人大研立法保海上領土

關注鄰國爭奪 冀增法理保障

全國人大常委會已開始因應東南亞鄰國通過立法爭奪中國海上領土主權的動向，着手研究針對海上領土主權的立法。

【本報記者楊清林北京二十二日電】

22日上午，在國務院新聞辦舉行的新中國60年法治建設成就發布會上，全國人大常委會法工委副主任信春鷹在回答本報記者提問時作出上述表示。

針對本報記者「東南亞的一些國家正通過立法來爭奪中國海上領土主權，很多學者建議中國也應通過立法來解決海上領土的主權，中國下一步是否有這方面的計劃」提問，信春鷹說：「我們已經關注到東南亞有些國家的做法，我們也關注到國內有些學者的建議，我們正在針對這些問題進行研究。」

近年來，東南亞的國家頻頻染指中國的東海和南海的傳統海上領土主權，通過佔領、甚至立法將中國的島嶼和海域劃入其版圖。

今年2月17日，菲律賓國會通過「領海基線法案」，將中國的黃岩島及南沙群島劃爲菲律賓領土。3月10日，菲律賓總統簽署了該法案。

3月5日，馬來西亞總理巴達維登陸南沙群島的彈丸礁（馬來西亞稱拉央拉央島），首次以總理的身份宣示馬來西亞「擁有」此片領土。

上述侵佔中國南海固有領土的行爲引起了中國政府和民衆的強烈不滿，中國政府立即表達了嚴正抗議，之後，並派出漁政船進行維權。

不少無人島嶼被強佔

長期致力於海洋國家權益保護研究，曾參與制定《領海與毗鄰區法》的國家海洋局政策研究室原副主任許森安在接受本報記者採訪時表示，中國共有6000多個島嶼，在南沙和東海有許多島礁。近些年，由於陸地領土已基本確定，各國都把目光放到了海域的爭奪上，對海洋權益日益重視，不少鄰國開始爭搶這些無人島嶼，從而獲得更大的海域面積。

許森安指出，在東海和南海，中國不少無人島嶼被鄰國強佔：在東海，日本佔了中國8個島礁，韓國佔了1個；在南海，越南佔了29個、菲律賓佔了9個，馬來西亞佔了6個，文萊佔了3個以上。

全國政協常委、解放軍原副總參謀長張黎上將6月18日在全國政協小組會議發言時表示，多國覬覦中國的南沙資源。中國在南海沒有一口油井，而其他國家卻有一千多口，每年開採石油五千到一億噸。現在這種開發還有加速之勢。

越南和相關國家正同美國、英國、俄羅斯等國大型石油公司，聯合加緊勘探打井。美國飛機三到五天就到南海偵察一、兩次。南海水域日益呈現國際化、同盟化的趨勢。

針對東南亞鄰國對中國海上領土主權的侵佔，國內的專家和解放軍將領紛紛表示，中國也應加快領海基線的確定和立法，在主張權利方面增添法理保障，在外交交涉中有理有據；同時，也要作好通過武裝鬥爭維護自己海上領土主權的準備。

◀中國軍隊駐守南海領土（資料圖片）

▶信春鷹稱，關注東南亞國家通過立法爭奪中國海上領土主權（中新社）

內地立法首重民生

【本報記者楊清林北京二十二日電】全國人大常委會法工委副主任信春鷹今日說，針對民衆對勞動就業、社會保障、收入分配、教育衛生、公共服務等民生領域的現實法律需求。近年來，全國人大常委會把立法的重點更多地轉向民生立法。

信春鷹說，民生立法旨在保護公民的經濟、社會和文化權利的法律，這些權利的保護和一個國家的經濟和社會發展的情況緊密相關。

「改革開放30年，人民的生活有了很大的變化，我們的社會從溫飽不足，到進入總體小康。但是同時，我們也發現在勞動就業和社會保障、收入分配、教育衛生、公共服務等方面也有一些新的問題，有一些新的需求。」

信春鷹指出，正是這樣的背景之下，全國人大常委會把立法的重點更多地轉向民生立法，通過法律手段來調節社會矛盾、平衡社會關係、保障社會公衆特別是弱勢群體的經濟、社會和文化權利。

信春鷹說，近幾年，全國人大常委會修改了義務教育法、婦女權益保障法；制定了勞動合同法和勞動爭議調解仲裁法、食品安全法等民生類法律。

信春鷹透露，目前，正在審議的重要民生類法律有社會保險法、社會救助法，還在制定基本醫療衛生保健法。

信春鷹還說，截至8月底，中國共制定現行有效的法律、法規、規章共計28711餘件，有中國特色社會主義法律體系基本形成。中國將在2010年完成中國特色社會主義法律體系建設。

國務院法制辦副主任袁曙宏稱，中國政府自2004年3月開始推進法治政府建設以來，經過五年努力，取得了七個方面的成就。中國政府計劃用十年的時間，實現法治政府的目標。

中國探索南海共同開發模式

【本報訊】BBC中文網報道，中國駐菲律賓大使劉建超22日表示，中國、越南和菲律賓三國對南海有主權爭議的島嶼聯合進行科學研究，探究石油和天然氣蘊藏，北京將以此爲模式，與其他宣稱主權國家討論共同開發的問題。

中國、菲律賓、越南、文萊、馬來西亞和台灣都對南沙群島全部或部分宣稱主權。南海油氣資源和漁業資源豐富，並扼守國際航道要衝，成爲周邊國家爭奪熱點地區。特別是那些有爭議的島嶼可能成爲亞洲地區衝突的導火索。

在馬尼拉舉行的記者會上，劉建超說，北京正在尋求與其他提出主權要求的國家建立一個開發模式。

菲律賓總統阿羅約今年3月簽署《領海基線法》，將有爭議的南沙部分島嶼劃入菲領土，引起中國、越南和台灣的抗議。

劉建超表示，要解決島嶼爭議將需要很長時間。他還舉例說中俄兩國領土爭議花費50多年才解決。

劉建超說，中國希望與有爭議的國家開展雙邊談判，以和平方式解決爭議。

他表示，中國反對美國和東盟這樣的外來者尋求解決方案。

他說，中國希望與有爭議的國家開展聯合項目，以便建立信心，向前邁進。

通過尋求建立互信的項目，劉建超表示，「我們合作的可能性增大，衝突的可能性減少。」

但是他承認即使是尋求開展這樣的聯合項目也是很困難的。

2005年3月，中國、菲律賓和越南三國石油公司在馬尼拉簽署了《在南海協議區三方聯合海洋地震工作協議》。

但是去年一批菲律賓議員表示這個合作項目違反憲法。這個項目去年年中到期後被迫終止。

北京首日逾萬人接種甲流疫苗

【本報記者吳昊辰北京二十二日電】北京市21日開始在全國率先啓動甲型H1N1流感疫苗接種工作。按照不同人群疫苗接種的優先次序，優先對參與國慶慶典活動的學生開展接種。

未發現嚴重副作用

北京市衛生局疾病預防控制處處長趙濤介紹，甲流疫苗接種首日，約有10400人接種了甲流疫苗，接種過程順利，目前未發現有嚴重異常反應。

趙濤說，按照疫情特點，中小學生是感染和傳播甲流感的最大風險人群。因此，北京市疾控部門優先對參與國慶慶典活動的學生開展接種。本次甲流疫苗接種，本着知情同意的自願原則，由政府出資、免費接種。21日，來自北京49家醫療機構的約500名經過培訓合格的醫護人員組成若干接種小組，分赴有參演任務的大、中、小學等單位開展接種工作。首日共設立了32個臨時接種點。

分三步擴大接種人群

趙濤說，打完疫苗後，學生要留在接種點觀察半個小時，之後還要進行至少半年的定期走訪式觀察。另外，每個接種者會發有一份情況記錄表，如果出現不良反應，須及時紀錄並報告。

趙濤表示，目前北京的甲流疫苗接種方案分三步：第一步是在國慶前夕，針對需要重點保護的人群，即參加國慶慶典的中小學生和部分成年人進行疫苗接種。據介紹，目前北京約有7萬中小學生參與國慶慶典和群衆遊行。此外，參與國慶慶祝活動的大學生，也分散在各個方陣中，約有數萬人。第二步是國慶之後，對其他學生推進甲流疫苗的接種；第三步是在老年人和慢性病患者中逐步推廣。據悉，北京首批已經訂購500萬人份甲流疫苗，目前已陸續到貨。

趙濤說，衛生部門計劃在本月下旬覆蓋整個參加慶典的學生人群。從疫苗的接受情況來看，約有六、七成的家長對疫苗接種表示支持，部分家長還對疫苗存在疑問。

趙濤說，甲流疫苗之前作了大量的安全試驗，證明是安全有效的。按照知情同意的原則，接種前會向接種者介紹疫苗的保護作用和注意事項。一些腎、肝功能不好，或者有過任何藥物過敏史的人，甚至目前有頭疼腦熱等感冒症狀的人，均不能接種甲流疫苗。注射疫苗以後可能會出現紅腫、癢、發燒、頭疼等反應，但都屬於正常反應。

二十二日，一名學生在接受疫苗注射（本報攝）

大公報入亞洲品牌500強

【本報記者倪巍晨上海二十二日電】「亞洲品牌500強」榜單今午揭曉，香港《大公報》亦憑藉其在亞洲地區的品牌影響力，位列榜單第388名，並獲得由榜單編製方「世界品牌實驗室（下稱，WBL）」授予的「亞洲品牌500強」榮譽稱號。WBL專家組評價說，以「開風氣，牖民智」爲宗旨，以「立論中肯，報道翔實」爲特色，堅持宣傳正義之聲的《大公報》，在歷經百餘年春華秋實之後，依然歷久彌新。

《大公報》的報名，有「忘己之爲大，無私之爲公」之意，以「開風氣，牖民智」爲宗旨，創刊之初即以「直言敢諫」著稱，由此開啓了中國報刊自由主義的先河。從1902年6月17日創刊至今的107年中，《大公報》親歷了中華民族歷盡艱辛，擺脫屈辱與貧困的全過程。百餘年來，《大公報》雖幾番沉浮卻依然恪盡職守：她傳播訊息，主導輿論，臧否時事，月旦人物，像「百科全書」般忠實地記錄着民族的沉睡與崛起，並在積極維護國家和民族利益的同時，呼喚着中華民族的振興。

「香港《大公報》是大中華區報齡最長，且最具影響力的中文報紙，外界常常將『公信力』與《大公報》相聯繫，這恰恰是《大公報》最核心的競爭力。」作爲「世界品牌實驗室」的創始人之一，世界經理人集團CEO丁海森對《大公報》讚不絕口，他認爲，以文人論政爲標榜的《大公報》，在新中國成立後同樣發揮着揮着不容抹殺的作用，「《大公報》在海內外華人華僑中擁有較高的聲望與品位。」

1949年新中國成立後，《大公報》重新成立了董事會，在李俠文、費彝民、楊奇、王國華等幾任報社高層的努力下，銳意進取、苦心經營，在反映香港民情，表達社會輿論，團結海內華人華僑和全球進步人士，爲衝破國際反華輿論包圍，並向全球公正客觀地報道中國方面，做了大量工作。中英談判並達成「香港回歸協議」後，《大公報》又爲香港平穩過渡和順利回歸發揮了輿論先導作用。香港回歸後，《大公報》更立足香港，放眼世界，爲正確塑造中華民族形象及祖國和平統一大業，作出了不可磨滅的功勳。

「用『一筆在手，克盡言責，忘己無私，永誌不諼』來形容大公報可謂最是恰當。」丁海森認爲，香港回歸之後，《大公報》無論是內容抑或是版面，都有許多突破與創新，新聞稿件的深度與廣度，亦都走在前列。「《大公報》始終堅持客觀中立的報道，擔負起一份優秀報紙所應承擔的社會責任，忠實地記錄着時代變遷的每個細枝末節。其獨樹一幟的文化品位，吸引了大批知識分子」。

香港《大公報》在「亞洲品牌500強」榜中位列388名，被「世界品牌實驗室」的專家組成員視為「一份最具公信力的華文報紙」（本報攝）

二十二日，參加無車日「健步走」活動的合肥高校學生在步行中。當日是全國城市無車日，今年無車日的主題是「健康環保的步行和自行車交通」。合肥市千餘名高校學生和市民參加了第三屆無車日活動啓動儀式及「健步走」、「自行車騎行」活動，倡導綠色出行（新華社）

突擊調教師進城 官查無權錢交易

【本報記者李小聰石家莊二十二日電】網上熱炒的河北武安「教育局長免職當夜調動上百農村教師進城」事件有了最新結果，武安市紀委牽頭的聯合調查組，初步查實並向媒體公布，是次教育局共調整調動教師253人，屬正常調動，並非網傳的「突擊」調整，但存在違規行爲，未發現權錢交易問題。

調查報告稱，本次調動的253名教師，是在原教育局長馮雲生被免職前一天（8月18日）就已經確定；在市委常委會研究免去馮雲生職務之前（8月19日下午17時許），調動手續已經辦理了將近一個工作日，在宣布免職之前已經完成具體調動的第一步，並非在馮被免職後才啓動調動手續辦理。

調查組從紀委抽調8名辦案骨幹，分成4個專案小組，深入有關鄉鎮和學校，先行對農村進城的148名教師進行了調查取證。從調查情況看，沒有發現這次調動教師向馮雲生及領導班子其他成員送錢送物問題。同時專門對馮雲生、張國強、李秀文等教育局領導班子成員和楊淑斌等教育局人事科有關人員是否存在收受錢物等問題進行了調查取證，截至目前未發現收受錢物問題。

調查報告稱，教育局一次調整調動253名教師，屬於教育局黨委的重大決策事項。教育局原局長馮雲生雖然事先與班子個別成員進行了溝通，但沒有提交局黨委會和領導班子會集體研究。此行爲違反了「推薦、選拔、任免、調動和使用幹部，嚴禁個人或少數人決定人事問題」的要求；違反了「民主集中制原則」。

調查報告指出，爲避免幹部交接過程中出現突擊進人、突擊調動、突擊花錢等問題，常委會在研究幹部調整時明確提出：新任領導幹部要立即到位，交接期間要嚴格遵守人事財經紀律。

經查，在教育局宣布人事調整事項時，教育局原局長馮雲生和新任局負責人均在場。但馮雲生並未向新任局負責人就教師調整調動事項及時說明並交接，也沒有及時提醒人事科科長馬上請示局新任負責人是否停辦或速辦。

調查組認爲，在市委有關領導已宣布教育局主要領導調整、明示交接工作紀律的情況下，原局長馮雲生理應及時向新任局負責人交接說明教師調整調動事項而未及時說明和交接，未能落實市委的交接紀律要求，交接職責履行不到位，存在失職錯誤。

調查組強調，針對以上違反組織人事紀律和幹部交接工作紀律等問題，將在進一步深入調查的基礎上，嚴格依照黨紀政紀規定，嚴肅追究相關責任人的責任。