（網上圖片）

。在此之前，黨代會除了每五年一次會議之外，再無別的工作。而實行常任制後，黨代表們將定期舉行會議，有權對黨委領導人測評、質詢，參與課題調研和決策聽證。

加強監督遏制腐敗

中央社會主義學院教授甄小英指出，社會主義中國現在處於工業化和現代化的關鍵階段，面臨複雜多變的國際形勢，使中共面臨艱巨執政使命，且社會深刻轉型積累了一些矛盾和問題，利益群體複雜化，這些都要求執政黨必

須發揚黨內民主，更好地進行利益整合。這對於科學決策、民主決策、構建和諧社會、保持社會穩定具有重要意義。甄小英並認為，發展黨內民主，加強民主監督，可以遏制腐敗，維護黨的執政安全。

據了解，下一步黨內民主方面的主要任務包括，完善黨代會制度和代表任期制，完善黨委全委會、常委會決策和工作機制，加強黨內監督制度和領導班子制度建設。而加強黨內民主，與十六屆四中全會提出的加強執政能力建设，將形成良性互動。

湖南公選 15 省管幹部

【本報記者劉巧雄長沙四日電】湖南省委組織部 4 日稱，為把綜合素質高、踏實幹事、群眾公認的優秀幹部選出來，湖南即日起向全國公開選拔湖南省地質礦產勘探開發局局長、湖南省中醫藥大學校長等 15 名省管領導幹部，其中 13 名要求為非中共黨員。據稱，這是湖南首次批量化集中選拔黨外幹部。

湖南省委組織部常務副部長盛茂林介紹，幾年來，公開選拔已經逐步成為選拔領導幹部的一種重要方式。迄今為止，湖南省委先後 7 次公開選拔了 89 名廳局級幹部。2008 年，最多一次從農村基層選拔了 30 名優秀鄉鎮（街道）黨委書記到省直機關任副處長；又在各市州和省直單位先後公開選拔了 1400 餘名縣處級幹部，各縣（市、區）和市州直屬單位先後公開選拔了 4500 多名科級幹部。



四日，為加強防控甲流，海南醫學院新生正在接受體溫測量（新華社）

陝一高校確診 23 例甲流

【本報記者陳琳、賈琛西安四日電】西安文理學院近日發生甲型 H1N1 流感聚集性疫情，據陝西省衛生廳通報，截至 4 日下午 15 時 30 分，該校共確診 23 例甲型 H1N1 流感病例。這是陝西省首次發生聚集性甲型 H1N1 流感疫情。

據了解，西安文理學院於 8 月 28 日開學，9 月 2 日陸續發現機電系 2 個班級 20 名學生發熱，3 日前往西安市第八醫院就診。西安市疾病預防控制中心對發熱學生進行了採樣檢測，其中 14 例陽性（男性 11 例，女性 3 例），確診為甲型 H1N1 流感病例。

疫情發生後，西安文理學院在衛生、教育部門的指導下，在全院加大了對發熱學生的搜索篩查力度，已篩查發現 44 名發熱學生，其中確診甲型 H1N1 流感病例 23 例，分布在 3 個系 5 個班級，目前這些患者都在西安市第八醫院接受隔離治療，病情平穩。

據了解，當地疾控部門正在對密切接觸者進行排查追蹤和醫學觀察，對患者曾經活動過的場所進行終末消毒。西安文理學院已及時封校，外來人士一律禁止入內。所有學生統一住在宿舍裡，一些送新生的家長也被隔離在校內。

江蘇四校爆發疫情

【本報記者賀鵬飛、趙璐南京四日電】江蘇省衛生廳 4 日通報，本月 1 日以來該省已經先後發生 4 起學校聚集性甲型 H1N1 流感疫情，迄今共有 110 名學生出現發熱症狀，其中 29 人確診為甲型 H1N1 流感病例。

發生聚集性甲型 H1N1 流感疫情的 4 所學校分別是：無錫市惠山區洛社雙廟初級中學，16 人發熱，其中 6 人確診為甲流；位於句容市的江蘇農林職業技術學院，18 人發熱，其中 9 人確診甲流；江蘇科技大學張家港校區 48 人發熱，其中 7 人確診甲流；南京市琅琊路小學 28 名學生出現發熱或流感樣症狀，其中 7 人確診為甲流。

滇兩漢強姦女生被重判

【本報實習記者劉林秋昆明四日電】3 日下午，雲南省紅河哈尼族彝族自治州中院對備受社會關注的建水縣郭幫軍等人強姦幼女案作出一審宣判：郭幫軍、莊定祥的行為構成強姦幼女罪，分別判處 2 年無期徒刑和有期徒刑 15 年，同案的聶某（女）、李某（女）、莫某（女）、肖某（女）等分別被判處 7 年、5 年、5 年、3 年不同刑罰。

法院審理查明：2008 年，在認識肖某和聶某後，郭幫軍要求聶某、肖某幫忙找處女與其發生性關係，並承諾給 2 人報酬。2008 年 10 月至 2009 年 4 月，聶某單獨或夥同肖某、李某、莫某，先後威脅、強迫建水縣某中學初二學生江某、趙某、楊某（三人均未滿 14 周歲）到該縣多家酒店，分別被郭幫軍、莊定祥多次姦淫。今年 4 月 26 日，在公安民警通過電話通知後，郭幫軍主動到當地公安局接受調查；隨後，肖某和莊定祥到當地公安局投案。

法院認為，郭幫軍、莊定祥明知是在校讀書的幼女而實施姦淫，其行為構成強姦罪，且情節惡劣，社會影響極壞，依法應當從重處罰；聶某、莫某、李某、肖某採用威脅、強迫手段，分別幫助郭幫軍、莊定祥實施姦淫幼女行為，亦構成強姦罪，依法應當從重處罰。在共同犯罪中，郭幫軍指使他人「找處」後，郭幫軍、莊定祥分別姦淫幼女，係主犯；聶某、莫某、李某、肖某幫助他人姦淫幼女，係從犯，依法應當從輕處罰。郭幫軍、莊定祥、肖某有自首行為。聶某、莫某、李某、肖某作案時已滿 14 周歲未滿 18 周歲，依法應當減輕處罰。

宣判後，郭幫軍、莊定祥認為其行為不構成強姦罪，李某、莫某、肖某認為對其量刑過重，均表示不服判決，要上訴；聶某當庭未表示是否上訴。

周久耕受賄百萬求刑 10 年以上

【本報記者賀鵬飛南京四日電】南京市江寧區房產管理局原局長周久耕涉嫌受賄案 4 日在南京市中級法院開庭審理，檢方指控周久耕受賄共計人民幣 107 萬元和港幣 11 萬元，並建議法院判處其 10 年以上有期徒刑。被網友稱為「史上最牛房管局長」的周久耕當庭落淚悔罪，但強調收受錢財純屬人情往來，並未違反法律法規為他人謀取利益。

庭審於當日上午 9 時 30 分在南京市中級法院第五法庭開始，現場戒備森嚴。不進入法院大門需要接受嚴格檢安，第五法庭門口更是明顯增派警力維護秩序，多名聞訊前來旁聽的律師和記者均被拒之門外。

一名律師質疑，周久耕案既不涉及國家秘密，又不涉及個人隱私，為何不進行公開審理？現場保安人員答覆稱第五法庭空間太小，只有周久耕家屬等少數持有旁聽證的人士方可入內。而另一名工作人員則私下透露，由於周久耕案比較敏感，有關領導決定不進行公開審理，並特別強調嚴防媒體記者入內旁聽採訪。

據獲准入內旁聽的人士透露，提起公訴的南京市檢察院指控周久耕自 1992 年擔任江寧區相關領導職務以來，先後受賄 25 次，金額共計人民幣 107 萬元和港幣 11 萬，其中包括收受他人提供的房屋裝修款 27 萬元人民幣等。檢方據此認為周久耕已經構成受賄罪，並建議法院判處其 10 年以上有期徒刑。

周久耕對檢方指控的受賄情節和金額並無異議，並

當庭落淚悔罪，表示對不起家人。不過他同時強調自己雖然有違廉潔性要求，但是所收受的錢財純粹是人情往來，既未損害公眾利益，也未違反任何法律法規為他人謀取利益。其辯護律師亦以同樣理由，請求法院從輕判處。

辯稱收受錢財純屬人情往來

此次庭審持續約兩個半小時，主審法官韓亮表示，由於案情重大，法院將組成合議庭，與審判委員會協商後再行判決。

去年 12 月，周久耕在接受媒體採訪時表示，對於開發商低於成本價銷售樓盤，將和物價部門一起進行查處。上述言論引發強烈爭議，有網友趁機發圍曝周久耕抽天價香煙、戴名貴手表等奢侈行為。十餘天後中共江寧區委發布消息稱，周久耕因擅自對媒體發表不當言論，在社會上產生了不良影響，調查表明他還存在用公款購買高檔香煙的奢侈消費行為，決定免去其房產管理局局長職務。隨即，江寧區紀委決定對其立案調查。

今年 3 月全國「兩會」期間，身為全國人大代表的南京市市長蔣宏坤在回應記者提問時透露，周久耕因涉嫌嚴重違紀已被立案調查。當月 20 日，周久耕被開除黨籍和公職，並被移送司法機關依法處理。由於周久耕是因網名揭露而案發，因而被視為中國網絡反腐和網絡民意崛起的標誌性事件，受到國內外的廣泛關注。



四日，南京市江寧區房產管理局原局長周久耕在南京市中級法院受審（本報攝）

渝市公安局副局長涉黑被雙規

【本報記者北華重慶四日電】今天上午，重慶市公安局副局長彭長健在市委辦公廳參加會議期間被市紀委的人當場帶離會場予以雙規，這是重慶打黑風暴中公安局落馬的第二個廳級官員，據稱其和黑惡勢力頭目陳明亮、馬當等關係密切並充當保護傘。同時，北碚區的副區長趙文銳、重慶市檢察院第一分院的副檢察長毛建平也被雙規。

彭長健出身工人，80 年代進入重慶市渝中區公安分局，由普通民警一直幹到渝中區公安分局局長、渝中區常委兼政法書記。在抓捕悍匪張君的過程中，時任渝中區公安分局副局長的彭長健因為踏實能幹得到了市公安局副局長文強（已被雙規）的賞識，於 2005 年底被提拔升任重慶市公安局副局長，2006 年兼任政治部主任和黨委委員，一直到今年二月才免政治部主任，但仍是市公安局副局長、局黨委委員。「他作為主城區的公安分局的局長，又是文強賞識的人，與主城這些與文強關係密切的黑老大關係好那是肯定的，」消息人士說：「他的落馬對渝中區的一些官員來說可是一個壞消息。」

另有兩名高官落馬

涉嫌包庇黑惡勢力、重慶市檢察院第一分院的副檢察長毛建平，1963 年出生於重慶忠縣，苦讀多年獲得法學博士學位，是三級高級檢察官。1990 年 7 月開始從事檢察工作，兼任西南大學教授，是個典型的學者型官員，在全國檢察系統中也是個名人。他主辦和指揮偵辦了一批重大貪污賄賂案件，先後 7 次立功受獎，發表論文 40 餘篇，合著專著 2 部，參與科研項目 2 項、獲省級論文獎 4 次。2006 年被最高人民檢察院授予「全國檢察



四日，重慶市公安局副局長彭長健在出席會議期間被帶離會場予以雙規（資料圖片）

業務專家」稱號。「我印象最深的是請他來我校做『如何預防職務犯罪』的專題報告，」西南大學的陳教授說：「講得非常棒，有理論有深度，從現象防範到體制的探索。」

檢察系統人士告訴記者：「他主要涉嫌在一些案件中袒護黑惡勢力。」

北碚區的副區長趙文銳是此次「打黑風暴」中第一個因為落網的「涉黑開發商」牽連出來的職務受賄官員，「他主管察家組開發區的工作，」消息人士說：「問題也就出在土地買賣上。」



廣西乾旱

持續的高溫少雨天氣已導致廣西十四個市八十二個縣（市、區）的農作物受旱。這是廣西柳江縣進德鎮潭村屯的一處重旱水田。（新華社）