

責任編輯：許永添

汕尾方略：以科學發展謀後來居上

挺頭 砍尾 補硬 治軟 融珠 五大舉措指向「不當尾」

長期經濟發展落後於廣東省的汕尾，已經第六個年頭速度高於全省平均水平。面對近年來汕尾市經濟所取得成績，該市市長鄭雁雄在接受大公報專訪時表示，汕尾如果亦步亦趨永遠趕不上，只有科學發展才能後來居上。他續稱，汕尾人近七年來摸索出的「挺頭、砍尾、補硬、治軟、融珠」舉措，正在形成一套科學發展的「汕尾方略」。

【本報記者黃裕勇、陳奕群、王煒佳汕尾八日電】

要實現落後地區「後來居上」的趕超發展，大項目、大企業的龍頭帶動作用功效顯著，鄭雁雄將其精煉的形容為「挺頭方略」。

挺頭方略：大項目龍頭帶動

汕尾市提出打造電力能源、電子信息、石油化工「三大基地」和藍色海洋、綠色生態、特色旅遊「三大經濟帶」發展思路，2008年底，汕尾市又在此基礎上提出「發展海岸經濟、崛起藍色汕尾」戰略，大力發展港口物流、臨港工業、濱海旅遊、加工製造、海洋水產等產業，開始向產業集羣最優化方向邁進。

砍尾方略：瞄準最落後領域

砍尾方略是汕尾方略的重要部分，鄭雁雄介紹說，自從2008年8月6日，汪洋書記首次視察汕尾就提出「迎頭趕上正當時，汕尾能夠不當尾」的重要判斷後，汕尾應聲而動出台了《汕尾市「砍尾」行動綱要》，總目標：兩年砍經濟指標四大尾巴，三年消除經濟社會發展指標末位，五年坐倒三望倒四，2020年跨區進位。

汕尾市的砍尾行動一經付諸行動，就初見成效。2008年，汕尾市甩掉GDP總量末位，鄭雁雄斷言，從發展勢頭看，汕尾其他重要經濟指標有望在2011年前全面甩尾。

補硬方略：大打基礎設施翻身戰

汕尾的補硬方略，聚焦於基礎設施建設，汕尾投入超過400億元，大力加快「兩網一群」（公路網、鐵路網、港口群）建設步伐，構築交通一體化網絡。重點推進深鐵路、京九鐵路龍川到汕尾支線、天津汕尾高速公路、汕尾新港等基礎設施的建設，使汕尾成為三鐵路三高速一港口群的水陸交通運輸樞紐。

融珠方略：傍大款然後當大款

融珠方略，是汕尾主動出擊迎接珠三角產業外溢效應的戰略選擇，鄭雁雄將之比喻為「傍大款然後當大款」，顯示了汕尾後來居上的決心。鄭雁雄認為，珠三角轉型升級給像汕尾這樣的環珠三角乃至泛珠三角帶來諸多機遇，而處於東部內環第一站的汕尾，註定要「喝上頭啖湯」。而深圳（汕尾）產業轉移工業園就是汕尾融珠方略的開篇之作，目前，該產業轉移園已利用市場機制吸引了60多個項目入園，投資總額已達260多億元。

尾聲：知恥後勇 知難不難

鄭雁雄表示：汕尾已經落後發達地區十年以上，如果亦步亦趨，邯鄲學步，將永遠追不上人家。「挺頭、砍尾、補硬、治軟、融珠」十個字五句話的汕尾方略，是汕尾探索出來的科學發展的「汕尾版」，將引領汕尾「後來居上」。



汕尾是中國著名捕魚區，圖為漁船在避風港停靠補給（資料圖片）



▲汕尾市市長鄭雁雄
▲汕尾大型電企紅海灣發電有限公司（本報攝）

汕尾變平安之城

【本報記者黃裕勇、陳奕群、王煒佳汕尾八日電】汕尾被譽為一片紅色的土地，但汕尾歷史上社會秩序被公衆詬病多多，也曾經有過很多罵名，汕尾市市長鄭雁雄在汕尾表示，為了改善社會治安的投資軟環境，汕尾通過構建橫到邊、縱到底、責任到終端的大平安體系，使這裡的社會治安形象被重新改寫，據有關數據顯示，如今汕尾連續三年刑事發案率居廣東省最低。

鄭雁雄坦言，軟環境是汕尾的軟肋，社會治安問題由來已久，這也是令汕尾市黨委和政府寢食難安的，為了改善治安環境，汕尾市為此費神最多，耗力最大。

汕尾市共投入1.7億元用於公安「三基」工程建設，治安形勢平穩，刑事發案率繼續居全省末位，目前，汕尾的治安、消防、打私、安全生產、交通管理等工作到到位，屬於全省最安全地區之一。鄭雁雄更透露，汕尾市委、市政府穩妥處理好汕尾電廠出現走廊建設受阻事件，在全省率先解決電廠建設高壓電問題。

針對過去社會公衆對汕尾的負面形象印記，汕尾更加強了形象打造。鄭雁雄表示，從今年開始，汕尾將全力辦好「汕尾形象年」系列活動，發揮中國民間藝術之鄉的優勢，以文化為紐帶，對內增強了凝聚力、認同感，對外提升了汕尾的吸引力和知名度。



「尾巴」成為崛起聚焦點

【本報記者黃裕勇、陳奕群、王煒佳汕尾八日電】1988年汕尾建市，二十年後的2008年，汕尾擺脫全省GDP最末位，得益於省加快粵東發展工作會議、粵東地區工作會議、《珠三角規劃綱要》、海峽西岸經濟區、雙轉移戰略等利好因

素，昔日的「尾巴」正成為崛起的聚焦點。

上任汕尾七年的市長鄭雁雄認為，汕尾正實現十分難得的三大變化：變化一：雙落後地區為發展熱土。今年上半年，地方財政一般預算收入同比增長27.1%，居全省第一；

工業用電量增長14%，居全省第一；實際利用外資完成進度68.98%，居全省第一；變化二：雙邊綠地帶為交通樞紐。昔日不靠村後不靠店的汕尾，而今正成為珠三角、海西經濟區雙重覆蓋的城市；變化三：雙多事之地為平安之城。昔日曾經列為重點治理地區的汕尾，五大專項治理問題持續穩控無反彈。



廣東有1038家企業享受研究費用加計扣除政策，其額度超過37億（袁秀賢攝）

粵千企創新 獲減稅10億

【本報記者袁秀賢廣州八日電】廣東省科技廳廳長李興華今天在廣州表示，廣東落實促進企業自主創新政策取得重大進展和明顯成效，目前，全省已有1000多家企業享受到了研究開發費用加計扣除政策，加計扣除總額超過37億元，相當於為企業增加研究開發經費近10億元，其中珠三角地區享受政策優惠情況尤為突出。

李興華說，企業研究開發費稅前扣除管理試行辦法，對自主創新產品的投標價格給予幅度不等的價格扣除，此舉在全國首創。凡被認定為自主創新產品，參加招標可扣除5%—15%，減少企業的成本提高企業競爭力。

廣東省經貿委副主任蔡勇說，全省共有1038家企業享受了這個費用，額度是37億，假如按照25%的稅率來算的話，相當於企業減少負擔9億多。換個角度講，經過該政策一年的執行，相當於該省財政增加了10億元的投入用於支持企業的研究開發，帶動企業投入40億元。這項政策對企業增加研究開發投入、加大投入力度、提高技術進步和轉型升級發揮了很大的作用。

粵首支備案制股權基金掛牌

【本報記者方俊明廣州八日電】廣東省第一支備案制股權投資基金「中科白雲股權投資基金」今天在廣州掛牌成立。據悉，作為當前廣東建設金融強省的重大項目之一，該基金首期募集資金8億元已到位，預計今年底前將達到50億元的總規模，將專注於投資國內優秀擬上市行業龍頭企業的股權，促進廣東財富管理體系的建立完善。

「中科白雲股權投資基金」由中科招商投資（基金）管理公司、廣東省機場管理集團公司等機構共同發起設立，總規模為50億元，首期註冊資本8億元，以有限責任公司形式設立。其中，廣東省機場管理集團公司出資3.2億元，認購40%的基金份額，成為基金的主要股東和董事長單位，而基金董事長由廣東省機場管理集團公司總裁劉子靜出任。

力合創投十年資產增千倍

【本報記者王一梅深圳八日電】深圳力合創投依託清華大學的技術和人才優勢，將創業投資與企業孵化、科技創新有機結合起來，開創了一種創新的商業投資模式，資產由創業時的260萬，10年猛增1021倍，資產管理規模近15億元。力合創投成立於1999年8月，註冊資本260萬元，由深圳清華大學研究院控股。迄今，公司已投資包括電子信息、新材料、醫藥、電子、光電一體化、高科技孵化器領域的50多家企業，26個項目已實現成功退出。力合創投董事長、清華大學研究院院長馮冠平教授透露，公司近三年每年利潤過億元，更加重視社會效益，為投資公司提供全方位的服務，並以深圳為基地向外擴展，2008年度，力合創投募集人民幣基金1.6億元，在常州、無錫兩地設立了基金管理公司及創業投資公司。

東莞六鎮辦旅遊節慶國慶

【本報記者黃仰鵬東莞八日電】為慶祝新中國成立60周年，東莞將於9月26日舉辦一場規模龐大的旅遊文化節，歷時兩個月。據悉，此次旅遊文化節將「小香港」樟木頭、常平等六個鎮區的特色傳統節慶活動整合起來集中向海內外推介，是次東莞旅遊節囊括了即將在常平鎮舉辦的廣東國際啤酒節，謝崗鎮的登山節等主題活動，預計可為東莞帶來10億元收入。

深圳政府32部門掛牌

撤併部門15個 減編制886人

【本報記者黎冬梅深圳八日電】影響深遠的深圳市政府機構改革取得階段性成果，深圳市今日舉行政府機構改革後新組建部門的掛牌儀式，31個大部制政府部門和新的深圳市政府辦公廳以新機構、新機制、新作風開始正式運作，深圳市今日還公布了三定具體機構改革方案，在減少15個政府部門的基礎上，又減少內設、下設及派出機構151個，減少領導職數394名，其中中局級56名。

深圳市市長王榮今天對機構改革提出五點要求，一是要求各部門抓緊做好業務銜接；二是切實履行好法定職責；三是進一步提高行政效能；四是着力提高政府服務水平；五是切實做好人員安置工作。

政府職責有減有加

深圳市機構改革一度被外界解讀為簡單的部門合併。深圳市出台的「三定」（定主要職責、內設機構、人員編制）機構改革具體方案表明，改革後政府職責有增有減。核心在於實現政府轉變職能。

深圳市常務副市長李鋒今日介紹，政府機構改革後將走市場化改革方向，凡不該政府做的堅決退出，即使市場暫時做不好的，政府也要充分放手，積極創造條件支持社會組織和企業去做。重點從清理行政審批事項入手，經逐一梳理。深圳31個政府工作部門及相關部門共取消、調整

、轉移284項職責和行政審批事項。其中包括科技企業孵化器認定、對外貿易經營者備案登記等行政審批事項共取消和調整了194項；政府不再承擔或不再直接辦理的有關等級評定、標準推廣、業務培訓、辦展辦會等事務性職責共90項。

深圳本輪機構改革並不是一味地精簡。直接涉及群衆切身利益、關係民計民生的部門職責增加了70多項。如加強完善基本醫療服務制度，加強建立健全從就業到養老的服務和保障體系的職責，加強對人居環境規劃、政策和標準的統籌，確保大氣、水質環境逐年明顯改善的職責等。

減少15個政府部門

深圳機構改革曾經引起「減而不減和尙」的議論。具體出台的改革方案顯示，減少的不僅是部門，同時還減了官員和普通公務員。在改革方案減少15個政府部門的基礎上，「三定」中又減少內設、下設及派出機構151個（其中副局級5個、處級90個、科級56個），減少領導職數394名（其中中局級56名、處級139名、科級199名），減少人員編制492名（其中公務員編制356名，僱員136名）。



深圳市委書記劉玉浦、深圳代市長王榮為機構改革後新組建部門揭牌（本報攝）

另外，還減少事業單位60個。「三定」還理順了部門間數十項職責關係。通過調整，政府部門間存在的多頭管理、交叉扯皮等問題可以得到有效解決，企業和市民今後為同一件事在不同部門間疲於奔命的現象也會有根本改觀。



▲被小商販霸佔的公交站，儼然成了小食街
▶候車的旅客被擠到馬路中央等車，險象橫生（呂劍攝）



擺賣無王管 人車冇路行 穗城管新法效果堪虞

【本報記者呂劍廣州八日電】今天下午，在廣州沙河公交車的候車站熱鬧非凡，20多個小商

販各自搶佔了自己的領地，在此安營紮寨，販賣各種小吃。大量候車的旅客被擠到馬路中央，候車的人流和馬路上堆積的貨物，導致公車只得停靠在馬路中間，上下車的旅客更加危險。在《廣州市城市管理綜合執法條例》新條例實施一周之後，剛見到整治效果的廣州沙河濼泉路一帶，亂擺賣出現了變本加厲的反彈。

公交站變成「小食街」這近似「慘烈」的場景令市民抱怨不已，而這時，記者看到，負責這裡管理的城管工作人員，正在商場的過道內安然坐下，和那裡檔口的老闆攀談閒聊，外面的場景似乎與他沒有半點的關係。

連日來，為了迎接亞運會，廣州市政府下大力對濼泉路最為嚴重的濼泉路一帶開展了整治，經過三個月的分布實施，效果非常明顯。與此同

時，關於城管的負面新聞不斷發生，而越來越多的小商販借助輿論對城管不利的導向，對抗城管執法的事件不斷的發生。9月1日，《廣州市城市管理綜合執法條例》正式頒布實施，廣州市城管隊員立志於做「最可愛的人」，而條例對於城管罰沒權限有了更強的制約。因此，有市民認為，城管執法人員是在「明哲保身」，為防止「出力不討好」而放任了對亂擺賣的管理。

記者在現場發現，以前看到城管車輛就跑的小販，如今也變得若無其事，除了霸佔車站之外，沙河的馬路不時有路面被亂擺賣擠佔，造成交通擁堵，一輛騎摩托車疏導交通的民警在勸說無效的情況下，長時間再鳴響警笛。「現在城管如果不幹活，廣州將會亂成什麼樣子呢？」一名市民如此表露出自己的擔心。